

Бекишева С.Д.

**Возможности использования
международного
и зарубежного опыта
в правовом регулировании
экологического
предпринимательства
в Республике Казахстан**

В данной статье автор рассматривает возможности использования международного и зарубежного опыта в правовом регулировании экологического предпринимательства в Республике Казахстан. В современный период Республика Казахстан находится на важном этапе своего развития – на этапе перехода к «зеленой экономике» и в преддверии подготовки к международной выставке «ЭКСПО-2017» под названием «Энергия будущего», а также реализации Программы партнерства «Зеленый мост» для содействия устойчивому развитию в Центральноазиатском и других регионах мира. Проведя обзор возможностей использования международного и зарубежного опыта в правовом регулировании экологического предпринимательства в Республике Казахстан, был сделан ряд выводов.

Ключевые слова: экология, право, окружающая среда, охрана, зеленая экономика.

Bekisheva S.D.

**Possibilities of use of
international and foreign
experience in legal regulation of
environmental business in the
Republic of Kazakhstan**

In this article the author examines the possibility of using international and foreign experience in legal regulation of environmental business in the Republic of Kazakhstan. In the modern period of the Republic of Kazakhstan is at an important stage of its development – the transition to a «green economy» and on the eve of preparations for the international exhibition «EXPO-2017» entitled «Energy Future», as well as the implementation of the Partnership Programme «Green Bridge» to promote Sustainable Development in Central Asia and other regions of the world. After an overview of the use of international and foreign experience in legal regulation of environmental business in the Republic of Kazakhstan, a number of conclusions were made.

Key words: ecology, law, environment, security, green economy.

Бекішева С.Д.

**Қазақстан Республикасында
қоршаған ортаны қорғау
жеке кәсіпкерліктің құқықтық
реттеудегі халықаралық және
шетелдік тәжірибені пайдалану
мүмкіндіктері**

Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасының қоршаған ортаны қорғау жеке кәсіпкерліктің құқықтық реттеудегі халықаралық және шетелдік тәжірибені пайдалану мүмкіндігін зерттейді. Қазақстан Республикасының қазіргі заманғы кезеңде оның дамуының маңызды кезеңінде тұр – «Болашақ энергиясы» атты халықаралық көрмесі «ЭКСПО-2017» үшін «жасыл экономикаға» және дайындық қарсаңында көшу, сондай-ақ серіктестік бағдарламасы «Жасыл көпір» іске асыру жәрдемдесуі Орталық Азия мен әлемнің өзге аймақтарда тұрақты даму. Қазақстан Республикасында қоршаған ортаны қорғау бизнестің құқықтық реттеудегі халықаралық және шетелдік тәжірибені пайдалануды және бірқатар қорытындылар жасалды.

Түйін сөздер: экология, құқық, қоршаған ортаны қорғау, қауіпсіздік, жасыл экономика.

**ВОЗМОЖНОСТИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
МЕЖДУНАРОДНОГО
И ЗАРУБЕЖНОГО
ОПЫТА В ПРАВОВОМ
РЕГУЛИРОВАНИИ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ-
СТВА В РЕСПУБЛИКЕ
КАЗАХСТАН**

В последние годы проблема охраны окружающей среды стала одной из наиболее острых глобальных проблем, волнующих все человечество. В большинстве регионов Казахстана экологическая ситуация не только не благоприятная, но и катастрофическая. В Республике Казахстан свыше 630 тыс. кв.м площади относится к экологически неблагоприятным. Не случайно в своем Послании народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» Президент РК Н.А. Назарбаев поставил перед народом Казахстана новые задачи: «Подготовку к Всемирной выставке ЭКСПО-2017 в Астане надо использовать для создания центра изучения и внедрения лучшего мирового опыта по поиску и созданию энергии будущего и зеленой экономики. Группа специалистов под эгидой Назарбаев Университета должна приступить к этой работе. Нам надо создавать условия для перевода общественного транспорта на экологически чистые виды топлива, внедрять электромобили и создавать для них соответствующую инфраструктуру. Страна нуждается в больших объемах производства бензина, дизельного топлива, авиационного керосина. Надо строить новый нефтеперерабатывающий завод» [1].

Но экологические проблемы связаны не только с внедрением альтернативной энергетики в Республике Казахстан. Существует масса других проблем. Так, развитие нефтегазовой отрасли, исторически сложившееся преобладание горнодобывающего и перерабатывающего секторов промышленности, грубые нарушения экологических норм, а также экономическая направленность инвестиционных проектов и многое другое привели к тяжелым экологическим последствиям – загрязнению Каспия, деградации лесов, эрозии почв, усыханию Аральского моря, исчезновению редких видов животных и др. Поэтому сегодня, когда экономические интересы зачастую довлеют над экологической безопасностью человечества, вопрос об ответственности за нарушение экологического законодательства является особенно актуальным.

Для обеспечения экологической безопасности страны Конституция Республики Казахстан возвела охрану окружающей среды в ранг конституционного принципа: «Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека» [1].

В современный период Республика Казахстан находится на важном этапе своего развития – на этапе перехода к «зеленой экономике» и в преддверии подготовки к международной выставке «ЭКСПО-2017» под названием «Энергия будущего», а также реализации Программы партнерства «Зеленый мост» для содействия устойчивому развитию в Центральноазиатском и других регионах мира.

«Зеленая экономика» определяется как экономика с высоким уровнем качества жизни населения, бережным и рациональным использованием природных ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений и в соответствии с принятыми страной международными экологическими обязательствами, в том числе с Рио-де-Жанейрскими принципами, Повесткой дня на XXI век, Йоханнесбургским планом и Декларацией Тысячелетия [1].

«Зеленая экономика» является одним из важных инструментов обеспечения устойчивого развития страны. Переход к «зеленой экономике» позволит Казахстану обеспечить достижение поставленной цели по вхождению в число 30-ти наиболее развитых стран мира.

По расчетам, к 2050 году преобразования в рамках «зеленой экономики» позволят дополнительно увеличить ВВП на 3%, создать более 500 тысяч новых рабочих мест, сформировать новые отрасли промышленности и сферы услуг, обеспечить повсеместно высокие стандарты качества жизни для населения.

Необходимость перехода к «зеленой экономике» обусловлена рядом причин:

1. Во всех основных секторах национальной экономики наблюдается неэффективное использование природных ресурсов. «По оценке экспертов, это приводит к упущенной выгоде в 4-8 млрд. долларов США в год для экономики, а к 2030 году может составить до 14 млрд. долларов США. Экономические потери, понесенные в результате низкой продуктивности земель, составляют 1,5- 4 млрд. долларов США в год, а к 2030 году могут стать еще больше, что может иметь социальные последствия для аграрного сектора, где занято 30-45% населения в таких областях, как Северо-Казахстанская, Алматинская, Южно-Казахстанская [2]. Данную проблему можно обозначить как проблему нерационального использования природных ресурсов».

2. Несовершенство системы тарифо- и ценообразования на энергоресурсы не создает стимула для технологического совершенствования промышленности [2]. Эта проблема связана с су-

ществующим в нашей экономике приоритетом экономических интересов над экологическими, когда для предприятий энергетики важнее получить прибыли от предоставления энергоресурсов без расходования средств на новые энерго-сберегающие и природоохранные технологии.

3. До сих пор остается актуальной проблема серьезного ухудшения качества окружающей природной среды по всем наиболее важным экологическим показателям.

«Почти треть сельскохозяйственных земель сейчас деградирована или находится под серьезной угрозой, а более 10 млн. гектаров потенциально пахотной земли в прошлом было заброшено.

В настоящий момент прогнозируется дефицит в размере 13-14 млрд.м³ устойчивых водных ресурсов для удовлетворения потребностей экономики к 2030 году.

Загрязнение окружающей среды оказывает серьезное негативное влияние на здоровье людей. Согласно международным исследованиям, около 40 тысяч детей до 10 лет имеют неврологические расстройства в результате чрезмерного воздействия свинца. Казахстан находится на втором месте по общему объему загрязнения окружающей среды органическими веществами среди стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии.

В городах наблюдается высокий уровень загрязнения воздуха, уровень концентрации твердых частиц в десятки раз превышает подобные показатели в Европейском Союзе. Согласно оценкам, загрязнение воздуха является причиной до 6 тысяч преждевременных смертей в год.

Отсутствует интегрированная система управления отходами. 97% твердых коммунально-бытовых отходов оказывается на неконтролируемых свалках и в местах захоронения отходов, не отвечающих требованиям санитарных стандартов. Также серьезной проблемой являются исторические токсичные и радиоактивные отходы промышленности.

Упущенная выгода от неэффективного управления природными ресурсами может к 2030 году составить до 7 млрд. долларов США» [2].

4. Еще одной причиной, больше экономического характера, является зависимость Казахстана от экспорта сырьевых ресурсов. «Казахстан достигнет максимального уровня добычи и экспорта нефти в период между 2030 и 2040 годами. Кроме того, существует высокая неопределенность в уровне цен на углеводороды. По оценкам Международного энергетического агентства и информационного агентства США

по энергетике, цены на нефть до 2035 года могут находиться в диапазоне от 50 до 200 долларов США/баррель» [2].

5. Следующая причина касается неоднородного регионального развития Казахстана. «Казахстан унаследовал значительную территориальную неоднородность в экономических показателях, в уровне жизни и в состоянии окружающей среды. Развитие новых индустрий и «зеленых кластеров» позволит снизить неравенство в развитии регионов и использовать их потенциал в возобновляемой энергетике, сельском хозяйстве, управлении водными ресурсами, утилизации отходов и других секторах» [2].

6. Еще одной причиной необходимости перехода Республики Казахстан к зеленой экономике является повышение имиджа Республики Казахстан в международном сообществе. «Мировое сообщество ожидает от Казахстана успешной реализации знаковых проектов: выставки ЭКСПО-2017 под названием «Энергия будущего» и Программы партнерства «Зеленый мост» для содействия устойчивому развитию в Центрально-азиатском и других регионах мира» [2].

Все это указывает на то, что в настоящее время возникла насущная потребность в реализации концепции зеленой экономики, так как именно это поможет решить ряд экологических, экономических и социальных проблем Казахстана. «Мировой опыт показал, что «зеленая экономика» стимулирует региональное развитие, способствует социальной стабильности, увеличению экономического потенциала за счет создания новых рабочих мест в секторах «зеленой экономики». К примеру, в Бразилии проведено восстановление сельскохозяйственных земель за счет усовершенствованной системы ухода за почвой, сбора сельскохозяйственной продукции и управления цепочками поставок. Немецкий Дортмунд превратился из центра угольной индустрии в центр нового «зеленого» сектора с инфраструктурой «третьей индустриальной революции». ... Такие страны региона, как Монголия, Китай и Южная Корея, уже начали осуществление амбициозных планов «зеленой экономики», озвученных президентами этих стран. Так, например, Южная Корея уже инвестирует ежегодно 2% ВВП в «зеленый» сектор, а инвестиции Китая находятся на уровне 1,5% ВВП с ожидаемым ростом до 2% к 2015 году» [2].

Построение зеленой экономики тесно связано с расширением экологического предпринимательства, под которым понимается «производственная, научно-исследовательская,

кредитно-финансовая деятельность по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг, имеющую целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов» [3].

Проблема правового регулирования экологического предпринимательства практически не рассматривалась в теории экологического права, поэтому она требует достаточно глубокого и всестороннего анализа, что обуславливает необходимость теоретических разработок и формирование предложений и рекомендаций по дальнейшему развитию экологического законодательства Республики Казахстан. Особое значение для совершенствования законодательства в данной области имеет использование положительного опыта зарубежных государств, а также внедрение в отечественное законодательство общепринятых международных стандартов и принципов.

Первое, что можно почерпнуть из зарубежного и международного опыта – это понятийный аппарат института экологического предпринимательства, в частности, само определение экологического предпринимательства, которое отсутствует в нашем экологическом законодательстве.

Существует официальное признанное определение экологического предпринимательства, которое закреплено в Модельном законе «Об основах экологического предпринимательства», принятом на пятнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление N 15-6 от 13 июня 2002 года).

Экологическое предпринимательство – это производственная, научно-исследовательская, кредитно-финансовая деятельность по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг, имеющую целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов [3].

Экологическое предпринимательство имеет важное значение для решения экологических проблем, для воспитания граждан в духе бережного отношения к окружающей природной среде, потому что создает меры экономического стимулирования предпринимателей. Предприниматели видят выгоду в использовании окружающей природной среды и поэтому хоть какая-то часть потенциальных загрязнителей исчезает, а вместо нее появляются инициативные субъекты, заинтересованные в сохранении природных ресурсов, так как они являются основой их процветания.

Потенциал экологического предпринимательства огромен. Однако, по мнению авторов учебного пособия «Исследование рынка экологических услуг» «пока не существует общепринятой международной классификации экологического рынка. В разных странах в это понятие входит различная продукция. Например, по определению Европейской комиссии, экологические отрасли – это производство товаров и услуг по измерению, предотвращению, ограничению или исправлению экологического ущерба, ликвидации отходов и снижению уровня шума, а также экологически чистые технологии, применение которых минимизирует использование сырья и загрязнение окружающей среды... В других странах к рынку экологических товаров и услуг относят также потребительские товары (холодильники и аэрозоли с пониженным содержанием хлорфторуглеродов, не содержащие химических добавок продукты питания, специальные стиральные порошки и пр.), биотехнологии и нетрадиционные источники энергии (например, в Японии – технологии использования солнечной энергии)» [4].

Рассмотрим, какие сферы экологического предпринимательства выделяются в теории экологического права.

Учеными выделяется целый комплекс экологических услуг. Так, А.В. Курбатов выделяет предприятия и организации:

- выполняющие работы по изучению состояния природно-ресурсного потенциала и окружающей среды;

- оказывающие услуги субъектам хозяйственной деятельности (экологическая инвентаризация, разработка проектов норм предельно допустимых выбросов (ПДВ) и предельно допустимых сбросов (ПДС) для предприятий, экспертно-консультационные услуги, экоаудиторские услуги и др.;

- осуществляющие рекультивацию и воспроизводство природной среды;

- производящие природоохранную, ресурсосберегающую технику и технологическую аппаратуру, природосберегающую продукцию;

- обеспечивающие функционирование самой экологической инфраструктуры (ремонт и обслуживание природоохранной техники и оборудования, подготовка и переобучение кадров, оказание информационных услуг на экологическом рынке и т.д.) [5].

А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, А.Е. Черноморец выделяют следующие виды экологического предпринимательства: разработка и вне-

дрение программных средств в области охраны окружающей среды, используемых для государственного управления и отчетности; работы и/или услуги по добыванию, содержанию, продаже, скупке, обмену, пересылке, хранению, вывозу за границу и ввозу в страну зоологических и ботанических коллекций, биологических объектов; экологическое аудирование производств предприятий-природопользователей и субъектов предпринимательства; наладка и эксплуатация природоохранного оборудования, средств измерений и контроля экологических параметров производств и транспортных средств; оценка экологической безопасности материалов, веществ, технологий, оборудования, промышленных производств и промышленных объектов; торговля квотами (разрешениями) на выбросы вредных веществ в атмосферный воздух; обмен государственных долгов на проведение природоохранной деятельности (кредитор списывает часть долгов должнику в обмен на его обязательство направить соответствующие средства на осуществление природоохранных мероприятий) и т.д. [6].

Л.П. Уразова, изучая зарубежный опыт экологического предпринимательства, указывает следующие ведущие направления экологического предпринимательства, которые успешно развиваются в развитых странах:

- производство машин, оборудования, приборов, использование которых приводит к уменьшению загрязнения окружающей среды. Наиболее распространенными являются предприятия, занимающиеся водоочисткой. Это многочисленные мощные концерны, средние и мелкие фирмы, производящие оборудование и реагенты для очистки разнообразных сточных вод. Это направление бизнеса, которое обеспечивает возможность существования современной цивилизации. Сюда же можно отнести производство различных воздухоочистительных систем, включая катализаторы для автомобилей, производство различного рода сорбентов, приборы для мониторинга и контроля;

- ресурсосбережение – это рециклинг отходов и все виды альтернативной энергетики. По оценкам западных специалистов, бюджетные инвестиции в альтернативную энергетику в США и ЕС сейчас на втором месте после военных;

- благоустройство окружающей среды – широкий спектр бизнеса от посадки лесов до ликвидации свалок и устройства газонов;

- выращивание и производство экологически чистых продуктов питания без применения пе-

стицидов, синтетических удобрений и стимуляторов роста;

- экологический консалтинг, экологический аудит, мониторинг и т.п. [7].

Предложенные классификации учитывают не все виды экологических услуг. Наиболее полную классификацию предлагают В.И. Коваленко и Л.М. Кузнецова. Эти авторы выделяют на экологическом рынке следующие сектора:

1. Рынок экологических товаров (служащие экологическим целям аппараты, приборы, интеллектуальные продукты и потребительские товары широкого потребления, в том числе экологически чистые продукты питания, материалы для жилища и т.д.).

2. Рынок экологичного производства (создание и предложение на рынок соответствующих замкнутых и безотходных технологий, а также экологически безопасных технологий) и экологических видов работ, имеющих материальные результаты (производство оборудования для мониторинга и охраны окружающей среды, очистка выбросов и стоков, переработка отходов, санация и реабилитация территорий, ликвидация последствий аварий, восстановление природных ресурсов и т.д.).

3. Рынок экологических услуг нематериального характера (исследовательских, инженерно-конструкторских, правовых, аудиторских, образовательных, рекламных, консультационных услуг, а также услуг в областях экологической сертификации, паспортизации, метрологической аттестации и стандартизации, мониторинга и др.).

4. Рынок «экологических капиталов» и финансово-экономических видов деятельности в области экологии (расчеты и взимание экологических платежей, экологическое страхование, экологические банки и биржи, экологические фонды и т.д.).

5. Рынок «экологического труда», то есть учет и создание новых рабочих мест» [4].

По нашему мнению, данная классификация требует дополнительного разграничения. Кроме того, учет и создание новых рабочих мест не следует относить к отдельным экологическим услугам, так как данное направление и так реализуется при развитии других направлений экологического предпринимательства.

Если обобщить предлагаемые классификации основных направлений экологического предпринимательства, то можно разработать более полную систематизацию таких направлений, так как не все из приведенных классифика-

ций отражают все возможности экологического предпринимательства.

Предлагаем следующую классификацию:

- оказание информационных экологических услуг (мониторинг окружающей среды, предоставление экологической информации, экспертно-консультационные услуги, экологическая инвентаризация, ведение природноресурсовых кадастров, разработка проектов норм предельно допустимых выбросов (ПДВ) и предельно допустимых сбросов (ПДС) для предприятий);

- оценка воздействия на окружающую природную среду (оценка экологической безопасности материалов, веществ, технологий, оборудования, промышленных производств и промышленных объектов, экологический аудит);

- экологический консалтинг, т.е. комплекс работ, связанный с экологическим сопровождением (обеспечением) деятельности предприятий и иных субъектов, заключающийся в разработке в проектах ресурсосбережения, снижения степени загрязнения окружающей среды предприятиями, планировании экологических мероприятий и т.д.;

- предоставление «экологических капиталов», т.е. банковское обслуживание, финансирование, инвестирование экологических мероприятий, проектов;

- производство природоохранного, ресурсосберегающего оборудования, машин, приборов, экологически безопасных технологий);

- производство экологически чистых продуктов (продуктов питания без применения пестицидов, синтетических удобрений и стимуляторов роста, саморазлагающейся упаковки и т.д.);

- использование возобновляемых источников энергии;

- развитие экологического туризма;

- утилизация промышленных и бытовых отходов;

- воспроизводство окружающей природной среды (восстановление растительного и животного мира, очистка водных объектов, земель и т.д.);

- услуги по санации и реабилитации территорий, ликвидации последствий аварий;

- оказание образовательных экологических услуг (подготовка и переобучение кадров, повышение квалификации).

Зарубежный и международный опыт экологического предпринимательства можно использовать при разработке норм о таком направлении экологического предпринимательства, как

использование возобновляемых источников энергии.

В качестве примера можно указать Постановление за № 857 «О развитии ветроэнергетики» от 25 августа 2003 года, которое стало первым реально реализованным документом, подготовленным в рамках выполнения международных обязательств, взятых Казахстаном в соответствии с Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата. Правительство Казахстана одобрило проектное предложение Программы развития ООН под названием «Ускорение развития ветроэнергетики в Казахстане» и предложение по строительству пилотной ветроэлектростанции мощностью 5 МВт в горном массиве Алатау в районе Джунгарских ворот. Метеорологи сравнивают это место с гигантской природной аэродинамической трубой. Сильные ветры здесь не утихают ни на минуту. Среднегодовые скорости ветра составляют от 7 до 9 м/с. Близость действующих линий электропередач, хороший потенциал ветра в сочетании с растущей потребностью в электроэнергии обеспечивают хорошие условия для эффективного использования этих ресурсов.

По мнению экспертов, потенциал возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в Республике Казахстан настолько значителен, что заставляет серьезно думать о необходимости его ускоренного развития. Использование ВИЭ является экономически выгодным во многих регионах нашей республики [8].

Казахстан обладает значительным потенциалом возобновляемой энергии, прежде всего в виде энергии воды, ветра и солнца. Потенциала ВИЭ достаточно, чтобы обеспечить значительную часть потребности Казахстана в энергетических ресурсах. В то же время доля ВИЭ в энергетическом балансе составляет всего около 2% [9].

Использование зарубежного опыта является важным для правового регулирования использования биотоплива, солнечной энергии, ветровой энергии и малой гидроэнергетики, которые являются перспективными для Казахстана.

Биотопливо стало использоваться очень давно. Так, в Китае XVIII-XIX века осуществлялось производство биогаза.

В настоящее время многими прогрессивными странами активно используются все виды биотоплива. Так, современная технология производства биогаза освоена на Украине. В Швеции активно используется биогаз для автомобильного и железнодорожного транспорта.

Наименее затратным, по нашему мнению, является использование твердых видов биотоплива (древесина, солома, твердые бытовые отходы, энергетические культуры) и жидких органических удобрений, так как все это есть в Казахстане в больших количествах. Необходимо только закупить тюковальную технику и оборудование для внесения жидких органических удобрений.

Помимо биотоплива, Казахстан, по экспертным оценкам, располагает значительным потенциалом иных возобновляемых ресурсов.

В Республике Казахстан имеется огромный потенциал ветроэнергетических ресурсов. Перспективными районами для развития ветроэнергетики являются Алматинская область, это – Джунгарские ворота, Шелекский коридор, Акмолинская (Ерейментау), Жамбылская (Кордай) области и другие регионы. Ветроэнергетические ресурсы активно используются во многих государствах. Данный вид энергетики хорошо развит в США, следовательно есть необходимость углубленного исследования правового обеспечения данного направления в этой стране.

Также должна активно использоваться по примеру зарубежных стран, например, Турции, солнечная энергия.

Итак, можно сделать вывод о том, что развитие альтернативной энергетики имеет реальные перспективы, а использование возобновляемых источников энергии как направление экологического предпринимательства в Республике Казахстан может быть инвестиционно привлекательным.

Вместе с тем не следует забывать, что использование возобновляемых источников энергии может быть очень дорогостоящим. Так, Комитет по науке и технике в Англии, проанализировав перспективы освоения таких источников энергии, пришел к выводу, что их использование на базе современных технологий пока минимум в два-четыре раза дороже строительства АЭС [10]. Таким образом, альтернативная энергетика может заменить традиционную только в части распределенной энергетики (то есть там, где вести центральное энергоснабжение нецелесообразно – отдаленные аулы или регионы. В таких местах при наличии ресурсов – солнца, ветра или биоресурсов – объекты альтернативной энергетики будут более эффективны). Замена традиционной энергетики альтернативной – это вопрос экономической целесообразности.

Еще одним направлением экологического предпринимательства, весьма перспективным и малозатратным, при правовом регулирова-

нии которого можно использовать зарубежный опыт, является экологический туризм.

Хотя туризм в Казахстане имеет глубокие корни (историческими предпосылками туризма в Казахстане являются становление и развитие Великого Шелкового пути, начало формирования которого относится к третьему тысячелетию до н.э.), данной отрасли экономики не уделялось достаточно внимания.

Одной из причин неразвитости индустрии туризма в Казахстане является то, что на государственном уровне ею не занимались целенаправленно как отраслью экономики. Не уделялось внимание комплексному прогнозированию, долгосрочному планированию, территориальной организации туризма и негосударственным туристским структурам. Фактором, тормозящим развитие отрасли, является также непризнание туристской деятельности приоритетом со стороны местных органов управления, несмотря на то, что большая часть доходов от туризма поступает в местный бюджет.

Указанные факторы привели к тому, что экологический туризм на сегодня является сравнительно новым и малоразвитым явлением. Практически отсутствует правовое обеспечение экологического туризма, его законодательное определение.

Прогрессивным шагом является признание в Республике Казахстан экологического туризма в качестве разновидности туризма. Так, согласно п.4 ст.6 Закона Республики Казахстан «О туристской деятельности в Республике Казахстан» от 13 июня 2001 года экологический туризм признается как вид туризма наряду с социальным, приключенческим, спортивным, деловым, конгрессным, лечебно-оздоровительным, культурно-познавательным, религиозным и другими [11].

У экологического туризма есть ряд положительных моментов.

Во-первых, существенным является вклад экологического туризма в экологическое воспитание и образование. Познавая природу в реальности, туристы проникаются необходимостью бережного к ней отношения. Таким образом, происходит формирование экологической культуры, экологического правосознания. Но не только туристы проникаются чувством бережного отношения к природным богатствам. Местное население, вовлеченное в туристский процесс и получающее от него рабочие места и заработную плату, осознает, что источником их дохода является природа и ее первозданность. Поэтому

оно также заинтересовано в сохранности экосистемы своего региона.

Во-вторых, экологический туризм характеризуется меньшей ресурсоемкостью. Здесь нет необходимости в разветвленной и развитой туристической инфраструктуре (отели, рестораны, увеселительные заведения). Поэтому, из-за меньшего объема необходимой туристической инфраструктуры из расчета на одного туриста и на каждый доллар прибыли, данный вид туризма является экономически выгодным. В ЮАР экологический туризм занимает по доходности второе место после добычи алмазов, на Аляске – второе место после добычи нефти. Ежегодный доход Кении от использования национальных парков достигает 450 млн. долл., Эквадор соответственно получает от экотуризма на Галапагосских островах более 180 млн. долл. В национальном парке вулканов Руанды туристы, приезжающие посмотреть на горных горилл, оставляют около 1 млн. долл. в качестве входной платы и от 2 до 3 млн. долл. – в качестве других расходов [12].

Данные ВТО показывают, что в 1988 г. экологический туризм принес от 93 до 233 млрд. дол. США в национальный доход различных государств. Согласно подсчетам туризм, ориентированный на дикую природу, позволил получить доход порядка 47-155 млрд. дол. США. Более специфический вид туризма, связанный с наблюдением за птицами, привлек почти 79 млн. туристов и принес доход около 78 млрд. дол. США.

Доходы от работы любого американского национального парка (связанные в основном с туризмом) составляют не менее 40 дол. США на 1 га, тогда как использование их в качестве сельскохозяйственных угодий принесло бы менее 0,80 дол. США, даже с применением наиболее прогрессивных способов ведения хозяйства [13].

В-третьих, экологический туризм тяготеет преимущественно не к развитым, а к развивающимся странам. География экологического туризма своеобразна. Если основные международные потоки традиционных туристов направлены из развитых стран в развитые, а среди принимающих стран лидируют Франция, США, Испания, Италия, то экотуристы направляются главным образом из развитых стран в развивающиеся, где еще осталась нетронутой природа, экосистемы отличаются экзотикой. Здесь среди лидеров – Кения, Танзания, Эквадор, Коста-Рика, Непал, а также Австралия, Новая Зеландия и ЮАР. Они находятся преимущественно в тропи-

ках, природа которых экзотична и притягательна для обитателей умеренных широт. У Республики Казахстан также есть шансы заинтересовать пресыщенных европейских туристов особенностями природы азиатского региона.

В-четвертых, при условии продуманной политики развития экологического туризма последний может сыграть свою роль в разрешении современного социально-экологического кризиса, так как для обеспечения потребностей экотуризма необходимо производство определенных товаров и услуг. Следовательно, это обуславливает создание новых производств, новых рабочих мест. Так, согласно оценкам ВТО доля экологического туризма в общем объеме мировой туристской индустрии составляет 2-4%. По данным экспертных оценок, для нужд экологического туризма ежегодно производится товаров и услуг на сумму 55 млрд. долл. Прирост экотуризма достигает 30% в год [14].

Местные жители могут участвовать в таких сферах туризма, как сфера гостеприимства, производство и сбыт сувенирной продукции, производство и поставка продуктов питания, обслуживание туристских маршрутов, выполнение охранных функций и т.д.

Развитие экотуризма способствует экономическому развитию регионов. Обычно, территории, являющиеся объектами экологического туризма, слабо обеспечены рабочими местами и являются поставщиками неквалифицированной рабочей силы в города. Развитие экотуризма на этих территориях позволит повысить не только уровень занятости местного населения, но и способствует их закреплению на исконной территории и возвращению из городов.

В-пятых, экологический туризм способствует охране окружающей природной среды и воспроизводству природных ресурсов. Так, в странах с особо выдающимися природными красотами туризм зачастую выступает в качестве главной причины создания национальных парков. Коста-Рика, например, объявила 30% своей территории природоохранной зоной. Туризм в этой стране является ведущим источником дохода и достигает 650 млн. долл. в год [12].

Наиболее известным примером создания особо охраняемых природных территорий являются Соединенные Штаты Америки. Система национальных парков США является крупнейшей в мире системой привлечения туристов. В начале 90-х гг. XX в. национальные парки, управляемые федеральным правительством США, принимали ежегодно около 270 млн. ту-

ристов; парки отдельных штатов, управляемые их правительствами, принимали за тот же период еще около 500 млн. посетителей. При этом в ряде штатов число туристов более чем в 5 раз превышало численность населения самого штата. В Канаде национальные парки федерального значения принимали в те же годы до 20 млн. посетителей, провинциальные парки – еще около 47 млн. туристов [12].

Кроме того, средства, вырученные от экологического туризма можно направлять непосредственно на охрану окружающей природной среды. В классическом экологическом туре часть расходов туристов должна поступать принимающему экотуристскому сообществу. Так, правительство Австралии взимает с туроператоров, организующих туры на Большой Барьерный риф, плату, которая идет на его охрану [13].

Подводя итоги вышеуказанного обзора возможностей использования международного и зарубежного опыта в правовом регулировании экологического предпринимательства в Республике Казахстан, можно сделать следующие выводы:

1. Экологическое предпринимательство является прекрасной возможностью не только оздоровления окружающей природной среды, но и установления компромисса между экономическими и экологическими интересами общества и государства.

2. В связи с отсутствием общепринятой международной классификации экологического рынка предлагается авторская классификация основных направлений экологического предпринимательства, которая может найти отражение в Модельном законе «Об основах экологического предпринимательства» от 13 июня 2002 года:

- оказание информационных экологических услуг;
- оценка воздействия на окружающую природную среду;
- экологический консалтинг;
- предоставление «экологических капиталов», т.е. банковское обслуживание, финансирование, инвестирование экологических мероприятий, проектов;
- производство природоохранного, ресурсосберегающего оборудования, машин, приборов, экологически безопасных технологий);
- производство экологически чистых продуктов;
- использование возобновляемых источников энергии;
- развитие экологического туризма;

- утилизация промышленных и бытовых отходов;
- воспроизводство окружающей природной среды;
- услуги по санации и реабилитации территорий, ликвидации последствий аварий;
- оказание образовательных экологических услуг (подготовка и переобучение кадров, повышение квалификации).

3. Республика Казахстан в первую очередь должна осваивать менее затратные направления развития экологического предпринимательства (оказание информационных экологических услуг; оценка воздействия на окружающую природную среду; экологический консалтинг; использование возобновляемых источников энергии; оказание образовательных экологических услуг, развитие экологического туризма), а со временем перейти на более затратные и масштабные.

4. Альтернативная энергетика может заменить традиционную только в части распределенной энергетики (то есть там, где вести цен-

тральное энергоснабжение нецелесообразно – отдаленные аулы или регионы. В таких местах при наличии ресурсов – солнца, ветра или биоресурсов – объекты альтернативной энергетики будут более эффективны). Замена традиционной энергетики альтернативной – это вопрос экономической целесообразности.

5. Развитие экологического туризма в Республике Казахстан является важным и необходимым направлением экологического предпринимательства и одним из факторов обеспечения устойчивого развития экономики в условиях экономической нестабильности. Данный проект является низкобюджетным, так как экологический туризм характеризуется меньшей ресурсоемкостью. Здесь нет необходимости в разветвленной и развитой туристической инфраструктуре (отели, рестораны, увеселительные заведения), поэтому, из-за меньшего объема необходимой туристической инфраструктуры из расчета на одного туриста и на каждый доллар прибыли, данный вид туризма является экономически выгодным.

Литература

- 1 Послание Президента Республики Казахстан Республики Казахстан Назарбаева Н.А. народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года / <http://akkol-akmo.gov.kz>
- 2 Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» от 30 мая 2013 года // Информационная система «ПАРАГРАФ», 2014.
- 3 Модельный закон «Об основах экологического предпринимательства»: Принят на пятнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление N 15-6 от 13 июня 2002 года) // Информационная система «ПАРАГРАФ».
- 4 Коваленко В.И., Кузнецов Л.М. Исследование рынка экологических услуг. – СПб., 2007. – С.13.
- 5 Курбатов А.В. Развитие рынка экологических услуг (на примере Московской и Ленинградской области): дисс. канд. экон. наук. – М., 2014. – С.36-37.
- 6 Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Черноморец А.Е. Экологическое предпринимательство: проблемы и перспективы // Правовое пространство России: опыт и современность: сборник науч-ных трудов памяти профессора В.Г. Тимофеева. Книга 2 / Гражданское право и процесс. Уголовное право и процесс / под общ. ред. профессора Урукова В.Н. – Чебоксары: Чувашский государственный университет, 2008. – С. 7-10.
- 7 Уразова Л.П. Зарубежный опыт развития экологического предпринимательства / [_projects_pgu_storage_wt_wt112_wt112_23](http://projects_pgu_storage_wt_wt112_wt112_23)
- 8 Кубайчук Ю. Возобновляемая энергетика – ключ к сбалансированному развитию Казахстана // Зеленая энергетика. – 2007. – Спецвыпуск. – С.5.
- 9 Дорошин Г. Возобновляемая энергетика в Казахстане // Зеленая энергетика. – 2007. – Спецвыпуск. – С.24-25.
- 10 Экологические проблемы энергетического обеспечения человечества <http://nuclphys.sinp.msu.ru/ecology/ecol/ecol05.htm>
- 11 Закон Республики Казахстан «О туристской деятельности в Республике Казахстан» от 13 июня 2001 года // Информационная система «ПАРАГРАФ», 2014.
- 12 Сергеева Т.К. Экологический туризм. – М.: Финансы и статистика, 2004.
- 13 Косолапов А.Б. Теория и практика экологического туризма. – М.: КНОРУС, 2005. – С.32.
- 14 Энциклопедия окружающего мира «Вокруг света», 1998.

References

- 1 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan Respubliki Kazahstan Nazarbaeva N.A. narodu Kazahstana «Kazahstanskij put' – 2050: Edinaja cel', edinye interesy, edinoe budushhee» ot 17 janvarja 2014 goda / <http://akkol-akmo.gov.kz>
- 2 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan «O Konceptcii po perehodu Respubliki Kazahstan k «zelenoj jekonomike» ot 30 maja 2013 goda // Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2014.
- 3 Model'nyj zakon «Ob osnovah jekologicheskogo predprinimatel'stva»: Prinjat na pjatnadcatom plenarnom zasedanii Mezhparlamentskoj Assamblei gosudarstv-uchastnikov SNG (Postanovlenie N 15-6 ot 13 ijunja 2002 goda) // Informacionnaja sistema «PARAGRAF».
- 4 Kovalenko V.I., Kuznecov L.M. Issledovanie rynka jekologicheskikh uslug. – SPb., 2007. – S.13.
- 5 Kurbatov A.V. Razvitie rynka jekologicheskikh uslug (na primere Moskovskoj i Leningradskoj oblasti): diss. kand. jekon. nauk. – M., 2014. – S.36-37.
- 6 Anisimov A.P., Ryzhenkov A.Ja., Chernomorec A.E. Jekologicheskoe predprinimatel'stvo: problemy i perspektivy // Pravo-voe prostranstvo Rossii: opyt i sovremennost': sbornik nauch-nyh trudov pamjati professora V.G. Timofeeva. Kniga 2 / Grazhdanskoe pravo i process. Ugolovnoe pravo i process / pod obshh. red. professora Urukova V.N. – Cheboksary: Chuvashskij gosudarstvennyj universitet, 2008. – S. 7-10.
- 7 Urazova L.P. Zarubezhnyj opyt razvitija jekologicheskogo predprinimatel'stva / _projects_pgu_storage_wt_wt112_wt112_23
- 8 Kubajchuk Ju. Vozobnovljaemaja jenergetika – kljuch k sbalansirovannomu razvitiyu Kazahstana // Zelenaja jenergetika. – 2007. – Specvypusk. – S.5.
- 9 Doroshin G. Vozobnovljaemaja jenergetika v Kazahstane // Zelenaja jenergetika. – 2007. – Specvypusk. – S.24-25.
- 10 Jekologicheskie problemy jenergeticheskogo obespechenija chelovechestva <http://nuclphys.sinp.msu.ru/ecology/ecol/ecol05.htm>
- 11 Zakon Respubliki Kazahstan «O turistskoj dejatel'nosti v Respublike Kazahstan» ot 13 ijunja 2001 goda // Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2014.
- 12 Sergeeva T.K. Jekologicheskij turizm. – M.: Finansy i statistika, 2004.
- 13 Kosolapov A.B. Teorija i praktika jekologicheskogo turizma. – M.: KNORUS, 2005. – S.32.
- 14 Jenciklopedija okružhajushhego mira «Vokrug sveta», 1998.