

УДК 349.6.086

Г.Б. Кабанбаева

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, юридический факультет,  
доктор PhD, ст.преподаватель, Казахстан, г. Алматы  
E-mail: gulbaht@mail.ru

**Международно-правовая проблема ответственности  
за загрязнение окружающей среды (анализ и предложения)**

В данной статье рассмотрена одна из наиболее актуальных и сложных проблем в современном международном праве, требующая своей научной разработки, – проблема ответственности государств. Весьма сложным вопросом, возникающим при рассмотрении проблемы ответственности за ущерб окружающей среде, является вопрос о вине государства, один из наиболее противоречивых в доктрине общего международного права, в частности, в международном космическом праве.

**Ключевые слова:** окружающая среда, космический мусор, международно-правовая ответственность, космическая деятельность.

G.B. Kabanbaeva

**International legal issue of liability for environmental contamination  
(analysis and proposals)**

This article discusses one of the most pressing and complex in modern international law and requiring its scientific development – the problem of State responsibility. A very complex issue that arises when considering the issue of liability for environmental damage, is the question of the fault of the state, one of the most controversial in the doctrine of general international law, in particular in international space law.

**Keywords:** environment, space debris, the international legal responsibility, space activities.

Г.Б. Кабанбаева

**Қоршаған ортаны ластағаны үшін халықаралық-құқықтық жауапкершілік институты**

Мақалада халықаралық құқықтың ең өзекті мәселелерінің бірі мемлекеттердің жауапкершілігі институты қарастырылған. Әсіресе ғарыштық қызмет саласында болатын қоршаған ортаға зиянды салдары бар әсерлер үшін жауаптылық мәселесі егжей-тегжейлі қарастырылған.

**Түйін сөздер:** қоршаған орта, ғарыш қоқыстары, халықаралық жауапкершілік, ғарыштық қызмет.

Проблема ответственности государств, по общему признанию, является одной из наиболее актуальных и сложных в современном между-

народном праве и требует своей научной разработки. Стокгольмская декларация прямо говорит о том, что “государства будут сотрудничать

в дальнейшем развитии международного права, касающегося ответственности и компенсации жертвам загрязнения и другого ущерба окружающей среде, причиненного в результате деятельности таких государств в рамках их юрисдикции или контроля районам за пределами действия их юрисдикции. Принятие государствами превентивных мер еще не служит гарантией от причинения ущерба за их пределами. Такой ущерб может иметь место как в результате несовершенства человеческих знаний о взаимосвязях, существующих в природе и ее отдельных элементах, так и в результате невозможности согласования государствами достаточно эффективных превентивных мероприятий вследствие действия политических факторов. В доктрине международного права общепризнанно, что ответственность государства наступает в результате нарушения нормы международного права или, точнее, обязательств, устанавливаемых этой нормой, международно-правовая ответственность государства возникает в случае нарушения им своих обязательств по международному праву. Проблема ответственности государств за причинение транснационального ущерба космической и земной среде в процессе космической деятельности, будучи частью более общей проблемы международно-правовой ответственности, имеет свою специфику. Особая сложность состоит в недостаточной разработанности системы международных природоохранных норм. В международно-правовой литературе нет единства мнений относительно того, является ли ущерб самостоятельным элементом международного правонарушения. Несомненно, однако, что причинение ущерба в результате воздействия на естественную среду другого государства является одним из важнейших условий возникновения ответственности государства-правонарушителя. При этом такой ущерб будет почти всегда иметь материальное выражение, носить экономический характер. Как правило, воздействие на окружающую среду другого государства для квалификации его как международного правонарушения должно характеризоваться, по крайней мере, двумя качествами: быть “неблагоприятным” и быть “серьезным” или “значительным”. Известно, что от характера и объема ущерба зависят виды, формы и объем ответственности государства-правонарушителя. Поэтому основным видом ответственности за ущерб окружающей

среде будет материальная ответственность, выраженная, как правило, в обязанности исправить причиненный вред, т.е. восстановить существовавшее до нарушения положение, либо, если это невозможно, возместить понесенный потерпевшим государством ущерб. Весьма сложным вопросом, возникающим при рассмотрении проблемы ответственности за ущерб окружающей среде, является вопрос о вине государства, один из наиболее противоречивых в доктрине общего международного права, в частности, в международном космическом праве.

Став предметом межгосударственных отношений в процессе освоения космоса, защита окружающей среды нашла определенное регулирование в международном праве и международном космическом праве, однако, это регулирование еще не отвечает в должной мере актуальности данной проблемы.

По нашему мнению, в международно-правовую защиту окружающей среды в процессе освоения космоса следует включать группу норм, которые регулируют отношения между государствами в процессе использования природной среды (космической, атмосферной и земной среды), а также группу норм, которые регулируют отношения между государствами по управлению средой в процессе освоения космоса.

Анализ источников международного права дает основание полагать, что в современном международном праве идет становление нового принципа – принципа защиты окружающей человека среды, и также в международном космическом праве возник принцип охраны космической и окружающей среды со времени зарождения международного космического права. Существенное содержание международно-правового принципа защиты окружающей человека и космической среды состоит в том, что деятельность, осуществляемая государством под его юрисдикцией или контролем в использовании и исследовании космического пространства, не должна наносить ущерба окружающей среде других государств и их интересам в районах, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции. В наше время степень использования и исследования космического пространства человечеством далеко не достигла того, чтобы строго ограничить пределы ответственности государств за его действия по загрязнению космического пространства и конкретных космиче-

ских тел. Пока международное сообщество только обращает свое внимание на взаимодействие освоения космоса и охраны окружающей среды, т.е. человечество использует различные положительные условия по защите земной среды, которые предлагает космическая практика, чтобы ограничить или предотвратить отрицательные последствия на земную среду в процессе освоения космоса. Короче говоря, защита пространства существования человечества избавляет от актуальной и потенциальной угрозы в процессе освоения космоса. Существенной составной частью принципа защиты окружающей среды являются нормы о предотвращении загрязнения окружающей среды и космического пространства. В широком смысле слова под загрязнением окружающей и космической среды следует понимать такие изменения в космическом пространстве, в которые человечество уже попало или попадет, и в земной природе (в которой жило и живет человечество), возникающие в процессе освоения космоса из-за обмена веществ и энергии человека со средой, которые разрушают и угрожают природе, и наносят вред благополучию человека. Вред, наносимый общей окружающей и космической среде загрязнением, возникает в том случае, когда уровень загрязнения превышает естественную способность среды к его обезвреживанию. Под загрязнением и неблагоприятными изменениями окружающей и космической среды, которые являются следствием космической деятельности государств, следует понимать любые действия (намеренные или ненамеренные), приводящие к таким изменениям в окружающей среде, космическом пространстве и на небесных телах, при которых создается потенциальная угроза ущербу или наносится прямой ущерб жизни и здоровью человека, его научным и экономическим интересам, а также нарушается биологическая и иная целостность небесных тел, что может отрицательно сказаться в деле их дальнейшего освоения государствами. Деятельность, осуществляемая государством в пределах его юрисдикции или контроля и приводящая к загрязнению и неблагоприятным изменениям в космической среде, должна рассматриваться как неправомерная. Государство, осуществляющее такую деятельность, должно нести международную ответственность без каких-либо изъятий. За ущерб от загрязнения, который может возникнуть в результате правомерной деятельности с

источниками повышенной опасности при эксплуатации космических аппаратов, космической станции и т.д. для окружающей и космической среды, международное космическое право устанавливает ответственность причинителя такого ущерба независимо от его вины. Виновные за ущерб от загрязнения, причиненного в районах, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции, должны привлекаться к ответственности по законам государства, гражданами которого они являются, если иное не оговорено в международном договоре. В соглашениях в области морского права практикуется установление фиксированного предела возмещения ущерба от загрязнения. Этот принцип, который исходит из верных посылок о том, что ответчик обязывается выплачивать определенное возмещение за причиненный вред, а завышенные требования истца ограничиваются, не может быть применен для возмещения ущерба от загрязнения в результате космической деятельности, поскольку практически невозможно заранее определить размеры такого ущерба какой-либо средней суммой.

В соответствии с международным космическим правом юридические и физические лица признаются в качестве ответчиков за ущерб от загрязнения окружающей среды. Однако, эти лица могут иногда оказаться не в состоянии обеспечить надлежащее материальное возмещение ущерба от загрязнения. Для этих целей в международных соглашениях о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения следует включать нормы, обязывающие государство гарантировать возмещение ущерба от загрязнения, причиненного юридическими или физическими лицами, имеющими национальность или принадлежность этого государства, до установленных соглашением пределов. Государства должны обладать правом, закрепленным в международном договоре, принимать в районах, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции, защитные меры по предотвращению загрязнения их территории, при условии, что такие меры не будут превышать разумно необходимых пределов для достижения данной цели. Согласно нормам международного права и международного космического права государства обязаны принимать национальное законодательство по вопросам предотвращения загрязнения окружающей среды с учетом действующих договоров, а также решений и рекомендаций компетентных

международных организаций в этой области. В этом плане весьма полезной явилась бы разработка унифицированной основы для такого законодательства.

В общем международном праве и в космическом праве необходимо активизировать процесс разработки и принятия государствами универсальных технических норм и правил, которые бы устанавливали оптимальные критерии в отношении надежности конструкции технических средств, в результате аварий которых может возникать загрязнение окружающей среды, особенно земной среды. Не менее важное значение имеет также разработка и принятие государствами оптимальных норм и стандартов, которые бы обеспечивали удаление в окружающую и космическую среду вредоносных агентов в безопасных количествах, иначе говоря, чтобы такое удаление не носило характер загрязнения. Большое значение для успешного решения проблемы предотвращения загрязнения космической и окружающей среды имеет контроль со стороны государств за надлежащим выполнением норм и правил, запрещающих загрязнение космической и окружающей среды, а также контроль за уровнем ее загрязнения. Особо важное значение такой контроль со стороны государств приобретает в районах, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции. Необходимость такого контроля привела к выработке специальных международных соглашений и принятию соответствующих решений рядом международных организаций. Осуществление такого контроля должно проводиться при строгом соблюдении общепризнанных принципов и норм междуна-

родного права и космического права и не должно создавать неоправданные помехи для законной деятельности государств в районах за пределами действия национальной юрисдикции или нарушать международно-правовой статус таких районов.

Эффективная защита окружающей среды от загрязнения невозможна без международного сотрудничества государств. С одной стороны, такое сотрудничество государств должно строиться на основе многосторонних, региональных и двусторонних соглашений или на другой соответствующей основе при соблюдении принципа равноправия и с должным учетом интересов всех стран: развитых и развивающихся, больших и малых независимо от их политической ориентации. Только при соблюдении таких условий возможна действенная защита окружающей среды от загрязнения в процессе освоения космоса человечеством. С другой стороны, с целью сотрудничества государств в процессе освоения космоса необходимо создать международную организацию по охране космической и окружающей среды. Эта организация должна играть роль регулятора деятельности государств в их космической деятельности по охране среды. Например, центра информации, консультации, контроля и т.д. А также эта организация должна быть наделена определенными функциями для урегулирования международных споров, возникающих в космической деятельности между субъектами международного права по проблеме окружающей среды. С развитием процесса освоения космоса создание такой международной организации становится весьма необходимым.

### Литература

- 1 Абдуллаев. А.В. Освоение космоса и проблемы экологии. – Кишинев, 1990.
- 2 Борьба СССР за мирное использование космоса 1957-1985. Том,1-2. – М., 1985.
- 3 Василенко В.А. Ответственность государства за международные правонарушения. – Киев, 1976.
- 4 Верещетин В.С. Международное сотрудничество в космосе. – М., 1977.
- 5 Виноградов СВ. Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды (роль механизма ООН): автореферат кандидатской диссертации. – М., 1981.
- 6 Виноградов СВ. Международное право и охрана атмосферы. – М., 1987.
- 7 Гусев Р.К., Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР. – М., 1979.,
- 8 Жуков Г.П. Международно-правовые проблемы освоения космоса: автореферат диссертации на соискание докторской степени. – М.,1966.
- 9 Жуков Г.П. Международное космическое право. – М., 1971.
- 10 Колбасов О.С. Экология: политика – право. – М.,1976.

- 11 Колосов Ю.М. Ответственность в международном праве. – М., 1975.
- 12 Жуков Г.П. Проблема ответственности за ущерб в космическом праве // Советское государство и право. – 1965. – №.6. – С. 66-74.
- 13 Виноградов СВ., Жукова Э.Г. Международно-правовые режимы защиты морской, воздушной и космической среды: сравнительный анализ. В книге. Международное морское, воздушное и космическое право. – М., 1992.
- 14 Виноградов СВ. Деятельность в космосе и охрана окружающей среды. В кн.: Космос и право. – М., 1980.

### References

- 1 Abdullayev. AV Space exploration and environmental problems. Chisinau, 1990.
- 2 The USSR for the peaceful use of outer space 1957-1985. Tom ,1-2. М., 1985.
- 3 Vasilenko, VA «Responsibility of States for the offense. – Kyiv, 1976.
- 4 Vereshchetin B.C. International cooperation in space. Moscow, 1977.
- 5 Vinogradov ST. International legal regulation of the Environment (part of UN). Abstract of PhD thesis. , 1981.
- 6 Vinogradov ST. International law and the protection of the atmosphere. Moscow, 1987.
- 7 Gusev RK, V. Petrov Legal protection of nature in SSSR.M., 1979.,
- 8 Beetles GP International legal problems of space exploration. Abstract of dissertation for doctorate degree. Moscow, 1966.
- 9 Beetles GP International space law. Moscow, 1971.
- 10 Kolbasov OS Environmental politics – right, Moscow, 1976
- 11 Yuri Kolosov Responsibility in international law. Moscow, 1975,
- 12 Beetles GP The problem of responsibility for damage in space law. «The Soviet State and Law», 1965, № .6, p. 66-74.
- 13 Vinogradov ST. Zhukova EG The international legal regime of protection of the sea, air and space environment: a comparative analysis. In the book. International sea, air and space law. M. 1992.
- 14 Vinogradov ST. Activities in outer space and the environment. In.: Space and law. , 1980.