

Ибраев А.С., Мусекенова А.А.

**Конституционно-правовой  
статус прокурора в Республике  
Казахстан**

В статье рассматривается деятельность органов прокуратуры для обеспечения конституционных прав и свобод граждан, а также правопорядка в стране. Сотрудникам органов прокуратуры требуется максимально использовать свой потенциал и предоставленные законом полномочия для утверждения и дальнейшего развития идей правового государства, незыблемости Конституции. На прокуратуру возлагается не только высший надзор, но и осуществление надзора за законностью законов. В этом, на наш взгляд, заключается главное предназначение прокуратуры.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, государственная власть, конституционно-правовой статус.

---

Ibrayev A.S., Musekenova A.A.

**Constitutional legal status of the  
prosecutor in the Republic of  
Kazakhstan**

The article discusses the activities of the prosecutor's office to ensure that the constitutional rights and freedoms of citizens, as well as the rule of law in the country. Prosecutors need to use their potential powers granted by law as much as possible for approval and further development of a lawful state ideas, inviolability of the Constitution. On the prosecutor's office entrusted not only the highest supervision, but also oversight over the legality of laws. In our opinion it is the main purpose of the prosecutor's office.

**Key words:** public prosecutor's supervision, state power, constitutional legal status.

---

Ибраев А.С., Мусекенова А.А.

**Қазақстан Республикасында  
прокурордың конституциялық  
және құқықтық мәртебесі**

Мақалада азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету, сондай-ақ елдегі заңның үстемдігін нығайту үшін прокуратура қызметі талқыланады. Прокуратура қызметкерлеріне мүмкіндігінше өз потенциалдары мен заңмен берілген өкілеттіктерді пайдалану және құқықтық мемлекет идеясы мен Конституцияның мызғымастығын бекіту және одан әрі дамыту. Жоғарғы қадағалау және заңдардың заңдылығын қадағалау прокуратура органдарына жүктелген. Бұл біздің ойымызша прокуратураның негізгі мақсаты болып табылады.

**Түйін сөздер:** прокурорлық қадағалау, мемлекеттік билік, конституциялық-құқықтық мәртебе.

**КОНСТИТУЦИОННО-  
ПРАВОВОЙ СТАТУС  
ПРОКУРОРА  
В РЕСПУБЛИКЕ  
КАЗАХСТАН**

Правопорядок, общественная безопасность и стабильность в обществе – это гарант процветания и развития государства, для обеспечения всего этого у нас существуют правоохранительные органы.

В последнее время интерес казахстанцев к работе правоохранительных органов, и в частности прокуратуры, значительно возрос, так как от их эффективной деятельности во многом зависит обеспечение конституционных прав и свобод граждан, а также состояние правопорядка в стране.

Восстановление нарушенных конституционных прав граждан осуществляется в процессе рассмотрения обращений физических и юридических лиц, поступивших в органы прокуратуры. В целях устранения нарушений законности, выявленных в ходе разрешения обращений граждан, органами прокуратуры за 1 квартал 2016 года внесено 91 418 актов реагирования, внесено 367 актов прокурорского надзора, привлечено к дисциплинарной ответственности 202, административной – 39 должностных лиц, восстановлены права более 6 тыс. граждан и организаций [1].

Деятельность органов прокуратуры как правоохранительного органа должна быть направлена не на количественные показатели, а на качество работы, индикатором которого будет рост доверия граждан, юридических и иностранных лиц, что позволит нашим органам прокуратуры соответствовать высоким международным стандартам. Происходящие в Казахстане демократические преобразования, курс на строительство правового государства, провозглашение приоритета личности создают предпосылки для повышения роли прокуратуры как централизованного надзорного органа в укреплении законности и правопорядка в стране. Прокурорский надзор является одним из важнейших инструментов защиты прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц независимо от форм собственности и подведомственности, а также государства в целом.

Следует особо подчеркнуть, что Конституция Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан «О прокуратуре» возлагают на прокуратуру как государственный орган осуществление высшего надзора за единообразным применением зако-

нов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории республики [2, 41].

Прокуратура Республики Казахстан – подотчетный Президенту Республики Казахстан государственный орган, осуществляющий высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства.

Прежде чем вступить в должность прокурора, кандидат должен пройти определенные этапы, практику, стажировку, и одной из первых должностей является должность помощника прокурора. Перед назначением на должность помощника прокурора молодой специалист, получивший высшее юридическое образование, проходит стажировку в течение года под руководством прокурора района. Помощник прокурора, проявивший себя зрелым, квалифицированным, инициативным работником, может быть назначен прокурором района.

В п. 7 ст. 48 Закона РК «О прокуратуре» говорится, что прокурорами могут быть назначены граждане, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми деловыми и моральными качествами, по состоянию здоровья годные к прохождению службы в органах прокуратуры. Военные прокуроры, кроме того, должны быть военнослужащими, на которых в полном объеме распространяется законодательство Республики Казахстан о военной службе и статусе военнослужащих Вооруженных Сил Республики Казахстан.

На должности прокуроров областей и приравненных прокуроров, районных, городских и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее трех лет [3].

На всех этапах развития государства неуклонно возрастала роль прокуратуры и перед ней стояла задача обеспечить такое повседневное направление работы, чтобы каждый гражданин знал и понимал, что именно в лице прокурора он всегда имеет первого и самого близкого защитника своих интересов.

Свои полномочия прокуратура республики осуществляет в строгом соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан.

Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением

нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики Казахстан [4].

Поскольку прокуратура не является частью какой-либо из ветвей государственной власти Республики Казахстан, она, естественно, не имеет ни законодательных, ни административно-исполнительных, ни судебных функций. Не входя ни в одну из ветвей государственной власти, прокуратура все-таки обладает определенными властными полномочиями. Это вряд ли можно оспаривать. Данное обстоятельство вызывает соблазн отнести прокуратуру к особой ветви государственной власти – контрольной власти [5, с. 456]. По моему мнению, это было бы вполне уместно, так как на протяжении 20 лет Независимости Республики Казахстан – прокуратура Республики Казахстан осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов. Органы прокуратуры на современном этапе развития общества и государства имеет свои функции, полномочия, статус и систему.

В систему органов прокуратуры, помимо Генеральной прокуратуры РК, входят прокуратуры областей, прокуратуры городов, республиканского значения и столицы республики, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры. Право образования новых прокуратур в связи с возникшей необходимостью (изменение административно-территориального деления, образования новых районов и т.д.) принадлежит Генеральному прокурору РК [6, с. 26].

Прокуратуре, сочетающей широкий спектр надзорных функций с уголовным преследованием, требуется максимально использовать свой потенциал и предоставленные законом полномочия для утверждения и дальнейшего развития идей правового государства, незыблемости Конституции. Прокурорский надзор, особенно в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина, должен носить системный характер. При осуществлении надзора за предварительным следствием и дознанием прокурор должен активно пресекать любые нарушения закона со стороны органов уголовного преследования и их должностных лиц, мерами прокурорского надзора всемерно способствовать усилению борьбы с преступностью и коррупцией [7].

Формой реализации полномочий прокурора по устранению нарушений закона, пресечению

правонарушений, восстановлению законности, ликвидации вызванных нарушениями Закона негативных последствий являются *акты прокурорского реагирования*. К ним относятся: *протест, постановление, предписание, заявление, санкция, указание, представление, разъяснение закона*. Применение того или иного акта прокурорского надзора зависит от характера нарушений, вредных последствий, степени вины правонарушителей [8, с. 87].

Из вышесказанного следует, что на прокуратуру возлагается не только высший надзор, но и осуществление надзора за законностью законов. В этом, на наш взгляд, заключается главное предназначение прокуратуры.

На взгляд доктора юридических наук, профессора Кобабаева Омирали Кажыбаевича, одним из важнейших критериев демократических преобразований, происходящих в Республике Казахстан, является эффективная работа органов прокуратуры. Становление демократической правовой государственности, защита прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка в стране во многом зависит от состояния организации и деятельности прокуратуры [9].

Осуществление деятельности в надзорном органе, которому отведена особая роль в системе государственной власти и который является, по изречению Петра 1, *«оком государевым»*, является высшей степенью доверия со стороны общества и государства в целом [2, с. 43].

В современных условиях прокуратура Республики Казахстан представляет собой важнейший государственный институт, порожденный объективными потребностями переходного и постпереходного периодов развития Казахстана, связанных со становлением новых формационных отношений. В настоящее время в Казахстане сделано многое для того, чтобы приблизить конституционно-правовой статус прокуратуры к международно-правовым стандартам.

Дальнейшее развитие конституционно-правового статуса прокуратуры, как и других правоохранительных органов страны, должно идти в русле ее соответствия общепринятым международно-правовым стандартам и с учетом эффективного опыта зарубежных государств. Из правового опыта других государств необходимо брать только то, что реально будет способствовать улучшению и укреплению нашей систе-

мы защиты прав и свобод человека, так как мы создаем свою уникальную евразийскую правовую модель, которая будет наиболее приемлемой для нашей страны, учитывать особенности государственного устройства, менталитет казахстанского народа [10].

Исходя из вышесказанного, можно с уверенностью сказать, что сотрудники органов прокуратуры всегда будут находиться на переднем крае борьбы с преступностью в целях соблюдения законности и правопорядка в стране. В этом, на наш взгляд, заключается главное предназначение прокуратуры.

Как и в любой сфере, и в органах прокуратуры существуют определенные проблемы. Далее хочу показать проблемы, которые мы выявили:

1) проблемы качественного улучшения состава руководящих кадров, решительного избавления от коррупции внутри системы;

2) низкий уровень обучения молодых специалистов «Юристов», не имеющих навыков практической деятельности.

Для решения вышесказанных проблем и для дальнейшего усовершенствования, соответствия органов прокуратуры требованиям современного этапа развития государства предлагаю следующие предложения:

1) возратить профессионалов своего дела, которые по различным мотивам (за исключением коррупции и других негативных мотивов) перешли в другие структуры, для передачи опыта молодым сотрудникам;

2) в конституции РК посвятить прокуратуре самостоятельный раздел с сохранением положений статьи 83 Конституции и закреплением полномочий, организаций и порядка деятельности прокуратуры республики;

3) проводить стажировку преподавателей вузов, которые готовят юристов, потому что они готовят будущих сотрудников правоохранительной системы, но в тоже время сами имеют слабое представление о практической стороне этой работы.

Таким образом, следует сделать вывод, что казахстанская прокуратура имеет предпосылки для дальнейшего развития с учетом менталитета казахстанского народа. Если дальнейшее ее развитие будет таковым, именно она будет идеальным органом, который обеспечит полноценную защиту интересов, прав и свобод человека, гражданина, государства.

### Литература

- 1 Об итогах работы с обращениями физических и юридических лиц в органах прокуратуры за 1 квартал 2016 года // <http://prokuror.gov.kz/rus/rabota-s-naseleniem/obshchestvennaya-priemnaya/obrashcheniya-fizicheskikh-i-yuridicheskikh-lic/ob-2>
- 2 Иманалиев К.С. Роль и значение прокуратуры Республики Казахстан // Вестник права «Зангер». – №4(117). – 87 с.
- 3 Закон Республики Казахстан от 21.12.1995 N 2709 «О Прокуратуре».
- 4 Конституция РК 30 августа 1995 года. – Астана: Юрист, 2010. – 44 с.
- 5 Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. – Алматы: Жеті жарғы, 2007. – 544 с.
- 6 Акпарова Р.Н. Органы прокуратуры Республики Казахстан. – Алматы: Данекер, 1999. – 33 с.
- 7 «Концепция правовой политики Республики Казахстан» от 20.09.2002 г. N 949.
- 8 Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учебное пособие. – Алматы: HAS, 2007 – 224 с.
- 9 Копабаяв О.К. Прокуратура Республики Казахстан в современных условиях // Вестник права «Зангер». – №4(117). – С. 87-90.
- 10 Шокатаев С. Статус прокуратуры и ее место в системе государственных органов // <http://www.zakon.kz/>

### References

- 1 Ob itogah raboty s obrashheniyami fizicheskikh i juridicheskikh lic v organah pro-kuratury za 1 kvartal 2016 goda // <http://prokuror.gov.kz/rus/rabota-s-naseleniem/obshchestvennaya-priemnaya/obrashcheniya-fizicheskikh-i-yuridicheskikh-lic/ob-2>
- 2 Imanaliev K.S. Rol' i znachenie prokuratury Respubliki Kazahstan // Vestnik prava «Zanger». – №4(117). – 87 s.
- 3 Zakon Respubliki Kazahstan ot 21.12.1995 N 2709 «O Prokuratoru».
- 4 Konstitucija RK 30 avgusta 1995 goda. – Astana: Jurist, 2010. – 44 s.
- 5 Sapargaliev G.S. Konstitucionnoe pravo Respubliki Kazahstan: Akademicheskij kurs. – Almaty: Zheti zharry, 2007. – 544 s.
- 6 Akparova R.N. Organy prokuratury Respubliki Kazahstan. – Almaty: Daneker, 1999. – 33 s.
- 7 «Konceptija pravovoj politiki Respubliki Kazahstan» ot 20.09.2002 g. N 949.
- 8 Zhursimbaev S.K. Pravoohranitel'nye organy Respubliki Kazahstan: uchebnoe poso-bie. – Almaty: HAS, 2007 – 224 s.
- 9 Kopabaev O.K. Prokuratura Respubliki Kazahstan v sovremennyh usloviyah // Vest-nik prava «Zanger». – №4(117). – S. 87-90.
- 10 Shokataev S. Status prokuratury i ee mesto v sisteme gosudarstvennyh organov // <http://www.zakon.kz/>