

УДК 349.414.028:[332.334.4:556.18]

Б.К. Кобекова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
старший преподаватель кафедры религиоведения и культурологии, Казахстан, г. Алматы
E-mail: b.kobekova5@mail.ru

Право землепользования государственных предприятий

В статье дается анализ норм законодательства о земле, о государственном имуществе по вопросам землепользования. С учетом правоприменительной практики рассматриваются правовое положение государственных юридических лиц в области землепользования.

Ключевые слова: субъект, право государственной собственности, землепользование, полномочие уполномоченного государственного органа.

B.K. Kobekova

Right to land use of public enterprises

The article offers analysis the legislation on the ground, on state property of Land. Given the law enforcement practices regarded the legal status of state legal entities in land use.

Keywords: subject of state property right, land use, the authority of the authorized state body.

Б.К. Көбекова

Мемлекеттік кәсіпорындардын жер пайдалану құқығы

Мақалада мемлекеттік меншіктегі жер пайдалануды жер заңнамасы бойынша талдау жасалған. Құқық қолданушылық тәжірибеге байланысты мемлекеттік заңды тұлғалардын жер пайдалануын қарастырған.

Түйін сөздер: мемлекеттік меншік субъектісі, жер пайдалану, арнайы уәкілетті мемлекеттік органдар.

Современная судебная и законодательная практика большинства иностранных государств исходит из того, что к отношениям гражданско-правового характера с участием государства следует применять нормы, регулирующие деятельность юридических лиц [1, с. 51]. Общеизвестно, что юридическое лицо – это, во-первых, категория внутреннего национального права каждого государства; во-вторых, сугубо юридическая (правовая фикция): его создание, функционирование, исчезновение возможны лишь в рамках конкретного правопорядка. Само государство наделяет какое-либо образование пра-

вами юридического лица, т.е. само государство устанавливает, что то или иное образование является юридическим лицом. По закону юридическое лицо является субъектом (носителем) прав и обязанностей гражданско-правового характера [2, с. 20]. Создания юридических лиц осуществляется как государством, так и самими юридическими лицами.

Участие государства и государственных организаций в учреждении другого юридического лица определяется Законом РК от 1 марта 2011 года № 413-IV «О государственном имуществе», Гражданским кодексом РК, Законом РК от 22

апреля 1998 г № 220-1 «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью и другими законодательными актами. К примеру, в области коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности, в соответствии с п. 2 ст. 28 Законом РК «О науке», государственным высшим учебным заведениям предоставлено право создавать, в том числе совместно с иными лицами, организации.

Участие высших учебных заведений в учреждении ТОО, без согласования с государственными органами, допускается в соответствии с п. 3 указанной выше статьи, в случаях если такое участие будет осуществляться на основе и в форме права интеллектуальной собственности вкладываемого в уставной капитал создаваемого товарищества.

Как и другие субъекты гражданского права, государственные органы обладают гражданской правоспособностью. Ее специальный характер определяется самой природой таких образований [3, с. 11]. Это обуславливает содержание и объем приобретаемых ими гражданских правомочий, способы и порядок осуществления правомочий органами государственной власти и местного самоуправления.

Относительно полномочий республиканских государственных предприятий по вопросу землепользования, кроме Земельного кодекса, вопросы пользования, владения и распоряжения земельными участками регулируются Законом Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV «О государственном имуществе». В соответствии с п. 1 ст. 122 настоящего Закона, права субъекта права республиканской собственности в отношении имущества республиканских юридических лиц от имени Республики Казахстан выполняет уполномоченный орган по государственному имуществу. Согласно п.1 ст.136 настоящего Закона, в состав государственного предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенного для его деятельности, включая здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, право на земельный участок, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие его деятельность (фирменное наименование, товарные знаки), и другие исключительные права.

Юридические лица, созданные государством, не отвечают по их обязательствам. В свою очередь, Республика не отвечает по обязательствам

созданных ими юридических лиц, кроме случаев, установленных законом. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами [4, с. 13]. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет собственник соответствующего имущества.

ГК РК допускает ответственность публичных образований по обязательствам созданных ими юридических лиц в случаях, предусмотренных законом. Как указывается в ГК РК, в случаях, предусмотренных законом о государственных унитарных предприятиях, по решению Правительства РК на базе имущества, находящегося государственной собственности, может быть образовано казенное предприятие. Республика Казахстан несет субсидиарную ответственность по обязательствам казенного предприятия при недостаточности его имущества.

В отличие от хозяйственных обществ и товариществ, государство может устанавливать пределы распоряжения имуществом государственными предприятиями, поэтому при совершении сделок с такими субъектами необходимо проверять объем их правоспособности. Несмотря на то, что государство является собственником имущества государственного предприятия и может влиять на осуществление им хозяйственной деятельности, данное влияние в унитарном предприятии, владеющем имуществом на праве хозяйственного ведения, ограничено лишь общими вопросами без вмешательства в осуществление предприятием конкретной хозяйственной деятельности, а вследствие этого государство не несет дополнительной ответственности по обязательствам унитарного предприятия.

Законодательством Республики Казахстан предусмотрен также и особый вид предприятия, основанный не на праве хозяйственного ведения, а на праве оперативного управления – казенное предприятие. Казенное предприятие имеет особенность, заключающуюся в том, что его может создать только государство, и никакой иной субъект, и при этом данное предприятие, в отличие от иных унитарных предприятий, не обладает самостоятельностью в хозяйственной сфере, а вследствие этого государство несет субсидиарную ответственность по его обязательствам при недостаточности имущества.

При рассмотрении гражданских дел, связанных с незаконным отчуждением земельных

участков, судами допускаются ошибки, связанные с применением норм материального права. Неверно определяется предмет спора, неправильно устанавливаются причины возникновения спора, правовой режим пользования и распоряжения указанными земельными участками. Все эти обстоятельства отрицательно сказываются при принятии решений судом.

При рассмотрении гражданских дел, связанных с отчуждением земельных участков закрепленных за республиканскими государственными предприятиями (РГП), необходимо выяснить причины возникновения спора: 1) правовой статус, полномочия субъектов права собственности по отношению к оспариваемым земельным участкам. Субъектом права собственности от имени государства является Правительство Республики Казахстан; 2) вид собственности земельных участков. Земельные участки находятся в республиканской собственности; 3) основания возникновения права землепользования у РГП. РГП обладают правом землепользователя; 4) правовой режим пользования земельными участками. Законодатель запрещает возможность отчуждения указанных земельных участков в частную собственность. Такое решение является прерогативой государства в лице Правительства Республики Казахстан.

Действующим законодательством определяются рамки полномочий как Правительства Республики Казахстан, так и региональных органов государственного управления (Акиматов) по вопросам распоряжения земельными участками.

Земельным кодексом РК определяется понятие земельного правоотношения (пп. 10 ст. 12 ЗК). Земельное правоотношение – правоотношение, связанное с управлением земельными ресурсами, закреплением земельных участков за отдельными субъектами, осуществлением права собственности и иных прав на землю.

При рассмотрении указанных категории дел также необходимо руководствоваться нормами Постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 20 марта 2003 года №2 «О применении судами некоторых норм гражданского процессуального законодательства».

В соответствии с п.17 настоящего Постановления, в целях недопущения изъятия земли с нарушениями установленного законом порядка, суды при рассмотрении дел данной категории (споров) должны выявлять причины, порожда-

ющие земельные споры и недостатки в деятельности государственных органов и местных исполнительных органов власти и реагировать на эти нарушения путем вынесения частных определений.

Из содержания указанных выше правил (норм) Постановления прямо вытекает, что всегда необходимо выяснять причины возникновения спора. В соответствии с п.1 Постановления, при рассмотрении каждого гражданского дела необходимо соблюдать нормы материального и процессуального права в целях вынесения судебного акта, отвечающего принципу законности и критериям справедливости и разумности. В силу п.9 настоящего Постановления «суду надлежит уточнять предмет доказывания как в стадии подготовки дела к судебному разбирательству, так и в процессе рассмотрения дела по существу».

В силу п. 22 настоящего Постановления и в соответствии со статьями 345, 347 ГПК РК, суд апелляционной инстанции по имеющимся в деле и дополнительно представленным материалам проверяет законность и обоснованность решения суда первой инстанции в полном объеме. Под полным объемом следует понимать то, что проверяется правильность установления судом первой инстанции фактических обстоятельств дела, применения или толкования норм материального и процессуального права.

В целях торжества правовых принципов, определяемых Конституцией и другими законами Республики Казахстан, прокуроры республики наделены соответствующими полномочиями, направленными на защиту прав и законных интересов государства. В целях устранения нарушений законности, в соответствии со ст.ст. 7, 19, пп. 1 п. 1 ст. 28, пп. 6 п. 2 ст. 29, ст.ст. 30, 32 Закона Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года «О прокуратуре», прокуроры вправе принимать меры по выявлению и устранению любых нарушений законодательства, опротестовывать акты государственных органов, представлять интересы государства в суде. В этих целях прокуроры рассматривают обращения субъектов правовых отношений. Прокурор вправе приостановить исполнение опротестованного акта до принятия решения по протесту. Задачей прокурорского надзора является обеспечение соответствия законодательству актов и действий государственных органов. В случае несогласия с решением, постановлением суда (судьи) по делу, по мотиву

его несоответствия закону либо необоснованности, прокурор вправе подать протест в вышестоящий суд в целях пересмотра дела и отмены либо изменения правового акта. Прокурор вправе ис-

требовать из суда дело, по которому решения, постановления суда вступили в законную силу. Указанные полномочия прокурора определяются и нормами ГПК РК (ст. ст. 385, 387, 389).

Литература

- 1 Ушаков Н.А. Государство в системе международно-правового регулирования. – М., 1997. – 211с.
- 2 Еллинек Г. Общее учение о государстве. – Спб. – 1903. – 598 с.
- 3 Ноздрачев Л.Ф. Содержание института административно-правового регулирования экономических отношений // Государство и право. – 1999. – № 10. – С. 15-20.
- 4 Баймаханов М.Т. Избранные научные труды по теории государства и права. – Алматы: АЮ-ВШП «Әділет», 2003. – 710 с.

References

- 1 Ushakov N.A., State in the system of international legal regulation. Moscow, 1997. – 211s.
- 2 Jellinek G., the overall theory of the state, St. Petersburg. – 1903. – 598 p.
- 3 Nozdrachev L.F. The content of the institute of administrative and legal regulation of economic relations // State and law. 1999. Number 10, pp. 15-20.19
- 4 Baimakhanov MT Selected scientific papers on the theory of state and law. – Almaty: AIO-GSR "Adilet", 2003. – 710 p.