

Утегенов Ч.К.

**К вопросу о месте органов  
внутренних дел  
в правоохранительной системе**

В данной статье рассматриваются теоретические вопросы совершенствования правоохранительной системы РК. Сделан вывод о том, что правоохранительная деятельность есть деятельность специально уполномоченных государственных органов, обеспечивающих соблюдение, охрану и защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок, осуществляемая путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом. Также определено, что полиция есть составная часть единой системы Министерства внутренних дел РК. Главная цель полиции – защита жизни, здоровья, прав и свобод человека, обеспечение охраны общественного порядка, собственности и общественной безопасности. В статье проводится анализ действующего законодательства РК, а именно законов об органах внутренних дел и закона о правоохранительной службе. Предлагаются рекомендации, направленные на совершенствование этих законов.

**Ключевые слова:** личность, права человека, безопасность, правоохранительные органы, государство, юридическая наука, полиция, органы внутренних дел.

Utegenov Ch.K.

**To the question about the place  
of organs of internal affairs in the  
law-enforcement system**

The theoretical questions of perfection of the law-enforcement system of Republic of Kazakhstan are examined in this article. Conclusion that law-enforcement activity is activity of the specially authorized public organs, providing an observance, guard and protection of rights and freedoms of citizens, legality and order, carried out by application of legal measures of influence in strict accordance with a law was made. It is also certain that a police is component part of the single system of Ministry of Internal affairs of Republic of Kazakhstan. Primary object of police is defense of life, health, rights and freedoms of human, providing of public law, property and public safety enforcement. A police carries out warning, suppression, exposure and opening of crimes and other offences. The analysis of current legislation of Republic of Kazakhstan is also conducted, namely laws on the organs of internal affairs and law on law-enforcement service. The recommendations sent to perfection of these laws are offered.

**Key words:** personality, human rights, safety, law enforcement agencies, state, jurisprudence, police, law-enforcement bodies.

Утегенов Ч.К.

**Ішкі істер органдарының  
құқық қорғау жүйедегі орны**

Осы мақалада Қазақстан Республикасында құқық қорғау жүйенің жетілдіру мәселелері қарастырылады. Төменгідей тұжырым жасалды. Құқық қорғау әрекет дегеніміз уәкілді арнайы мемлекеттік органның қызметтерің айтуға болады. Осы мемлекеттік органдар адам құқықтарымен бостандықтарың қорғайды, сақтайды және қамтамасыз етеді, сонымен қатар заңдылықты және қоғамдық тәртіпті қамсыздандырады. Полиция ішкі істер министрліктердің біртұтас жүйенің құрама бөлігі болады. Полицияның басты мақсаты – адам өмірі, денсаулығы, құқығы және бостандығың қамсыздандыру күзет органы. Полиция әр түрлі қызметтер атқары. Полиция құқықбұзушылықтың алдын алады, қылмысты тойтарады, қылмысты тергейді және заңдылықтың бұзылуын анықтайды. Осы мақалада полицияға қатысты заңдарды жетілдіру ұсыныстар жасалады. Осы заңдарға жататындар – ішкі істер органдары туралы заң және құқық қорғау қызметі туралы заң.

**Түйін сөздер:** жеке тұлға, адам құқығы, қауіпсіздік, құқық қорғау органдары, мемлекет, заң ғылымы, полиция, ішкі істер органдары.

## К ВОПРОСУ О МЕСТЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬ- НОЙ СИСТЕМЕ

Для того, чтобы раскрыть роль и место ОВД в системе механизма защиты прав человека, полагаем необходимым обратиться к понятию правоохранительная деятельность, правоохранительная система, правоохранительные органы.

Правоохранительная деятельность есть способ реализации охранительной функции права и правоохранительной функции государства.

Журсимбаев С.К. определяет правоохранительную деятельность следующим образом. «Правоохранительная деятельность – это наделенная властными полномочиями деятельность специально уполномоченных органов и лиц, направленная на охрану прав и свобод граждан и общества, на обеспечение в государстве законности и правопорядка, путем специфических действий принудительного порядка, проводимых в определенной процессуальной форме» [1, с.18].

Поддерживаем мнение Журсимбаева С.К. о том, что к правоохранительным органам следует отнести судебные органы, органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы обеспечения национальной безопасности, органы юстиции, органы финансовой полиции и таможенного контроля [1, с. 18].

Отметим, что в настоящее время органы финансовой полиции преобразованы в антикоррупционную службу и службу экономических расследований.

Обратимся к определению правоохранительных органов. Так, в законе «О правоохранительной службе» закреплено: «Правоохранительные органы это совокупность специально уполномоченных государственных органов, которые осуществляют правоохранительную деятельность по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и свобод человека. Основная задача правоохранительных органов – охрана прав и свобод человека и гражданина».

В теории права выделяют следующие основные признаки правоохранительных органов:

Правоохранительные органы специально созданы для осуществления правоохранительной деятельности. Они действуют от имени государства, имеют специальные полномочия.

Цель правоохранительных органов – охрана законов от возможных и действительных нарушителей, защита и восстанов-

ление прав граждан, предприятий, организаций, общества и государства, обеспечение правопорядка и безопасности, которые реализуются на практике в одном из видов правоохранительной деятельности.

В процессе осуществления своей деятельности правоохранительные органы могут применять меры уголовной, административной, дисциплинарной, имущественной ответственности.

Порядок организации и деятельности правоохранительного органа урегулирован законом или иным нормативным правовым актом.

В соответствие с выполняемой функцией в теории права к государственным правоохранительным органам можно отнести судебные органы, следственные органы, органы прокуратуры, таможенные органы, органы внутренних дел, органы юстиции, органы обеспечения безопасности.

Необходимо различать «правоохранительные органы» и «организации, осуществляющие правоохранительную деятельность», так как вторые могут быть негосударственными, и их деятельность может весьма тесно связана с правоохранительной, но все же, не обладать всеми, присущими ей признаками.

К негосударственным органам, осуществляющим правоохранительную деятельность, относят адвокатуру, частные нотариаты, а также частные охранные службы.

Анализ действующего законодательства Республики Казахстан показал, что законодатель сузил количество правоохранительных органов. Исходя из основных направлений деятельности правоохранительных органов, а также признаков, на наш взгляд, необходимо расширить список правоохранительных органов и добавить в этот перечень таможенные органы, органы обеспечения национальной безопасности. При этом в законе необходимо указать, что деятельность органов национальной безопасности регламентируется законом о специальных государственных органах.

К специальным государственным органам относятся органы национальной безопасности, уполномоченный орган в сфере внешней разведки, Служба государственной охраны Республики Казахстан. Эти органы непосредственно подчинены и подотчетны Президенту Республики Казахстан и являются составной частью сил обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Осуществляют разведывательную и контрразведывательную деятельность, а также иные меры, направленные на

обеспечение безопасности национальной безопасности Республики Казахстан.

На службу в правоохранительные органы принимаются на добровольной основе граждане Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста, способные по своим личным, моральным, деловым, профессиональным качествам, состоянию здоровья и физическому развитию, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности.

На наш взгляд, правоохранительная деятельность – это деятельность специально уполномоченных государственных органов, обеспечивающих соблюдение, охрану и защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок. Эта деятельность осуществляется путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом.

Цель правоохранительной деятельности – охрана правопорядка, прав и свобод граждан. Она может быть выражена в выявлении, пресечении и предупреждении правонарушений, применении различных санкций к правонарушителям и реализации мер воздействия (наказания).

Полагаем необходимым выделить признаки правоохранительной деятельности. К ним относятся следующие: реализация специально уполномоченными органами, наделенными властными полномочиями; деятельность строго на основе закона; применение юридических мер взыскания; строго процедурный характер; обязательность решений для всех субъектов права в рамках установленных законом полномочий; наличие специальной юридической ответственности должностных лиц и правоохранительных органов за нарушение законов и компенсация причиненного ущерба и вреда, причиненного гражданам. Отметим, что практически по каждому правоохранительному органу существуют специальные законы.

Таким образом, правоохранительная деятельность, с одной стороны, может быть определена как форма осуществления функций государства, а с другой – как одна из его функций. Этим и объясняется необходимость различать правоохранительную деятельность в узком и широком смысле слова. Эта деятельность сопряжена с определенными карательными моментами [2].

На наш взгляд, объектом правоохранительной должен выступать, прежде всего, человек. При этом права и свободы человека определяются и международным правом и национальным законодательством. Субъект правоохранительной дея-

тельности в лице государства, его специальных правоохранительных органов при помощи специальных форм и методов функций правоохраны осуществляет защиту и обеспечение безопасности личности, общества, государства.

Отметим, что характер и направленность правоохранительной деятельности, главным образом, определяются, прежде всего, объективными социально-экономическими условиями данного общества. Полагаем, что в первую очередь эффективность действия правоохранительной системы зависит от их материального и социального обеспечения.

Однако не только материальное и социальное обеспечение определяют эффективность правоохранительной деятельности. Не менее важным является правовое сознание и правовая культура общества и государственных служащих, в том числе представителей правоохранительных органов.

Постоянные реформы, направленные на укрепление и усиление правоохранительных органов не будут иметь успех, если у граждан не будет осознанного понимания и заинтересованности соблюдать законы, не будет развитой правовой культуры. Обратим внимание на низкий уровень доверия к правоохранительной деятельности граждан РК. Приведем данные социологического опроса. В Казахстане был проведен опрос общественного мнения с 10 по 15 сентября 2012 года. В нем приняли участие 2304 человека из 16 городов. Согласно представленным данным, 61,8 процента опрошенных ответили, что доверяют силовым структурам. Уверенность в защите со стороны государства чувствуют 43,2 процента опрошенных казахстанцев. На вопрос – Чувствуете ли вы угрозу личной безопасности и безопасности ваших родных и близких – 51,2% опрошенных ответили отрицательно, чувствуют угрозу только 25,8% респондентов, 23% с ответом затруднились. Полностью уверены в способности государства защитить в случае терактов, межнациональных или межконфессиональных конфликтов только 15,7% опрошенных. Частично уверены в такой защите 43,2% респондентов, совершенно не уверены – 26,5%. 14,6% опрошенных ответить затруднились [3].

Низкий уровень доверия населения отмечается также в выступлении Генерального прокурора Республики Казахстан Даулбаева А. в 2013 г. Одной из причин сложившегося положения он назвал то, что казахстанцы оценивают эффективность правоохранительной деятельности по степени личной защищенности, а сами сило-

вые органы – по валовому показателю, отодвинув нужды людей на второй план. Потерпевшие желают получить компенсацию за причиненный вред и моральное удовлетворение от наказания преступников. Вместе с тем люди сталкиваются с волокитой при рассмотрении их заявлений и низким качеством судопроизводства. Приведя неутешительные результаты соцопросов о доверии к правоохранительным органам, Генпрокурор сообщил, что это породило свыше 100 тыс. обращений в органы прокуратуры на низкое качество следствия и дознания, и высказал мысль о том, что необходимо отказаться от оценки по валовым показателям, признать основным индикатором уровень доверия населения [4].

Полагаем, что эти данные свидетельствуют о низком уровне доверия казахстанцев к силовым органам. В связи с этим полагаем, что необходима систематическая государственная работа по правовому воспитанию, привитие гражданам чувства социальной ответственности за состояние порядка в обществе. Изъяны в работе правоохранительных органов порождают безнаказанность виновных, способствуют воспроизводству преступности. Успешная и эффективная правоохранительная деятельность возможна только при наличии продуманной, всесторонне разработанной, ясно выраженной нормативно-правовой базы.

Надлежащим образом сохранять и защищать право могут лишь такие институты власти, которые сами организованы и функционируют на правовых началах. Важной государственной задачей является строжайшее соблюдение законности самими государственными органами, защита прав граждан.

*Правоохранительная служба* есть особый вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан РК на должностях в правоохранительных органах. При этом вся правоохранительная служба направлена на обеспечение законности и поддержание общественного порядка, предупреждение, выявление, пресечение, расследование правонарушений и исполнение наказаний. В Казахстане действует Закон «О правоохранительной службе» [5].

Обратимся к понятию правоохранительной системы. В юридической литературе существуют разные определения правоохранительной системы. По мнению Братко А.Г. правоохранительную систему можно определить как комплекс государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защиту общест-

венных отношений от противоправных посягательств [6, с.42-43].

Чердаков О. полагает, что правоохранительная система есть «сложный институт правовой организации общества, включающий в себя нормативную и правоохранительную подсистемы, многообразие правовых явлений, основанных на правовой поддержке государства» [7, с.3].

По мнению В.В. Лазарева, правоохранительная система – это совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность человека от противоправных нарушений, которая включает следующие составляющие: цели и объекты правоохраны, субъекты правоохраны, правоохранительная деятельность [8].

Обратимся к мнению казахстанских ученых. Так, по мнению Журсимбаева С.К. правоохранительная система есть совокупность особых правовых средств, методов, гарантий и органов, подчиненных единой цели, основанных на строгом соблюдении законности [1, с.18].

Полагаем необходимым дать свое определение правоохранительной системы. На наш взгляд, правоохранительная система есть совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность человека от противоправных нарушений. Полагаем, что в содержании правоохранительной системы можно выделить три элемента: цель и объекты правоохраны; субъекты правоохраны; собственно правоохранительная деятельность.

Объекты правоохранительной системы это есть основные сферы общественной жизни (социально-экономические, политические и иные).

Субъекты правоохранительной системы представляют само государство в целом, правоохранительные и иные специальные государственные органы, правоохранительные организации и физические лица, осуществляющие юридическую помощь населению. Все субъекты вместе осуществляют правоохранительную функцию государства.

Исходя из определения правоохранительной системы, полагаем возможным выделить следующие признаки.

Правоохранительная система есть совокупность элементов, имеющих единую цель – осуществление государственной охранительной функции по обеспечению законности и общественной безопасности, охране правопорядка, защите прав и свобод человека.

Исполнение правоохранительными органами возложенных на них обязанностей носит

публично-правовой характер. Также эта обязанность есть конституционная обязанность государства в целом и его органов.

В результате правоохранительной деятельности принимаются специальные акты применения норм права. Все эти акты имеют одно направление – служить целям профилактики преступлений и иных правонарушений, восстановить нарушенное право, реализовать юридическую ответственность лица, совершившего правонарушение. Соответственно, эти акты направлены на охрану прав личности, защите интересов граждан и общества в целом. Отметим, что в правоохранительной системе используются специальные методы и способы защиты прав человека.

Таким образом, с точки зрения теории права, правоохранительная система – это сложное комплексное образование, которое интегрирует многие элементы государственно-правовой жизни общества. Здесь право должно превалировать над государством. Соответственно в самой правоохранительной системе соотношение правовых и государственных структур должно рассматриваться как основное и производное. Это значит, что на первое место необходимо ставить права и свободы человека, а затем уже правоохранительные органы.

Рассмотрим место ОВД в системе правоохранительных органов. Отметим научные труды, касающиеся деятельности ОВД как органа обеспечения и защиты прав человека. В 2007 г. была издана монография Биекенова Н.А. «Конституционно-правовые основы деятельности полиции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан» [9].

В данной монографии Биекенов Н.А. раскрывает реалии современного функционирования правоохранительной системы. При этом он подчеркивает, что существует ряд серьезных противоречий в теории и практике правоохранительной деятельности полиции. Биекенов Н.А. полагает, что «несмотря на безусловно значительную фактическую роль полиции, она не является ведущим органом в правоохранительной системе» [9, с.41].

На наш взгляд, данная точка зрения является спорной. Полагаем, что ОВД являются центральными правоохранительными органами. ОВД выполняют множество функций, имеют разнообразные полномочия, могут использовать методы убеждения и принуждения. Первыми органами, к которым обращается человек, в случае нарушения его прав являются ОВД. Именно поэтому в общественном сознании ОВД олицет-

воряются с государственной системой защитой прав. Поэтому объективно, ОВД необходимо отнести к ведущим органам в правоохранительной системе.

Сотрудники ОВД обладают специальным конституционно-правовым статусом. Данный статус состоит из следующих элементов: а) компетенции, ограниченной рамками системы органов внутренних дел; б) полномочия или совокупность прав и обязанностей, определяющих положение данных лиц во взаимодействии с обществом и государством; в) гарантии, ответственность, запреты и ограничения, закрепленные в Конституции РК, законе «О государственной службе», законе «О правоохранительной службе», законе «Об органах внутренних дел» и других нормативно-правовых актах [5, 10, 11].

Службе в органах внутренних дел присущи общие черты, характеризующие государственную службу РК в целом, исходящие при этом задач и функций органов внутренних дел. Специфика конституционного регулирования деятельности ОВД в том, что Конституция содержит общие положения, регулирующие государственную службу в целом.

Поэтому к рассмотрению службы в органах внутренних дел необходимо подходить комплексно. Службу в органах внутренних дел нельзя рассматривать как абсолютно самостоятельную категорию, оторванную от общего развития государственной службы. Она основывается на общих положениях Конституции РК, закрепляющих государственную службу в целом. При этом служба в органах внутренних дел имеет и свои, присущие только ей, специфические черты и признаки. ОВД осуществляют правоохранительную службу. Это особый вид государственной службы на должностях в правоохранительных органах.

Учитывая особенности службы в органах внутренних дел РК, предлагаем рассматривать ее как конституционно-правовую категорию, представляющую собой организационную государственную службу, имеющую специального субъекта, наличие особого статуса и такого статутного элемента как специальное звание.

Правовое регулирование службы в органах внутренних дел осуществляется на основе общих принципов государственной службы, которые выступают основополагающими началами службы в органах внутренних дел. Принципы, закрепленные в действующем законодательстве, носят конституционно-правовой характер, что обеспечивает их стабильность и неукоснитель-

ное соблюдение при регулировании государственной службы.

В основе государственной службы лежат, прежде всего, общие принципы, которые свойственны всей правовой системе РК. В системе этих принципов можно выделить следующие: а) принцип верховенства Конституции РК над всеми нормативно-правовыми актами; б) принцип единства системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения полномочий между ветвями государственной власти; в) принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия; г) принцип обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина; д) принцип равного доступа граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой.

При этом важен учет особенностей реализации этих принципов применительно к службе в органах внутренних дел.

В ст. 3 Закона о государственной службе закреплены принципы государственной службы. Приведем данную статью полностью. «Государственная служба в Республике Казахстан основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) казахстанского патриотизма;
- 3) единства системы государственной службы, независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- 4) приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- 5) общедоступности, то есть равного права граждан республики на доступ к государственной службе и продвижения по государственной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой;
- 6) добровольности поступления граждан на государственную службу;
- 7) профессионализма и компетентности государственных служащих;
- 8) равной оплаты труда за выполнение равнозначной работы;
- 9) обязательности исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчиненных государственных служащих и служащих нижестоящих государственных органов;
- 10) подконтрольности и подотчетности государственных служащих;

11) учета общественного мнения и гласности, за исключением деятельности, составляющей государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;

12) правовой и социальной защищенности государственных служащих;

13) поощрения государственных служащих за добросовестное, инициативное исполнение должностных обязанностей, выполнение заданий особой важности и сложности;

14) личной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих полномочий;

15) непрерывности повышения квалификации государственных служащих» [10].

Специальные принципы, закреплённые в действующем законодательстве, призваны конкретизировать общие принципы в процессе осуществления государственной службы. Согласно ст. 4 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе», специальными принципами правоохранительной службы являются:

1) обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;

2) сотрудничество с институтами гражданского общества;

3) единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;

4) единоначалие и субординация (подчиненность);

5) независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Деятельность органов внутренних дел осуществляется в соответствии с принципами государственной службы и специальными принципами правоохранительной службы в Республике Казахстан.

На основе изучения принципов, закреплённых в законе о государственной службе, законе о правоохранительной службе и законе об органах внутренних дел полагаем *возможным предложить закрепить следующие принципы:*

принцип стабильности кадров государственных служащих в государственных органах;

принцип объективного информирования общества о деятельности государственных служащих;

принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Данные принципы направлены на поддержание взаимосвязи ОВД с гражданским обществом.

Таким образом, органы внутренних дел, исходя из задач, места в механизме государственной власти, можно определить в качестве специального субъекта государственного управления. Органы внутренних дел относятся к исполнительной власти, обладают объемом конкретных прав и обязанностей.

Конституционно-правовые основы службы в органах внутренних дел представляют собой соответствующую систему, включающую в качестве элементов конституционно-правовые акты, закрепляющие ее как вид государственной службы, и принципы, лежащие в основе организации и осуществления данного вида службы.

Обратимся к структуре ОВД. Согласно ст. 7 Закона об органах внутренних дел, единую систему образуют полиция, уголовно-исполнительная система, военно-следственные органы, Внутренние войска. Полицию образуют криминальная полиция, административная полиция, подразделения следствия, дознания и иные подразделения. Обратимся к структуре криминальной полиции. Так, «криминальная полиция состоит из подразделений, занимающихся следующими обязанностями: борьбой с организованной преступностью, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, иных подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность».

Обратимся к структуре административной полиции. Так, «административная полиция состоит из подразделений участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия, дорожно-патрульной, миграционной, природоохранной полиции, специальных учреждений, иных подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка» [11].

Таким образом, полиция является специальным органом, осуществляющим защиту и охрану прав человека от преступлений и иных правонарушений.

Алдабергенов А.Т. в учебном пособии «Курс лекций по дисциплине «История органов внутренних дел», отмечает, что полиция как исполнительный орган решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, а также

муниципальными органами охраны общественного порядка [12].

По мнению Алдабергенова А.Т., современное определение «полиции» может быть представлено как система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных законодательством РК [12, с. 45].

Присоединяясь к данному мнению, полагаем, что термин полиция полностью отражает профессиональную сущность органов внутренних дел, применяется в международной практике. Соответственно полагаем, что в Законе о правоохранительной службе понятие «полиция» должно получить отражение в ст. 1. При этом необходимо учитывать, что полиция относится к исполнительной власти, а задачами полиции являются, прежде всего, обеспечение и защита прав и свобод граждан, защита всех форм собственности, защита интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств. В этих целях, полиция наделена определенными властными полномочиями.

Предлагаем следующее определение. Полиция – составная часть единой системы Министерства внутренних дел РК, главная цель – защита жизни, здоровья, прав и свобод человека, обеспечение охраны общественного порядка, собственности и общественной безопасности. Полиция осуществляет предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие преступлений и иных правонарушений. Задачи полиции многообразны.

Рассмотрим каким образом конституционные нормы выступают основой для деятельности ОВД. В качестве примера обратимся к принципу приоритета человека, его прав и свобод.

Данный принцип имеет важнейшее значение для деятельности всех государственных органов, в том числе и ОВД. Полагаем, что деятельность органов внутренних дел, направленная на защиту конституционных прав и законных интересов граждан, должна приобрести конкретный и эффективный характер.

И одним из направлений совершенствования деятельности ОВД по защите прав и свобод человека является усиление силовых функций полиции социальными функциями. Это означает, что ОВД должны больше работать с причинами преступности с опорой на различные институты

гражданского общества. Это также проявляется в изменении соотношения методов деятельности ОВД, включая способы, средства воздействия, применяемые для осуществления возложенных на них задач. Основными методами деятельности ОВД, так же, как и у других органов государственного управления, являются убеждение и принуждение.

Однако в условиях изменения характера деятельности государства и его органов, ее гуманистической направленностью преобладающим методом становится убеждение. Это особенно актуально, так как в условиях повышения уровня преступности становится очевидной невозможность разрешения всех криминальных проявлений только силовыми методами.

Убеждение как метод деятельности ОВД заключается в воздействии на волю и сознание людей с целью побуждения их к сознательному осмысленному правомерному поведению, отказу от противоправных начинаний, строгому соблюдению закона. Убеждение как метод деятельности ОВД выражается, прежде всего, в нравственном, правовом воспитании, а также в проведении организационно-массовых работ, целью которых является повышение общеправовой культуры граждан. Для этого осуществляется правовое просвещение, формируются правильные поведенческие установки, например, в ходе разъяснения пользы и эффективности законопослушного поведения, положений отдельных нормативных актов, принципов законной самозащиты, характера наступающей за правонарушение ответственности.

Существенную роль играет профилактика правонарушений. Здесь важен прямой контакт сотрудников ОВД с населением, и особенно с лицами, имеющими склонность к правонарушениям. Положительный результат дает прямое обращение органов внутренних дел к гражданам за помощью в предотвращении и раскрытии преступлений, вплоть до подкрепления материальным стимулированием. Также необходимо систематическое издание справочных руководств и публикаций в массовой периодической печати материалов по вопросам самозащиты граждан от различного рода преступных на них посягательств. [13, с.34-35; с.99-100].

Полагаем, что эти меры будут способствовать повышению правовой культуры как сотрудников ОВД, так и граждан, и всего казахстанского общества.

Таким образом, доминирование метода убеждения в деятельности ОВД направлено,



прежде всего, на повышение доверия населения к ним. Неверие в возможность органов уголовного преследования защитить людей от преступности является причиной того, что далеко не обо всех совершенных преступлениях сообщалось в правоохранительные органы.

Рассмотрим более конкретно проявление принципа приоритета прав и свобод человека в таких двух важнейших формах деятельности ОВД, как правоприменительная и правотворческая.

ОВД, прежде всего, выступают как правоприменительные органы. В этой связи хотелось бы рассмотреть воздействие принципа приоритета прав и свобод человека в правоприменительной деятельности ОВД.

Правоприменительной деятельности ОВД присущи общие признаки и черты, характеризующие правоприменительную деятельность любого государственного органа с ее разделением на регулятивную и охранительную.

«Правоприменение регулятивного свойства используется ОВД в двух направлениях:

Во-первых, для разрешения разнообразных управленческо-распорядительных вопросов.

Во-вторых, правоприменение осуществляется в целях реализации прав и свобод человека, что является основным направлением правоприменительной деятельности ОВД. В этом направлении правоприменение осуществляется путем отправления административных полномочий ОВД. В этом случае ОВД вступают в административно-правовые отношения с гражданами для решения вопросов, не связанных непосредственно с правонарушениями.

При осуществлении правоприменительной деятельности в целях реализации прав и свобод человека зачастую необходимо вынесение правоприменительных актов, которые, в свою очередь, выступают необходимыми юридическими фактами, элементами юридических (фактических) составов, с наличием которых закон связывает претворение субъективных прав в жизнь» [12].

Как особая система государственных органов исполнительной власти, полиция в целом призвана защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных посягательств и наделена для этого правом применения мер принуждения. Её работа строится на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности.

Согласно Закону «Об ОВД Республики Казахстан», принятому 23 апреля 2014 г. (ст. 4), основными задачами полиции являются: профилактика правонарушений; охрана общественного порядка; борьба с преступностью; исполнение уголовных наказаний и административных взысканий; предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, организация гражданской обороны.

На наш взгляд, в действующем законе необходимо закрепить конституционное положение о том, что основной задачей ОВД является обеспечение личной безопасности граждан, защита прав и свобод граждан от преступных посягательств.

#### Литература

- 1 Журсимбаев С. К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учебник -2е изд., доп. – Алматы: Nurpress, 2010. – 400 с.
- 2 Кабанов П.А. Карательная функция в системе функций юридической ответственности. – Тольятти, 2004.
- 3 Казахстанцы о работе силовых структур – они намерено не говорят о каких-то событиях -ИПП // [http://www.zakon.kz/top\\_news/4517010-kazakhstancy-o-rabote-silovykh-struktur.html](http://www.zakon.kz/top_news/4517010-kazakhstancy-o-rabote-silovykh-struktur.html). 4 октября 2012.
- 4 Тусупбекова Л., Таран О., Курятов В. Глава государства Нурсултан Назарбаев провел совещание с руководящим составом правоохранительных органов // Казахстанская правда. – 2013. – 31 января.
- 5 Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2014 г.)
- 6 Братко А.Г. Правоохранительная система. Вопросы теории. – М., 1991.
- 7 Чердаков О.И. Формирование правоохранительной системы Советского государства в 1917-1936 гг. Историко-правовое исследование/Под ред. А.А. Малько. – Саратов, 2001. С. 3.
- 8 Общая теория права и государства / Под ред. В.В. Лазарева. – М., 1992. – С. 192-193.
- 9 Биекенов Н.А. Конституционно-правовые основы деятельности полиции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан. – М., 2007.
- 10 Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О государственной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.11.2014 г.)
- 11 Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31538985](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985)

12 Алдабергенов А.Т., Кутпанов Э.Б. Курс лекций по дисциплине «История органов внутренних дел». – Алматы, 2010. – 142 с.

13 Кудайберген М.К. Конституционно-правовой принцип приоритета прав и свобод человека в деятельности органов внутренних дел // Вестник КАСУ. – 2008. – №3. // <http://www.vestnik-kafu.info/journal/15/550/>

#### References

1 Zhursimbaev S. K. Pravoohranitel'nye organy Respubliki Kazahstan: uchebnyk -2e izd., dop. – Almaty: Nurpress, 2010. – 400 s.

2 Kabanov P.A. Karatel'naja funkcija v sisteme funkcij juridicheskoy otvetstvennosti. – Tol'jatti, 2004.

3 Kazahstancy o rabote silovykh struktur – oni namereno ne govoryat o kakih-to sobytijah -IPR // [http://www.zakon.kz/top\\_news/4517010-kazahstancy-o-rabote-silovykh-struktur.html](http://www.zakon.kz/top_news/4517010-kazahstancy-o-rabote-silovykh-struktur.html). 4 oktjabrja 2012.

4 Tusupbekova L., Taran O., Kurjatov V. Glava gosudarstva Nursultan Nazarbaev provel soveshhanie s rukovodjashhim sostavom pravoohranitel'nyh organov // Kazahstanskaja pravda. – 2013. – 31 janvarja.

5 Zakon Respubliki Kazahstan ot 6 janvarja 2011 goda «O pravoohranitel'noj sluzhbe» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 29.12.2014 g.)

6 Bratko A.G. Pravoohranitel'naja sistema. Voprosy teorii. – M., 1991.

7 Cherdakov O.I. Formirovanie pravoohranitel'noj sistemy Sovetskogo gosudarstva v 1917-1936 gg. Istoriko-pravovoe issledovanie/Pod red. A.A. Mal'ko. – Saratov, 2001. – S. 3.

8 Obshhaja teorija prava i gosudarstva / Pod red. V.V. Lazareva. – M., 1992. – S. 192-193.

9 Biekenov N.A. Konstitucionno-pravovye osnovy dejatel'nosti policii po obespecheniju prav i svobod cheloveka i grazhdanina v Respublike Kazahstan. – M., 2007.

10 Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 ijulja 1999 goda «O gosudarstvennoj sluzhbe» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 28.11.2014 g.)

11 Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelja 2014 goda «Ob organah vnutrennih del Respubliki Kazahstan» // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31538985](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985)

12 Aldabergenov A.Т., Kutpanov Je.В. Курс лекций по дисциплине «История органов внутренних дел». – Алматы, 2010. – 142 с.

13 Kudajbergen M.K. Konstitucionno-pravovoj princip prioriteta prav i svobod cheloveka v dejatel'nosti organov vnutrennih del // Vestnik KASU. – 2008. – №3. // <http://www.vestnik-kafu.info/journal/15/550/>