

Есекеева А.А.

**Правовые основы страхования
в растениеводстве
в Республике Казахстан**

В статье рассматривается один из важнейших элементов социальной функции государства – страхование в растениеводстве. Автор исследует практику и особенности обязательного агрострахования в современном Казахстане. Основная мысль, озвученная в статье, – несовершенство организации сферы сельского хозяйства как важнейшей отрасли экономики страны. Сельское хозяйство – это та исключительная отрасль экономики, которая была, есть и будет главным видом деятельности человека, вне зависимости от стремительного развития урбанизации, отраслей промышленности или инновационных технологий. В целом есть объективная вероятность того, что сельскохозяйственный сектор в Казахстане станет предвестником экономического роста страны. Однако в данной статье выявлены актуальные проблемы, противоречащие динамичному сдвигу развития сельского хозяйства – проблема системы страхования сельхозтоваропроизводства, непродуманная политика государственной поддержки, вопрос о формировании производственных кооперативов, нехватка квалифицированных специалистов и др.

Ключевые слова: сельское хозяйство, страхование, сельскохозяйственное производство, агрострахование, аграрный сектор, обязательное страхование, агропродовольственный рынок, агропромышленный комплекс, продовольственные товары.

Yessekeyeva A.A.

**Legal basis of crop insurance in
the Republic of Kazakhstan**

The article deals with one of the most important elements of the social functions of the state – in crop insurance. The author explores the practice and features of compulsory agricultural insurance in modern Kazakhstan.

The basic idea, voiced in an article – inadequate organization of agriculture, as the most important sector of the economy.

Agriculture – it is the exclusive sector of the economy that has been, is and will remain the main type of human activities, irrespective of the rapid development of urbanization, industries and innovative technologies. In general, there is objective evidence that the agricultural sector in Kazakhstan will be a harbinger of economic growth. However, in this article the actual problems that are contrary to the dynamic shift in agricultural development – problem selhoztovaroproizvodstva insurance system, ill-conceived policy of state support, the question of the formation of production cooperatives, a lack of qualified specialists and etc.

Key words: agriculture, insurance, agricultural production, agricultural insurance, agriculture, compulsory insurance, agri-food market, agriculture, food products.

Есекеева А.А.

**Қазақстан Республикасында
өсімдік шаруашылығын
құқықтық сақтандырудың
негіздері**

Мақалада еліміздің әлеуметтік қызметтерінің маңызды элементтерінің бірі – өсімдік шаруашылығын сақтандыру мәселелері қарастырылады. Автор қазіргі Қазақстандағы міндетті агросақтандырудың тәжірибесі мен ерекшеліктерін зерттейді. Мақаладағы айтылған негізгі ой – еліміздің экономика саласының маңызы ретінде, ауыл шаруашылығы аясындағы ұйымдардың жетіспейтіндігі. Ауыл шаруашылығы – өнеркәсіп немесе инновациялық технологиялар салаларының, қалалану дамуының қарқындылығына қарамастан экономиканың айрықша саласы, адам қызметінің басты түрі болып табылады. Қазақстанда ауыл шаруашылық секторының хабаршысы еліміздің экономикалық өсуінің объективті мүмкіндігі. Бірақ ұсынылып отырған мақалада – ауыл шаруашылығы тауар өндірушілерді сақтандыру жүйесінің мәселелері, мұқият ойланбаған мемлекеттік қолдаулар, өндірістік кооперативтердің қалыптасуы туралы сұрақтар, білікті мамандардың жетіспеушіліктері және тағы басқа да өзекті мәселелері қарастырылған.

Түйін сөздер: ауыл шаруашылығы, сақтандыру, ауыл шаруашылығы өнімі, агросақтандыру, аграрлық сектор, міндетті сақтандыру, азық-түлік нарығы, агроөнеркәсіп кешені, азық-түлік тауарлары.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТРАХОВАНИЯ В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Одним из самых проблемных видов страхования на отечественном рынке является страхование в растениеводстве. Наличие целого ряда проблем не позволяет этому виду страхования раскрыть свой потенциал и увеличить долю в совокупном объеме рынка.

В рамках государственной агропродовольственной программы Республики Казахстан 10 марта 2004 года был принят Закон Республики Казахстан №533 «Об обязательном страховании в растениеводстве» [1]. Практическая реализация Закона началась с 2005 года.

Его главная цель – обеспечить защиту имущественных интересов сельхозпроизводителей, которые выращивают определенные виды зерновых и масличных культур, а также хлопок и сахарную свеклу от последствий неблагоприятных природных условий, определенных Законом.

У нас в стране необходимость совершенствования действующих механизмов страхования в растениеводстве очень насущна. Вроде бы законодательно утвержден механизм обязательного страхования растениеводства, однако, по сути, он не работает. Во-первых, механизм не совсем совершенный, в законе допущена возможность страхования обществами взаимного страхования, но при этом их деятельность никак не урегулирована. Сельскохозяйственное производство, как известно, подвержено воздействию большого числа неблагоприятных факторов различного характера. Ущерб, наносимый этими факторами, существенным образом влияет на конечные результаты деятельности сельхозтоваропроизводителей, приводя многих к убыточности. Мировой опыт показывает, что инструментом решения данной проблемы является агрострахование. Опыт становления агрострахования в Казахстане свидетельствует о том, что этот вид страхования не может развиваться без ощутимой поддержки государства. Потребность в ней возникает в ситуации, когда страховые компании хотят осуществлять свою деятельность с достаточной степенью рентабельности, но испытывают недостаточность необходимой информации и методологических разработок для работы с аграрным сектором.

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан озвучило урожай зерновых текущего года – 23,1 млн тонн в бун-

керном весе, что в 1,4 раза выше по сравнению с прошлым годом и является одним из рекордных урожаев за всю историю независимости. В Карагандинской области намолочено более 1 млн тонн зерновых культур, что является рекордным урожаем за всю историю земледелия области. Значительно выросла средняя урожайность зерновых. По итогам этого года она составила 15,2 центнера с гектара, тогда как за последние десять лет средняя урожайность редко превышала 10 – 12 центнеров с гектара.

Значительную роль в увеличении объёмов продукции сельского хозяйства играет растениеводство, занимающее больше половины производства – 52% в структуре АПК.

В частности, в 2016 году посевные площади сельскохозяйственных культур составили около 21,7 млн га, что на 445,1 тыс. га больше уровня предыдущего года. Из общей площади посевов зерновые культуры размещены на площади 15,4 млн га, масличные – на 2 млн га, овощебахчевые культуры и картофель – на 426,7 млн га [2].

Природно-климатические условия значительной части казахстанских регионов благоприятны для возделывания зерновых и бобовых культур, особенно для пшеницы с высоким содержанием клейковины, что обеспечивает казахстанскому зерну стабильный и повышенный спрос на мировом рынке в качестве «улучшителя» хлебопекарных свойств муки.

Казахстан в среднем производит 18-20 млн тонн зерна ежегодно и входит в десятку мировых экспортёров, предлагая на экспорт в среднем 4-6 млн тонн зерна, занимая 4-5% мирового экспорта. Средняя урожайность зерна за последние десятилетия значительно возросла: с 10-12 центнеров с гектара, которые собирались в середине прошлого десятилетия, до 15 центнеров с гектара в текущем году. Это даёт Правительству надежду нарастить в текущем маркетинговом году зерновой экспорт с учётом муки в зерновом эквиваленте до 8 млн тонн вместо 6,6 млн тонн в 2015 году.

На сегодняшний день главным риском для растениеводов как раз являются погодные условия. Последние шесть лет выдались на редкость беспокойными для местных зернопроизводителей: они пережили два высокоурожайных года (2009 и 2011 годы) и два засушливых периода (2010 и 2012 годы). Поэтому ключевая задача зерновой отрасли – сократить риски растениеводов посредством эффективной системы страхования и повсеместного внедрения влагоресурсоберегающих технологий.

Здесь надо отметить, что страхование растениеводства – достаточно непростое дело. По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики, в маркетинговом 2016 году площадь застрахованных посевных яровых культур (зерновых, бобовых и масличных) составила 9 550,1 тыс. га, при том что общая посевная площадь достигала 21 660,1 тыс. га. Максимальное страхование площадей показывает крупные растениеводы. На долю сельскохозяйственных предприятий приходится 76,3%, или 7 290,1 тыс. га, застрахованных посевных площадей, на долю более мелких крестьянских и фермерских хозяйств – 23,7%, или 2 260 тыс. га.

Вместе с тем государство вкладывает огромные ресурсы в повышение качества агробизнеса и конкурентоспособности казахстанских растениеводов. Им выдаются льготные кредиты, обеспечивается современная инфраструктура, оказывается помощь в стимулировании экспорта. И страхование будущего урожая – ключевой фактор снижения финансовых рисков растениеводов, с тем чтобы вкладываемые в АПК бюджетные средства не «ушли в песок».

В настоящее время лицом растениеводства являются небольшие семейные хозяйства, на долю которых приходится почти 80% продукции. Их отличительная черта – мелкотоварное производство с использованием устаревших технологий, слабая финансовая и техническая база. В то же время в зерновом секторе с более чёткими экспортными перспективами преобладают крупные вертикально-интегрированные холдинги, которые стараются приблизиться к мировым стандартам, в том числе и по оптимизации ущерба от природных рисков. Поэтому Правительство страны делает ставку на укрупнение фермерских и крестьянских хозяйств, для того чтобы привлечь в сектор инвестиции, повысить производительность труда с внедрением более глубокой стадии переработки продукции агропромышленного комплекса.

Неиспользованные средства планируется направить в модернизацию оборудования и новые технологии: инвестиционные субсидии, субсидирование процентной ставки, страхование в растениеводстве, субсидирование налога на добавленную стоимость, племенное дело, субсидирование затрат бизнес-ассоциаций на услуги научных организаций, повышение фитосанитарной безопасности.

Не исключено, что с 2017 года субсидирование агропромышленного комплекса будет проходить в рамках требований Всемирной торговой

организации. Это значит, что субсидирование должно производиться для институционального развития сельского хозяйства [3].

Страхование в растениеводстве является единственным классом страхования, где отечественные страховщики уже третий год подряд терпят убытки. Так, в минувшем году объем произведенных страховых выплат почти в три раза превысил сумму страховых премий (с учетом деятельности обществ взаимного страхования (далее – ОВС). В подобной ситуации не спасает и государственная поддержка данного вида страхования в виде возмещения до 50% от произведенных страховщиками и ОВС страховых выплат.

Взаимное страхование является специфической формой осуществления страхования без участия специализированной страховой организации. Такое страхование в Республике Казахстан является относительно новым видом страховых услуг и официально введено в деловой оборот с принятием Закона «О взаимном страховании» от 5 июля 2006 г. Согласно ст. 1 Закона организацией взаимного страхования является Общество взаимного страхования, которое создается как юридическое лицо в организационно-правовой форме потребительского кооператива. В соответствии с толкованием сущности потребительского кооператива Гражданским кодексом РК (ст. 108) Общество взаимного страхования (далее – ОВС) является некоммерческой организацией без уставного капитала, то есть учредители вносят имущественные и денежные паи (взносы), необходимые лишь для создания и обеспечения деятельности общества [4].

Особое место ОВС в Республике Казахстан могли бы занять в страховании сельскохозяйственного производства, в частности, активно содействовать выполнению требований закона «Об обязательном страховании в растениеводстве» от 10 марта 2004 года по обеспечению страховой защиты интересов производителей продукции растениеводства, повышению эффективности государственной поддержки растениеводства.

Несмотря на положительную тенденцию роста количества заключаемых с ОВС договоров страхования, вряд ли можно назвать данный механизм страхования оптимальным. В частности, следует отметить отсутствие контроля за деятельностью ОВС со стороны государственных регулирующих органов, что, безусловно, повышает риск финансовой неустойчивости и мошеннических действий со стороны таких объ-

единений. Кроме того, деятельность ОВС в основном сосредоточена в рамках одного региона, а зачастую и района, в то время как негативные погодные условия (засуха или наводнения) не происходят в отдельно взятом хозяйстве, а имеют более широкий масштаб, что приводит к кумуляции рисков и ставит под сомнение возможность ОВС в полной мере ответить по взятым на себя обязательствам в случае возникновения страхового случая [5].

Вопрос о добровольности страхования в растениеводстве уже не раз обсуждался на рынке. Добровольное страхование урожая фермерских хозяйств стимулировало бы их использовать передовые технологии выращивания культур с целью получения страховки по низким тарифам. Страховые компании, в свою очередь, обслуживали бы наиболее результативных сельхозпроизводителей, что помогло бы достигнуть баланса интересов между страховщиками и потребителями их услуг. Для стимулирования страхования фермерами своих рисков можно было бы увязать его с получением государственных льгот и компенсаций.

В таких условиях будет выглядеть эффективной государственная поддержка в виде субсидирования страховых премий, что сделает страхование в растениеводстве более доступным продуктом для аграриев. Действующий же механизм по возмещению части страховых выплат искажает процесс перераспределения рисков и снижает стимул страховых компаний в корректной оценке страхуемых рисков. Кроме того, возникает опасность сговора между страховщиком и страхователем с целью присвоения бюджетных средств.

Одним из инструментов, который может эффективно и на рыночных условиях поддерживать развитие сельскохозяйственного производства в Казахстане, может стать новая система страхования в агропромышленном секторе. Эта тема на протяжении последних трёх лет обсуждается в рабочей группе, созданной при Министерстве сельского хозяйства.

В апреле в рамках X Международной конференции «Страхование в Центральной Азии» представители Министерства сельского хозяйства, международные эксперты и представители страхового сообщества предложили международный опыт организации системы агрострахования и в обсуждении в формате «Круглого стола» обозначили основные направления реконструкции действующей системы страхования растениеводства в Казахстане.

Несмотря на то, что с момента обсуждения уже прошло больше полугода, никаких конкретных шагов предпринято не было. Заявленная в рамках конференции концепция модернизации действующей системы обязательного страхования в растениеводстве претерпевает изменения, и в немалой степени, благодаря профессиональному мнению, которое высказывается профессиональными участниками и экспертами страхового рынка. Только в 2017 году будет объявлено о новом направлении развития агрострахования. Но аргументы, высказанные участниками обсуждения в рамках конференции, могут послужить хорошей основой для того, чтобы выбор был сделан правильно.

Мы знаем, что страхование в растениеводстве действует в Казахстане на протяжении 8 лет, и за весь этот период от компаний, которые первоначально получили лицензию, 4 компании эту лицензию сдали. На сегодняшний день у нас всего два оператора, которые фактически осуществляют страхование по этому классу, и убыточность тут достаточно высока. В критический год по убыточности – 2010 год она составляла более 140%. Именно после этого года страховые компании начали отказываться от лицензий. Сейчас, если страховые компании будут вновь получать лицензию и заходить в этот класс страхования, для них условия работы в этом классе должны быть понятны, прозрачны, ну и, соответственно, комфортны.

Например, общественные отношения в сфере страхового рынка, касающегося такой важной стратегической отрасли сельского хозяйства, как растениеводство, прямо регулируется Законом Республики Казахстан «Об обязательном страховании в растениеводстве». Данный законный акт осуществляет правовое регулирование деятельности страховых организации и компании в интересах как всего страхового бизнеса в

целом, так и конкретного производителя сельскохозяйственного производителя. Закон «Об обязательном страховании в растениеводстве» осуществляет непосредственное правовое обеспечение обязательного страхования растениеводства, а также устанавливает юридические, финансово-экономические и организационные основы его проведения [6].

Кроме того, согласно принятым обязательствам и общепринятой практике, Казахстан перестанет производить экспортные субсидии. Для растущего аграрного сектора страны эта новость, бесспорно, негативная. Страны-соседи Казахстана по евразийской интеграции находят способы финансово помогать своему агросектору. Как отмечают эксперты, размер государственной поддержки сельского хозяйства в России составляет 10% от стоимости товара, в Белоруссии – 18%, а в Казахстане – менее 3%. По этой причине на полках магазинов подавляющее большинство товаров – из России и Белоруссии [7].

Скорей всего, для сохранения торгового паритета с соседями Казахстан найдёт способы поддержать агропромышленное производство. Первые итоги реализации Программы «Агробизнес-2020» показывают правильность стратегии реформирования казахстанского агропромышленного комплекса. Повышение эффективности сельского хозяйства – комплексная задача, направленная на привлечение в сектор крупных инвестиций, развитие науки и внедрение инноваций.

Государственная поддержка обязательного страхования в растениеводстве осуществляется путем выделения бюджетных средств Агенту для возмещения пятидесяти процентов страховых выплат страховым компаниям и обществам взаимного страхования по страховым случаям, возникшим в результате неблагоприятных природных явлений.

Литература

- 1 Закон РК от 10.03.2004 г., № 553-III «Об обязательном страховании в растениеводстве». Закон РК.
- 2 Маянлаева Г.И. Организация страхового дела в Республике Казахстан. – Алматы: ТОО LEM, 2012.
- 3 Джаксыбекова Г.Н. Основы предпринимательства и эффективное использование микрокредита для сельского хозяйства: учебно-методическое пособие. – Алматы: UIB, 2005. – 1,7 п.л.
- 4 Гостенко Л.Н. Страхование: учебник. – Алматы: «ТОО LEM», 2009.
- 5 Страхование в Республике Казахстан (том 1) // Сборник нормативно-правовых актов из серии «Финансы и кредит Казахстана». – Алматы: Информационное агентство «EconoMix Data», 2014.
- 6 Закон РК от 13.12.2005 г., № 93-III (введен в действие с 01.01.2006 г.) «Об обязательном экологическом страховании».
- 7 Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 29 июля 2015 года № 9-2/702 «Об утверждении типовой формы договора обязательного страхования в растениеводстве».

References

1. Zakon RK ot 10.03.2004 g., № 553-II «Ob objazatel'nom strahovanii v rastenievodstve». Zakon RK.
2. Majanlaeva G.I. Organizacija strahovogo dela v Respublike Kazahstan. Almaty TOO LEM 2012 g. Kazahstan.
3. Dzhaksybekova G.N. (v soavtorstve) «Osnovy predprinimatel'stva i jeffektivnoe ispol'zovanie mikrokredita dlja sel'skogo hozjajstva» – uchebno-metodicheskoe posobie. // Almaty: UIB, 2005 g. – 1,7 p.l.
4. Gostenko L.N. Strahovanie. Uchebnik. Almaty: «TOO LEM» 2009 g.
5. Strahovanie v Respublike Kazahstan (tom1). Sbornik normativno-pravovyh aktov iz serii «Finansy i kredit Kazahstana». – Almaty: Informacionnoe agentstvo «EconoMix Data», 2014.
6. Zakon RK ot 13.12. 2005 g., № 93-III (vveden v dejstvie s 01.01.2006 g.) «Ob objazatel'nom jekologicheskom strahovanii».
7. Prikaz Ministra sel'skogo hozjajstva Respubliki Kazahstan ot 29 ijulja 2015 goda № 9-2/702 Ob utverzhdenii tipovoj formy dogovora objazatel'nogo strahovanija v rastenievodstve.