

Андиржанова Г.А.,  
Айдарханова К.Н., Максут Б.К.

**Политико-правовые аспекты  
развития региона в контексте  
повышения жизненного уровня  
казахстанцев**

Andirzhanova G.A.,  
Aydarkhanova K.N., Maksut B.K.

**Legal-political aspects of region  
development in the context of  
increase of standard of life of  
Kazakhstan citizens**

Андиржанова Г.А.,  
Айдарханова К.Н., Максут Б.К.

**Қазақстандықтардың өмір  
сүру деңгейін көтеру  
контекстінде аймақтарды  
дамытудың саяси-құқықтық  
қырлары**

В статье рассмотрены критерии и соответствующие им показатели социально-экономического развития регионов в условиях вхождения Республики Казахстан в число пятидесяти наиболее развитых стран мира. Социально-экономическое развитие основано на четырех главных факторах: население, природные ресурсы, капиталообразование, техника.

**Ключевые слова:** регион, развитые страны, социальное развитие, экономический рост, интеллектуальный потенциал.

---

This article discusses about criteria and corresponding to them indexes of socio-economic development of regions are considered in the conditions of included of Republic of Kazakhstan in the number of the fifty most developed countries of the world. Socio-economic development is based on four main factors: population, natural resources, formation of capital, technique.

**Key words:** region, developed countries, social development, economy growing, intellectual potential.

---

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының әлемнің дамыған елу мемлекетінің қатарына ену жағдайында аймақтардың әлеуметтік-экономикалық дамуының тиісті көрсеткіштері мен негіздері қарастырылған. Әлеуметтік-экономикалық даму маңызды төрт факторға негізделеді: тұрғындар, табиғи ресурстар, капитал қалыптасуы, техника.

**Түйін сөздер:** аймақ, дамыған елдер, әлеуметтік даму, экономикалық өсу, интеллектуалдық қуат.

**ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ  
АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ  
РЕГИОНА В КОНТЕКСТЕ  
ПОВЫШЕНИЯ  
ЖИЗНЕННОГО  
УРОВНЯ  
КАЗАХСТАНЦЕВ**

С приобретением полного политического и экономического суверенитета перед Казахстаном стоит сложная задача разработки самостоятельного пути экономического развития с учетом мирового опыта и специфики республики.

Республика Казахстан отличается огромной территорией, исключительно богатыми природными ресурсами, разнообразием природно-экономических условий. Экономической основой суверенитета Казахстана является исключительная собственность республики на эти богатства.

Суммарный рост показателей социально-экономического роста республики выводит ее на первые места рейтингов государств со стабильной и быстрорастущей экономикой.

В настоящее время основной целью экономического развития Казахстана и большинства стран мира является улучшение качества жизни и здоровья населения. Поэтому процесс социально-экономического развития включает в себя три важнейшие составляющие:

- 1) повышение доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования;
- 2) создание условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной системы, ориентированной на уважение человеческого достоинства;
- 3) увеличение степени свободы людей, в том числе их экономической свободы.

Последние две составляющие качества жизни не всегда учитываются при оценке степени социально-экономического развития стран и регионов, однако в последнее время в экономической науке и политической практике им придается большое значение.

Развитие любого региона – многоцелевой и многокритериальный процесс. В качестве целей социально-экономического развития региона используются такие, как увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни. Некоторые из этих целей идентичны, но в определенных условиях они могут иметь существенные различия.

Так, ограниченные средства можно направить либо на развитие здравоохранения, либо на охрану окружающей среды. Возникает конфликт между целями развития. В то же время понятно, что чем более чистой будет окружающая среда, тем здоровее будет население и тем в большей степени будет достигнута конечная цель – здоровье людей. Поэтому в данном случае конфликт между целями не носит абсолютно неразрешимого характера. Однако в других случаях конфликт целей развития требует особого рассмотрения и специальных методов разрешения.

Соответственно целям развития региона строится система критериев (характеристик развития) и показателей, которые измеряют эти критерии. Несмотря на некоторые различия между странами и регионами в иерархии ценностей и в целях развития, международные организации оценивают степень развития стран и регионов по некоторым универсальным интегральным показателям. Одним из таких показателей является индекс развития человека (ИРЧ), разработанный в рамках Программы развития ООН. Данный показатель ранжирует страны по восходящей от 0 до 1. При этом для расчета используются три показателя экономического развития:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения);
- величина душевого дохода с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности доходов.

Самые высокие показатели ИРЧ – более 0,8 имеют города Астана и Алматы, средний уровень – в Актюбинской и Мангистауской областях по сравнению с другими областями.

Вместе с тем качество жизни во многом определяется динамикой уровня жизни и показателем «жизнеспособности» (по терминологии ЮНЕСКО – ВОЗ) в зависимости от социально-экономической ситуации в той или иной стране. Коэффициент жизнеспособности измеряется по пятибалльной шкале – он характеризует возможность сохранения генофонда, физиологического и интеллектуального развития нации.

Согласно исследованиям ЮНЕСКО – ВОЗ стран с пятью баллами нет. Казахстан входит в группу государств (страны Балтии, России, Китая, КНДР, Ирак, Бразилия, Аргентина, Турция и др.), которые имеют два балла. Республика Казахстан при условии реализации Стратегии территориального развития до 2015 года имеет

возможность перейти в трехбалльную группу и встать в один ряд с европейскими государствами и США.

Наряду с интегральным показателем можно использовать отдельные частные показатели развития региона. Среди них: национальный доход на душу населения; уровень потребления отдельных материальных благ; степень дифференциации доходов; продолжительность жизни; уровень физического здоровья; уровень образования.

Возвышение потребностей, исчерпание традиционных ресурсов, увеличение численности населения обуславливают решение двуединой задачи: экономического роста и эффективности экономики. Экономический рост есть увеличение объема создаваемых полезностей, а, следовательно, есть повышение жизненного уровня населения. Сам по себе экономический рост противоречив.

Так, можно добиться увеличения производства и потребления материальных благ за счет ухудшения их качества, за счет экономии на очистных сооружениях и ухудшения условий жизни, добиться временного роста производства можно и за счет хищнической эксплуатации ресурсов. Такой рост или неустойчив или вообще лишен смысла. Поэтому экономический рост имеет смысл тогда, когда он сочетается с социальной стабильностью и социальным оптимизмом. Такой рост предполагает достижение ряда сбалансированных целей: увеличения продолжительности жизни, снижения заболеваемости и травматизма; повышения уровня образования и культуры; более полного удовлетворения потребностей и рационализации потребления; социальной стабильности и уверенности в своем будущем; преодоления нищеты и кричащих различий в уровне жизни; достижения максимальной занятости; защиты окружающей среды и повышения экологической безопасности; снижения преступности.

Экстенсивный путь экономического роста – это исторически первоначальный путь расширенного воспроизводства. И естественно, вследствие своего первенства он имеет множество проблем, касающихся многих сфер экономики. Очень важно осветить эти проблемы для того, чтобы исключить их в дальнейшем развитии экономических отношений.

Большую часть мира составляют слаборазвитые, в экономическом плане, страны с низким уровнем дохода на душу населения по сравнению с экономически передовыми странами. Эти

страны поддаются развитию, но в настоящее время отстают от экономически развитых государств.

Ключ к развитию основан на четырех главных факторах: население, природные ресурсы, капиталообразование, техника. Поэтому необходимо рассмотреть вопросы, связанные с этими факторами в условиях экстенсивного развития. К ним относятся: обнаружение и лучшее использование природных ресурсов, вопрос о занятости населения, технико-экономическом прогрессе, капиталовложении.

Целесообразно выделять долгосрочные и краткосрочные цели и соответствующие им критерии экономического развития страны. Среди долгосрочных целей – становление и развитие постиндустриального общества, создание рабочих мест высшей квалификации для будущих поколений, повышение уровня жизни всех граждан страны, включая уровень здравоохранения, образования и культуры. В качестве краткосрочных целей можно рассматривать преодоление кризиса и достижение конкретных величин прироста ВВП в следующем году, квартале, месяце и пр. Долгосрочные и краткосрочные цели достаточно сильно различаются, меры по их достижению также неодинаковы.

Особое значение в определении уровня экономического развития региона имеют традиционные показатели, оценивающие уровень производства и потребления благ и рост этого уровня в расчете на душу населения – ВВП, ВВП, реальный ВВП на душу населения, темпы роста этих показателей.

Для оценки динамики развития целесообразно использовать показатели, оценивающие темпы экономического роста в регионе: темпы роста душевого дохода, производительность труда, а также темпы структурной трансформации производства и общества. Воздействие на темпы экономического роста – жизненно важный вопрос для экономической политики как страны в целом, так и отдельного региона.

Экономическое развитие многих стран и регионов сопровождается изменением структуры общественного производства, в частности, на смену индустриальному обществу постепенно приходит постиндустриальное. Все большая часть занятых работает в нематериальном секторе, все меньшая часть – непосредственно в промышленности и сельском хозяйстве.

Нематериальное производство становится парадигмой экономического развития, что заставляет по-новому оценивать степень богатства стран и регионов. Традиционно страны и

регионы оцениваются с точки зрения богатства лесом, полезными ископаемыми, почвами, климатическими условиями, основными фондами, географическим положением. Новые представления о нематериальном производстве как о сфере, где создается большая часть стоимости, меняют критерии оценки богатства стран и регионов. На первое место выдвигаются такие факторы, как богатство людьми и их квалификацией, управленческими технологиями, рыночной инфраструктурой, сетью бизнеса, культурой организацией. Новые представления об источниках и факторах экономического развития позволяют по-новому посмотреть на образование, науку, медицину, телекоммуникации, навыки менеджмента, как на те сферы общественной жизни, которые оказывают решающее влияние на темпы и направления экономического развития страны в целом.

Таким образом, на уровне регионов можно рассматривать следующие критерии и соответствующие им показатели социально-экономического развития:

- ВВП или ВВП (абсолютная величина и на душу населения) и темпы роста этих показателей;
- средний уровень доходов населения и степень их дифференциации;
- продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья людей;
- уровень образования;
- уровень потребления материальных благ и услуг (продуктов питания, жилья, телефонных услуг), обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования;
- уровень здравоохранения (обеспеченность поликлиниками, больницами, аптеками, диагностическими центрами и услугами скорой помощи, качество предоставляемых медицинских услуг);
- состояние окружающей среды;
- равенство возможностей людей, развитие малого бизнеса;
- обогащение культурной жизни людей.

Отражением социально-экономического развития региона является состояние окружающей среды, снабжение продуктами питания, контроль за их качеством, соблюдение прав потребителей на розничном рынке, наличие и уровень качества школ, детских садов, других образовательных учреждений, а также уровень образования и квалификации людей, уровень развития и доступность системы здравоохранения, уровень физического и психического здоровья населе-

ния, продолжительность жизни. В понятие социально-экономического развития региона входит и такая трудно измеримая субстанция, как культура жизни населения. Положительная динамика экономического развития региона возможна лишь при условии обогащения культурой жизни населения данного региона. Социально-экономическое развитие региона лишь тогда имеет положительную динамику, когда при прочих равных условиях расширяется личная свобода каждого, в том числе и в экономической области, что возможно при эффективной поддержке малого и среднего бизнеса, антимонопольных мерах, защите прав потребителей, обеспечении реальной свободы передвижений, которая обеспечивается развитым рынком жилья.

Достижения в медицине, улучшение комфорта и быта, интенсификация и рост продуктивности сельского хозяйства в перспективе

будут способствовать увеличению продолжительности жизни и, как следствие повышению качества жизни. Прирост населения будет означать необходимость новых затрат – «демографических инвестиций». Это повлияет на понижение темпов экономического роста, поскольку значительная часть прироста национального дохода используется на поддержание жизненного уровня народа на уже достигнутом уровне. Согласно расчетам АО «ИЭИ» различным стадиям пространственного развития производительных сил будут характерны различные темпы роста численности населения.

Таким образом, достигнутая численность при существующем в период 2016-2020 гг. уровне развития технологий жизнеобеспечения будет соответствовать удовлетворению жизненных потребностей человека и нормальному развитию общества.

#### Литература

- 1 Ведуга Е.Н. Стратегия и экономическая политика государства. – М.: Академический проект, 2010. – С. 24.
- 2 Албегова И.М., Емцов Р.Г., Холопов А.В. Государственная экономическая политика: опыт перехода к рынку / под ред. А.В. Сидоровича. – М.: Дело и Сервис, 2008. – С. 47.
- 3 Бункина М.К. Национальная экономика. – М.: Экономика, 1997. – 245 с.
- 4 Журавлев С. Государственное регулирование экономики в переходный период // Экономист. – 1995. – № 5. – С. 25-28.

#### References

- 1 Veduga E.N. Strategijajekonomicheskajapolitikagosudarstva. – M.: Akademicheskijprojekt, 2010. – S. 24.
- 2 Albegova I.M., Emcov R.G., Holopov A.V. Gosudarstvennajajekonomicheskajapolitika: opytperehoda k rynku / pod red. A.V. Sidorovicha. – M.: DeloiServis, 2008. – S. 47.
- 3 Bunkina M.K. Nacional'najajekonomika. – M.: Jekonomika, 1997. – 245 s.
- 4 Zhuravlev S. Gosudarstvennoeregulirovaniejekonomiki v perehodnyj period // Jekonomist. – 1995. – № 5. – S. 25-28.