

Досымбекова М.С.,
Токтыбеков Т.А.

**Международно-правовые
основы противодействия
коррупции**

В статье авторы рассматривают основные научные и организационные проблемы, связанные с коррупцией, которая тормозит процесс социально-экономического развития, развития рыночной экономики, привлечения инвестиций и негативно воздействует на политические и общественные институты демократического государства, представляет собой серьезную угрозу будущему страны.

В статье анализируются некоторые конвенции по борьбе с коррупцией. Были сделаны соответствующие заключения, основанные на мнениях ученых и экспертов в этой области. Авторами на основе анализа большого теоретического и практического материала даются выводы и рекомендации по совершенствованию мер противодействия коррупции.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная стратегия, Конвенция ООН, государства-участники.

Dosymbekova M.S.,
Toktybekov T.A.

**International-legal aspects of
combating corruption**

Authors consider the main scientific and organizational problems related to corruption that prevent process of social-economy development, development of market economy, attracting investment and affect negative to political and public institute of democratic country, represents serious danger to the future of country.

Some of the conventions against corruption are analyzed in the article. Appropriate conclusions were made based on the opinions of scholars and experts in this field.

The authors, analysing the large theoretical and practical material made conclusions and recommendations for improvement of anti-corruption measures.

Key words: anticorruption, anticorruption strategy, the UN Convention, States Parties.

Досымбекова М.С.,
Токтыбеков Т.А.

**Сыбайлас жемқорлықпен
күрестің халықаралық-
құқықтық негіздері**

Мақала авторлары әлеуметтік-экономикалық даму, нарықтық экономиканың даму үрдісін, инвестицияны тарту үрдісін тежейтін және демократиялық мемлекеттің саяси және қоғамдық институттарына жағымсыз әсер ететін, мемлекеттің болашағына едәуір қауіп төндіретін негізгі ғылыми және ұйымдастырушылық мәселелерді қарастырады.

Сыбайлас жемқорлықпен күрес бойынша кейбір конвенцияларға мақалада сараптама жүргізілген. Осы саладағы сарапшылар мен ғалымдардың пікірлеріне негізделген тиісті қорытындылар жасалған.

Авторлар көптеген теориялық және тәжірибелік материалдарға талдау жасай отырып, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес шараларын жетілдіруге байланысты қорытындылар мен ұсыныстар жасаған.

Түйін сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегия, БҰҰ Конвенциясы, мүше-мемлекеттер.

МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Конвенция ООН против коррупции была принята на конференции ООН 11 декабря 2003 года в городе Мериде (Мексика) [1].

Принятию данного важного международно-правового акта предшествовал ряд региональных межгосударственных многосторонних правовых актов по предупреждению коррупции и борьбе с ней. В частности, это:

– Межамериканская конвенция о борьбе с коррупцией, принятая Организацией американских государств 29 марта 1996 года,

– Конвенция о борьбе с коррупцией, затрагивающей должностных лиц Европейских Сообществ или должностных лиц государств-членов Европейского союза, принятая Советом Европейского союза 26 мая 1997 года,

– Конвенция о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в международных коммерческих сделках, принятая Организацией экономического сотрудничества и развития 21 ноября 1997 года,

– Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, принятая Комитетом министров Совета Европы 27 января 1999 года,

– Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, принятая Комитетом министров Совета Европы 4 ноября 1999 года,

– Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, принятая главами государств и правительств Африканского союза 12 июля 2003 года,

– Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 29 сентября 2003 года.

В качестве целей Конвенции ООН в ст. 1 отмечалось следующее:

а) содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;

б) поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятие мер по возвращению активов;

с) поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.

Каждое государство-участник должно стремиться устанавливать и поощрять эффективные виды практики, направленные на предупреждение коррупции, а в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем государства-участники обязаны взаимодействовать друг с другом и с соответствующими международными и региональными организациями в борьбе с коррупцией. Государства-участники обязаны рассматривать возможности оказания друг другу содействия в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным вопросам, связанным с коррупцией.

Каждое Государство-участник стремится, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, устанавливать меры и системы, обязывающие публичных должностных лиц представлять соответствующим органам декларации, среди прочего, о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникать коллизия интересов в отношении их функций в качестве публичных должностных лиц.

Для достижения целей, установленных в настоящей Конвенции в качестве высшего органа управления, Конвенцией ООН учреждена Конференция Государств-участников Конвенции, которую созывает Генеральный секретарь ООН не позднее чем через один год после вступления в силу Конвенции.

Впоследствии в соответствии с правилами и процедурами, принятыми Конференцией Государств-участников, проводятся очередные совещания Конференции. Каждое Государство-участник представляет на Конференции Государств-участников информацию о своих программах, планах и практике, а также о законодательных и административных мерах, направленных на осуществление настоящей Конвенции, как это требуется Конференции Государств-участников. Конференция Государств-участников изучает вопрос о наиболее эффективных путях получения такой информации и принятия на ее основе соответствующих решений, включая, среди прочего, информацию, полученную от Государств-участников и от компетентных международных организаций.

Согласно пунктам 4-6 статьи данной Конвенции, Конференция Государств-участников, если она сочтет это необходимым, учреждает любой соответствующий механизм или орган для содействия эффективному осуществлению Конвенции. В качестве рабочего органа между Конференциями учреждается Секретариат. Генеральный секретарь ООН обеспечивает необходимое секретариатское обслуживание Конференции Государств-участников Конвенции.

Конвенция открыта для подписания всеми государствами. Конвенция также открыта для подписания региональными организациями экономической интеграции при условии, что, по меньшей мере, одно из государств-членов такой организации подписало настоящую Конвенцию в соответствии с пунктом настоящей статьи.

Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю ООН.

Региональная организация экономической интеграции может сдать на хранение свою ратификационную грамоту или документ о принятии или утверждении, если, по меньшей мере, одно из ее государств-членов поступило таким же образом. В этой ратификационной грамоте или в документе о принятии, или утверждении такая организация заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящей Конвенцией.

Такая организация также сообщает депозитарию о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции. При присоединении региональная организация экономической интеграции заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящей Конвенцией.

Что касается Республики Казахстан, то она Законом РК от 4 мая 2008 г. ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции от 31 октября 2003 года [2].

В настоящее время Республика Казахстан продолжает работу по присоединению к следующим международным конвенциям:

- «Об уголовной ответственности за коррупцию» (Страсбург, 27 января 1999 года),
- «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию», принятая Комитетом министров Совета Европы 4 ноября 1999 года.

18 ноября 2015 года был принят Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» [3].

В Послании Президента Республики Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия

«Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» отмечается, что государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции. Мы должны резко усилить борьбу с коррупцией, в том числе посредством совершенствования антикоррупционного законодательства, с тем чтобы достичь нашей конечной цели – искоренить коррупцию как явление» [4].

Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 утверждена Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы [5].

В качестве задачи данной Антикоррупционной стратегии отмечается противодействие коррупции в сфере государственной службы; внедрение института общественного контроля; противодействие коррупции в квазигосударственном и частном секторе; предупреждение коррупции в судах и правоохранительных органах; формирование уровня антикоррупционной культуры.

Антикоррупционная стратегия на 2015-2025 годы направлена на реализацию международного сотрудничества в области противодействия коррупции. Следует отметить, что Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы (далее – Стратегия) направлена на реализацию:

- Стратегии развития Казахстана до 2050 года;
- Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»;
- Послания Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 г. «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее».

Анализ тенденций международного сотрудничества Казахстана в сфере противодействия коррупции требует:

- заключения международных договоров о противодействии коррупции;
- широкого использования Интернета для информирования международной общественности о деятельности государственных органов Республики Казахстан по противодействию коррупции;

– организации специализированного совместного изучения международного опыта противодействия коррупции сотрудниками правоохранительных органов, прокурорами, судьями и иными должностными лицами;

– заключения соглашений о взаимной правовой помощи по уголовным делам, выдаче лиц и возвращению активов, а также об оказании содействия в обучении сотрудников правоохранительных органов методам антикоррупционной деятельности, а также проведения работ, направленных на присоединение к антикоррупционным международным конвенциям и их ратификации.

Таким образом, международно-правовые основы противодействия коррупции поэтапно имплементируются в Республике Казахстан.

Однако, анализ развития международно-правовых основ противодействия коррупции позволяет сделать выводы о том, что в процессе глобализации экономических отношений, коррупция из локальной национальной проблемы превращается в транснациональное явление, наносящее серьезный ущерб всем участникам внешнеэкономических отношений, требующее координации усилий всех стран на борьбу с ней под эгидой ООН и других международных организаций, развития тесного международного сотрудничества всех государств в борьбе с ней.

Более того, трансформируясь в международное явление, коррупция также постоянно модернизируется, используя такие новые средства, как новые информационные технологии, электронные платежные средства, пробелы в национальном и международном праве, неразвитость ценностных ориентиров и демократических институтов развивающихся стран.

Анализ показывает, что в качестве постоянно трансформирующегося и сложного национального и международного явления, коррупция требует объединения усилий государств не только в сфере ее исследований для выработки рациональных средств противодействия ей, но также постоянной модернизации международно-правовых норм и деятельности международных организаций.

Литература

1 Конвенция ООН против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 г.) // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_corruption.shtml (23.09.2016)

2 Закон РК от 4 мая 2008 г. № 31 «О ратификации Конвенции ООН против коррупции» // http://kfm.gov.kz/ru/assets/files/docs/Against_Corruption.pdf (23.09.2016)

3 Закон РК «О противодействии коррупции» от 18.11.2015 г. №410-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2016 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1009795 (25. 09. 2016)

4 Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н. Назарбаева народу Казахстана 14 декабря 2012 г. // http://www.akorda.kz/ru/page/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana_1339760819 (30. 09. 2016)

5 Указ Президента РК от 26 декабря 2014 г. №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы» // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#sdoc_params=text%3d%25d0 (30. 09. 2016)

References

1 Konvencija OON protiv korrupcii (N'ju-Jork, 31 oktjabrja 2003 g.) // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_corruption.shtml (23.09.2016)

2 Zakon RK ot 4 maja 2008 g. № 31 «O rafikacii Konvencii OON protiv korrupcii» // http://kfm.gov.kz/ru/assets/files/docs/Against_Corruption.pdf (23. 09. 2016)

3 Zakon RK «O protivodejstvii korrupcii» ot 18.11.2015 g. №410-V (s izmenenijami i dopolnenijami po soctojaniju na 06.04.2016 g.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1009795 (25. 09. 2016)

4 Strategija «Kazaxctan-2050»: novyj političeckij kurs soctojavshegocja gocudarctva. Poclanie Prezidenta Respubliki Kazaxctan - Lidera nacii N. Nazarbaeva narodu Kazaxctana 14 dekabrja 2012 g. // http://www.akorda.kz/ru/page/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana_1339760819 (30. 09. 2016)

5 Ukaz Prezidenta RK ot 26 dekabrja 2014 g. №986 «Ob Antikorrupcionnoj cstrategii Respubliki Kazaxctan na 2015-2025 gody» // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#sdoc_params=text%3d%25d0 (30. 09. 2016)