

Малиновский В.А.
**Первый Президент Казахстана
и последовательное
утверждение республики
правовым государством**

Malinovsky V.A.
**First President of Kazakhstan and
the consequent approval of the
republic legal state**

Малиновский В.А.
**Қазақстанның Тұңғыш
Президенті және
республиканың дәйектілікпен
бекіту құқықтық мемлекет**

Автор в данной статье рассматривает развитие института Президентства в РК и последовательное утверждение республики правовым государством. Правовое государство существует как определенная теоретическая концепция. Право пронизывает основные сферы жизнедеятельности казахстанского общества. После обретения государственной независимости в Казахстане формирование правового государства и нового общественного строя осуществлялось по всем приведенным направлениям, комплексно и параллельно в едином пространстве, в одном промежутке времени, в пределах одной социальной общности. Рассмотрены проводимые правовые, институциональные, организационные и иные мероприятия.

Ключевые слова: право, государство, общество, Президент, правление.

The author of this article examines the development of the Institute's presidency in the Republic of Kazakhstan and the consequent approval of the legal state of the Republic. Legal state exists as a certain theoretical concept. Right permeates the main spheres of the Kazakh society. After gaining independence in Kazakhstan, the formation of the rule of law and a new social order was carried out in all areas given the complex and in parallel in a single space, in the same period of time, within a social community. Considered ongoing legal, institutional, organizational and other activities.

Key words: law, state, society president, board.

Осы баптың авторы Қазақстан Республикасында Институттың төрағалығы дамыту және Қазақстан Республикасы құқықтық мемлекет дәйектілікпен бекіту тексереді. Құқықтық мемлекет белгілі бір теориялық ұғым ретінде бар. Оң жақ қазақстандық қоғамның негізгі бағыттары жайлаған. Қазақстанда тәуелсіздік алғаннан кейін, заң үстемдігі қалыптастыру және жаңа әлеуметтік тапсырыс әлеуметтік қоғамдастық шеңберінде, сол кезеңде, күрделі және бір кеңістікте параллель берілген барлық бағыттар бойынша жүзеге асырылды. Қаралып жалғасып, құқықтық, институционалдық, ұйымдастырушылық және басқа да іс-шаралар.

Түйін сөздер: Заң, мемлекет, қоғам президенті, басқарма.

**ПЕРВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ
КАЗАХСТАНА И
ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ
УТВЕРЖДЕНИЕ
РЕСПУБЛИКИ
ПРАВОВЫМ
ГОСУДАРСТВОМ**

Право пронизывает основные сферы жизнедеятельности казахстанского общества. Оно обеспечивает хорошее самочувствие человека как высшей ценности, способствует должной реализации его прав и свобод, развитию экономической системы и политической организации, эффективному функционированию государственных институтов, борьбе с коррупцией и иными сдерживающими прогресс факторами и рисками.

Если попытаться схематично описать сферу права, то в нее наряду с действующим правом (согласно статье 4 Конституции Республики Казахстан 1995 г.) в качестве основных компонентов входят правотворчество, толкование права и правоприменение. Свои значительные особенности имеют законодательствование, нормотворческая и правоохранительная деятельность. Особое место занимают правосознание, правопонимание, правовая культура граждан и правоприменителей, должное правовое поведение всех субъектов правоотношений.

Правовое государство существует как определенная теоретическая концепция. При всем многообразии подходов среди его основных признаков и характеристик выделяются следующие: осуществление подлинного народовластия и наличие развитого гражданского общества; конституционное обеспечение разделения единой государственной власти на ветви; справедливость, приоритет права и связанность государственной власти правовыми предписаниями; верховенство закона; взаимосвязь прав и обязанностей; взаимная ответственность государства и личности, а также гарантированность прав и свобод человека, обеспечивающая их реализацию в социальной, культурной и политической сферах жизни; высокая роль и авторитет судебной власти при наличии конституционных, организационных и материальных гарантий независимости и ответственности правосудия; функционирование эффективного института конституционного контроля; высокие уровни правовой культуры и правосознания населения.

После обретения государственной независимости в Казахстане формирование правового государства и нового общественного строя осуществлялось по всем приведенным направлениям, комплексно и параллельно в едином пространстве, в одном промежутке времени, в пределах одной социальной

общности. Реально проводятся правовые, институциональные, организационные и иные мероприятия. Причем по своей сути и составляющим они четко вписываются в международные документы о правах человека ООН, ОБСЕ и других авторитетных международных и региональных организаций.

Предельно честным и всесторонне обоснованным представляется конституционное определение Республики Казахстан в качестве утверждающегося демократического, светского, правового и социального государства. В статье 1 Конституции Республики, во-первых, подчеркивается динамичный характер самого процесса восхождения к идеалу путем воплощения в реальность этой конституционной ценности. Во-вторых, однозначно провозглашено: государство таковым может быть только в условиях синергии закрепленных четырех характеристик. К примеру, господство права может быть достигнуто лишь путем демократических процедур разработки и принятия законов и иных правовых актов, отражения в них идей, объединяющих многонациональное и поликонфессиональное, разнородное общество в единую нацию – казахстанцев. В целом вся деятельность государства должна иметь социальную направленность на обеспечение потребностей и запросов граждан.

Только такое современное и цивилизованное государство может иметь право быть единственным представителем всего общества, говорить и действовать от его имени.

Правовое государство – это идеальная модель. В тоже время оно не является самоцелью, а олицетворяет собой форму государственно-правовой организации общества, воплощающую общепризнанные гуманитарные и казахстанские ценности. Мое стремление сконцентрировать внимание на всем многообразии компонентов правового государства, их системном единстве и сквозном характере обусловлено всеобъемлющей ролью права в жизни всей страны. Именно поэтому стратегическим архитектором и генеральным конструктором правового государства является Президент Республики.

Согласно статье 40 Конституции, Глава государства определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Он же выступает символом и гарантом единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей единой государственной власти, и ответственность власти перед народом.

Функции Главы государства и соответствующие им полномочия сформированы таким образом, чтобы ни одна из общественно значимых сфер не оказалась за пределами его ведения.

Действующей Конституцией Президенту страны предоставлены необходимые полномочия, позволяющие оказывать политически руководящее, координирующее и контрольное воздействие на реализацию духа и положений Основного Закона. Для их проведения в реальную жизнь Президент Республики – Лидер Нации Н.А. Назарбаев активно использует все юридические, институциональные, организационные и идеологические средства.

Правовое государство – это, прежде всего, конституционное государство. В целом конституционный процесс в Республике Казахстан является собой образец весьма непростого утверждения реального конституционализма, принципов правового государства в одной из стран – бывших наследниц советских классовых традиций.

В поздравлении народа Казахстана в ознаменование Дня Конституции 30 августа нынешнего года Н.А. Назарбаев вновь подчеркнул: «Хочу обратить внимание всех государственных служащих, общественных институтов к вопросу неукоснительного соблюдения Конституции. Начиная со школьной скамьи, следует предметно и системно заниматься разъяснением ее положений, учить уважать ее нормы. Важно последовательно повышать правосознание, гражданственность и патриотизм наших людей» [1].

Во всей своей практической работе Первый Президент – Лидер Нации словом и делом показывает свою приверженность этой неперменной аксиоме. Вся деятельность по общественному переустройству проводится весьма скрупулезно при обеспечении верховенства, стабильности и динамичности Конституции. Корни эффективности Основного Закона страны лежат в максимально воплощенной в ней воле народа.

Несколько фактов из Истории Независимости.

Именно Президентом Республики Н.А. Назарбаевым было принято решение о разработке действующей Конституции, двадцатилетие которой мы будем отмечать в следующем году. При его самом непосредственном участии, включая изучение им с карандашом в руках более двадцати иностранных конституций и написание отдельных статей, был подготовлен проект, который после одобрения Ассамблеей народа Казахстана, прохождения всенародного обсуждения и соответствующих корректировок, принят на республиканском референдуме 30 августа

1995 года. «Президент Казахстана предложил, а народ принял новую Конституцию» [2] – пример совместного волеизъявления и действия в согласии верховной власти с народом.

С этого времени, после масштабной политической турбулентности начала 90-х годов прошлого столетия, страна вошла в период устойчивого общественно-политического развития, а декларированные конституционные идеалы из символов перешли в повестку стратегии и тактики повседневной деятельности государства.

Ныне на примере Украины ясно просматривается, куда могли бы завести растянувшиеся более чем на два десятилетия сотрясающие общество дискуссии вокруг ключевых аспектов конституции; попеременное, исходя из ситуативного превосходства президента или парламента, перетягивание одеяла власти друг на друга; зависимость содержания конституции от партийного расклада в парламенте, и, как следствие, включение в ее текст положений, не объединяющих, а, как показала практика, разъединяющих народ... Вверение судьбы основного закона политикам, а не народу – единственному источнику и носителю суверенитета – резко ослабило правозащитный потенциал конституции, принизило ее верховенство и фундаментальность в профилактике и снятии конфликтов.

От всего сердца сопереживая украинцам, сегодня еще больше проникаешься той глубинной озабоченностью Н.А. Назарбаева весны 1995 года. Проявив тогда мужество, обеспечив качественную разработку отвечающего интересам всех казахстанцев проекта Конституции и ее принятие волей народа на республиканском референдуме, Лидер Нации тем самым оградил всех нас от глубоких катаклизмов, гарантировал мирное, стабильное и успешное развитие страны на протяжении последующих двадцати лет. Считаю, что для любого здравомыслящего человека этот факт является неоспоримым.

Две реформы казахстанской Конституции: 7 октября 1998 г. и 21 мая 2007 г., были направлены на повышение результативности государственного механизма, вывод на новый уровень системы представительства, обеспечение естественного права человека на жизнь и личную неприкосновенность, упрочение парламентаризма и местного самоуправления, повышение роли и возможностей ответственного и работоспособного «третьего сектора». Общепринятые и национальные ценности получают современное насыщение и по-новому воплощаются в повседневной жизни казахстанцев. Положительные результаты конституционной модернизации налицо.

Мы все – юристы помним, какая сложная политико-правовая ситуация возникла в конце января – начале февраля 2011 года. В конституционно-правовом пространстве одновременно присутствовали поддержанная подписями более 5 млн. казахстанцев инициатива о продлении до 2020 года посредством республиканского референдума полномочий действующего Президента Республики Н.А. Назарбаева; принятый Парламентом Закон, создающий правовую основу для реализации народной инициативы; а также нормативное постановление Конституционного Совета, установившее противоречие Конституции нормы названного Закона.

При этом только Президент страны мог устранить данную коллизию, был уполномочен вынести решение о судьбе как референдума, так и принятого Парламентом Закона и вынесенного Конституционным Советом вердикта. В день его оглашения, 31 января 2011 г., Н.А. Назарбаев, согласившись с выводами Конституционного Совета, в обращении к народу выразил свою глубокую признательность всем казахстанцам, выступившим в поддержку инициативы о референдуме. Однако он объяснил, что как Президент и гарант Конституции не может и не хочет создавать прецедент, который задаст неверные ориентиры для будущих поколений политиков: «Вместо разделяющего нас выбора «или референдум, или выборы», предлагаю объединяющую нас всех формулу, которая учитывает волю нашего народа и верность демократическим принципам» [1].

На этой основе Н.А. Назарбаев предложил провести досрочные президентские выборы, уменьшив продолжительность своего мандата. Тем самым Лидер Нации подтвердил свою верность состоявшемуся на заре Независимости историческому выбору в пользу демократического пути развития, свободы самоопределения и волеизъявления и вместе с тем в очередной раз продемонстрировал стремление укреплять в нашем обществе объединяющие, а не разъединяющие начала.

Обращение к казахстанцам относительно мотивов позиции Лидера Нации, инициирование Главой государства и принятие Парламентом единичного дополнения Конституции с последующим внесением изменений и дополнений в конституционные законы о выборах и о Президенте, издание Указа о назначении внеочередных президентских выборов, насыщенная избирательная кампания и, как итог – блестящая победа 3 апреля Н.А. Назарбаева явили собой образец максимально выверенных с Конституцией отве-

тственных действий Первого Президента – Лидера Нации, озабоченного будущим страны.

Таким образом, волеизъявлению единственного источника государственной власти – народа – был придан более высокий уровень легитимизации, сняты возникшие разночтения Конституции между депутатским корпусом и органом конституционного контроля, вновь восторжествовала конституционная законность.

Президент Республики Казахстан де-юре и де-факто является хранителем Конституции. Оригиналы текстов Конституций 1993 г. и 1995 г. переданы Главе государства на вечное хранение.

Однако это лишь одна из граней функции Президента Республики – хранителя Конституции.

Вновь обратимся к Истории Независимости. В марте 1995 г., после вынесения Конституционным судом решений по иску Т.Г. Квятковской о признании противоречащими Конституции Республики ряда актов Центральной избирательной комиссии, возникла острая проблема правовой системы. За время деятельности с 19 апреля 1994 г. по 6 марта 1995 г. Верховным Советом тринадцатого созыва с соблюдением требуемой процедуры было введено в действие 314 актов, в том числе 24 закона. На их основе возникли многообразные правоотношения. Принятые законы и постановления Верховного Совета в одночасье лишились юридической основы, в связи с чем оказались поставленными под сомнение реальные соглашения, приговоры, решения многих госорганов. В этой исключительной ситуации Глава государства – гарант Конституции, как это бывало не раз, принял удар на себя. Руководствуясь Законом от 10 декабря 1993 г. «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий» он 23 марта 1995 г. издал Указ «Об актах Верховного Совета Республики Казахстан», имеющий силу закона. Большинство из них, за исключением, пожалуй, тех, которые регулировали деятельность самого Верховного Совета, были признаны действующими и обладающими юридической силой со дня введения в действие. Подобным неординарным шагом Президентом Республики были обеспечены стабильность власти и режим законности.

К слову, именно за счет временной передачи Верховным Советом законодательных полномочий Главе государства, Президентом Республики была введена национальная валюта – тенге. Именно в период отсутствия парламента в марте 1995 – январе 1996 года было издано 147 указов,

имеющих силу конституционного или обычного законов, что обеспечило резкий прорыв отечественной правовой системы в новую эпоху.

Для формирования правового государства в бурно меняющихся глобальном и национальном измерениях исключительно полезным выступает видение верховной властью современного состояния и перспектив, путей и средств эволюции страны в целом, а также тех или иных конституционно-правовых институтов. Фундаментальная идеология многих положений Конституции развивается и подкрепляется в ежегодных посланиях Главы государства к народу Казахстана, концепциях и иных документах стратегического характера.

Общеизвестно, Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан – 2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (1997 г.) стало национальной идеей всестороннего переустройства страны. В наиболее сложный для Казахстана исторический момент на многие жизненные вопросы были даны ответы в президентской концепции формирования государственной идентичности Республики Казахстан (1996 г.). Все они востребованы и сегодня.

Ныне страна работает над реализацией Стратегии «Казахстан – 2050». Предвидя грозящие опасности, верховная власть всегда направляет усилия на их опережение. Такая четкая, научно обоснованная выверенность действий на протяжении формирования и упрочения государственной независимости всегда приносила положительные результаты. Сформулированная в очередном ежегодном президентском послании «Нурлы жол – путь в будущее» Новая экономическая политика Казахстана показывает обществу возможности и средства преодоления очередных сложностей, вызовов и угроз. Как отметил Первый президент – Лидер Нации: «Впереди большая и ответственная работа. Чтобы пройти глобальный экзамен на зрелость, мы должны быть сплоченными. Мы должны крепить доверие между всеми казахстанцами! Это ключи к будущему Казахстану» [3].

Послания Президента Республики народу Казахстана составляют основу системы государственного планирования, в том числе и в построении и укреплении правового государства.

На эту тему напомним еще один исторический факт. Уже через полгода после учреждения поста Президента Республики Законом от 20 ноября 1990 г. «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казах-

кой ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР» Конституция была дополнена положением о том, что Глава Республики «определяет правовую политику и осуществляет руководство правоохранительной деятельностью». Будучи весьма насыщенным, данное полномочие является одним из наиболее крупных компонентов закрепленной в статье 40 действующего Основного Закона функции по обеспечению Конституции, прав и свобод граждан.

Правовая система Казахстана совершенствуется наиболее последовательно, системно и динамично, в том числе посредством разработки и реализации концепций правовой политики. Это справедливое мнение экспертного сообщества распространено далеко за пределами Казахстана.

Указом Президента Республики от 24 августа 2009 г. утверждена действующая в настоящее время Концепция правовой политики на 2010-2020 годы. В ходе реализации Концепции повысятся уровень гарантированности прав и свобод человека и гражданина, степень защищенности предпринимателей, возникнут новые отрасли и сферы законодательства, право станет конкурентоспособным, мобильным и более восприимчивым к нуждам практики и потребностям людей. Продолжается работа по систематизации действующего законодательства, по освобождению его от устаревших и дублирующих норм, восполнению пробелов, по устранению внутренних противоречий в действующем праве, минимизации отсылочных норм в законах и расширению практики принятия законов прямого действия в рамках круга вопросов, по которым в соответствии с Конституцией могут приниматься законодательные акты. Особое внимание уделяется прогнозно-аналитическому обеспечению правотворческой деятельности.

В целях обеспечения конкурентоспособности национальной правовой системы во всех ее базовых отраслях, как публичного, так и частного права, Указом Президента Республики Казахстан от 16 января 2014 г. внесены изменения и дополнения в Концепцию правовой политики Республики Казахстан на период до 2020 года. Они направлены на формирование нового поколения национального законодательства, отвечающего современным реалиям и тенденциям, происходящим в мировом правовом пространстве.

Главой государства впервые утверждены Концептуальный план законодотворческой работы на 2013-2016 годы, который нацелен на консолидацию законодательных инициатив (Указ

от 9 августа 2013 г.), а также Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы на 2014-2020 годы и Концепция кадровой политики правоохранительных органов (Указ от 31 декабря 2013 г.), реализация которых позволит обеспечить создание правоохранительной системы, соответствующей общепринятым международным стандартам и целям Стратегии «Казахстан-2050».

Парламентом Республики Казахстан принят ряд кодексов и других названных в Стратегии «Казахстан-2050» законов, которые призваны служить интересам защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, решению задач по выводу правоохранительной системы страны на новый уровень, модернизации судопроизводства в направлении повышения его эффективности, оперативности и деюрокрагизации, обеспечения широкого использования технических средств в деятельности судов, а также активного применения примирительных процедур.

Дальнейшее совершенствование экономических отношений, укрепление казахстанской государственности продвигаются по линии усиления демократических начал в формировании и отправлении государственной власти на всех уровнях, расширения полномочий представительных органов, социального партнерства, децентрализации управления, формирования профессионального государственного аппарата.

В августе 2013 года впервые в истории независимого Казахстана состоялись выборы более 91% всех акимов страны, в зонах ответственности которых проживают около 8 миллионов казахстанцев. Принятыми законодательными и организационными мерами акимам предоставлены дополнительные полномочия и необходимые финансовые и иные ресурсы для эффективного выполнения своих функций.

Активно продолжилось проведение административной реформы и других запланированных мероприятий.

При этом Концепция 2010-2020 подготовлена в качестве преемницы уже реализованной Концепции правовой политики Республики Казахстан со сроком действия до 2010 года (Указ от 20 сентября 2002 г.)

Главными итогами реализации той Концепции стало существенное обновление основных отраслей национального законодательства (конституционного, административного, гражданского, банковского, налогового, финансового, таможенного, экологического, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполни-

тельного законодательства). Появился ряд новых кодифицированных актов. Государством приняты меры по совершенствованию законодательства. Среди них: перспективное планирование законопроектной деятельности; введение научной (правовой, антикоррупционной, криминологической и других) экспертизы проектов нормативных правовых актов; полное финансовое обеспечение принимаемых законов.

Посредством принятия Закона от 21 мая 2007 г. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» на конституционном уровне придан импульс новому этапу судебно-правовой реформы, фактически отменена смертная казнь, введено судебное санкционирование ареста, исключен конституционный запрет на возможность ведения прокуратурой и судом следствия. Приступили к работе суды с участием присяжных заседателей. В правозащитную деятельность включился неизвестный ранее орган – Уполномоченный по правам человека. Постоянно расширяется перечень международных документов, принятых на исполнение Казахстаном.

В свою очередь, началом формирования преемственной деятельности по утверждению казахстанского правового государства на базе общепризнанных цивилизационных и казахстанских ценностей стала «Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан», утвержденная Постановлением Президента Республики 12 февраля 1994 г.

Тогда после принятия Конституции 1995 г. и на ее основе было создано новое конституционное право. Получило дальнейшее развитие гражданское право, регулирующее отношения частной собственности, гражданского общества, свободного предпринимательства. В уголовном праве определена принципиально новая иерархия подлежащих защите социальных ценностей, основанная на приоритете естественных, неотъемлемых прав и свобод человека. Существенно изменено гражданское процессуальное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, в значительной мере в соответствии с принципам, утвердившимися в мировом сообществе.

Важной институциональной частью концепций является реорганизация судов и системы правоохранительных органов, направленная на повышение эффективности их правозащитной деятельности.

Каждая из концепций правовой политики – предельно насыщенный перспективны-

ми научными идеями, ясный и конкретный документ. Это обеспечивается включением в их разработку прогрессивных ученых, ведущих практиков, депутатов, руководителей правоохранительных органов и учебных заведений. Они максимально представляют все секторы сферы права и объединены в Совете по правовой политике – консультативно-совещательном органе при Президенте Республики. Многие из ученых-педагогов юридического факультета Казахского национального университета имени аль-Фараби активные участники этого процесса.

Глава государства обладает иными действенными конституционными рычагами обеспечения принципов правового государства. В их числе конституционно-охранительная деятельность, материализующаяся в праве Президента Республики инициировать рассмотрение дел в Конституционном Совете на предмет официального толкования норм Конституции либо проверки соответствия ей принятого и представленного на подписание закона. Всего от Главы государства поступило 21 обращение.

В порядке нормоконтроля по инициативе Главы государства Конституционным Советом были проанализированы всего шестнадцать законов. В их числе Закон «О внесении изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан», Конституционный закон «О Первом Президенте Республики Казахстан», обычные законы «О языках в Республике Казахстан», Гражданский кодекс (особенная часть), «О средствах массовой информации», «О деятельности международных и иностранных некоммерческих организаций в Республике Казахстан», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам некоммерческих организаций», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам вероисповедания и религиозных объединений» и другие.

Ряд законов, принятие которых имело высокий общественный резонанс, признан соответствующим Конституции. В их числе Земельный кодекс, в соответствии с которым в Казахстане была введена частная собственность на некоторые категории земель, в том числе на земли сельскохозяйственного назначения (постановление от 10 июня 2003 г.). Постановлением от 11 июля 1996 г. был признан соответствующим Конституции Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О пенсионном обеспечении граждан в Казахской ССР», обеспечивший переход на новую пенсионную систему, повыше-

ние пенсионного возраста, закрепивший другие новшества в законодательном гарантировании пенсионного обеспечения. Постановлением от 11 июля 2002 г. признан конституционным действующий Закон «О политических партиях».

По десяти законам, из шестнадцати, в конституционности которых перед их подписанием усомнился Глава государства, его сомнения Конституционным Советом были признаны обоснованными. Среди них законы «О внесении изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан», Особенная часть Гражданского кодекса, «О редких и находящихся под угрозой исчезновения видах животных», «О деятельности международных и иностранных некоммерческих организаций в Республике Казахстан» и другие.

Пользуясь случаем, хочу высказать искреннюю благодарность всем коллегам, выступающим в качестве экспертов и специалистов в Конституционном Совете.

Как видим, в Казахстане выработана и эффективно применяется собственная методология и методика последовательного утверждения конституционализма и идеалов правового государства.

Первый Президент постоянно, в больших и малых делах, демонстрирует свою верность общепризнанным и казахстанским конституционным ценностям. Профессионалы-правоведы пользуются особым уважением у Нурсултана Абишевича: их мнение востребовано, аргументация принимается во внимание при принятии судьбоносных решений, а труд лучших отмечается высокими государственными наградами.

Наряду с новым действующим правом, в качестве ключевых элементов созданной за годы независимости казахстанской государственности, современного, сильного и успешного государства – Республики Казахстан – необходимо видеть следующие:

- объединенную единой общей судьбой и общими ценностями многонациональную и поли-

конфессиональную социальную общность – казахстанцев – граждан страны;

- определенную и закрепленную по международным правилам государственную границу;

- современное гражданское общество, опирающееся на рыночную экономику, плюральную идеологию, развитый третий сектор, разнообразные СМИ, общественный контроль и инициативы населения;

- основанную на принципе единой и разделенной государственной власти стабильно работающую систему государственных органов;

- в целом эффективную систему правосудия и правоохраны;

- признанные национальную валюту и банковскую систему;

- независимую и многовекторную внешнюю политику и дипломатическую службу,

- а также оптимальные Вооруженные Силы и специальные службы страны.

Каждая из выделенных составляющих – есть без малейшего преувеличения достижение, результат огромного личного напряжения и усилий именно Президента РК. В будущем по каждой из них, конечно, будет проводиться дополнительная работа. Однако уже не с нуля, а от достигнутого состояния; не по учреждению, становлению и развитию, а по поддержанию и совершенствованию, исходя из новых запросов общества.

Именно Нурсултан Назарбаев выступает одним из признанных символов государственной независимости. Этот неоспоримый факт объективно и заслуженно аргументирован учеными и общественными деятелями, закреплен в Конституционном законе о Первом Президенте-Лидере Нации, Декларации двадцатилетия государственной независимости страны. Наряду с Конституцией Республики Казахстан, институт президентуры в его олицетворении яркой личностью Нурсултана Абишевича Назарбаева является особо почитаемой и охраняемой народом и государством конституционной ценностью.

Литература

- 1 Официальный сайт Президента Республики Казахстан: <http://www.akorda.kz>
- 2 Конституция Казахстана принята // Казахстанская правда. – 1995. – 5 сен.
- 3 Нурлы жол – путь в будущее // Казахстанская правда. – 2014. – 12 ноя.

References

- 1 Oficial'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan: <http://www.akorda.kz>
- 2 Konstitucija Kazahstana prinjata // Kazahstanskaja pravda. – 1995. – 5 sen.
- 3 Nurly zhol – put' v budushhee // Kazahstanskaja pravda. – 2014. – 12 noja.