

Дулатов Г.С., Курмангали М.Ш.

Некоторые вопросы применения обычных таможенных пошлин: извлечения из Доклада Рабочей группы о присоединении РК к Соглашению ВТО (первая часть)

В статье рассматриваются некоторые вопросы применения обычных таможенных пошлин, которые были включены в Доклад Рабочей группы о присоединении Республики Казахстан к Соглашению ВТО от 23 июня 2015 года. Доклад содержит специфические, то есть индивидуальные обязательства, принимаемые Казахстаном при присоединении к ВТО. Из данных материалов можно сформировать определенное понимание правовых механизмов регулирования торговли на универсальном уровне, и в частности, об отдельных аспектах таможенно-тарифного регулирования, а также спрогнозировать перспективы правоприменительной практики в этом вопросе.

Ключевые слова: таможенные пошлины, таможенное регулирование в рамках ВТО, Доклад Рабочей группы о присоединении Республики Казахстан к Соглашению ВТО.

Dulatov G.S., Kurmangali M.Sh.

Some questions of application of ordinary customs duties: extract from the Report of the Working Party on the Accession of the RK to the WTO Agreement (First part)

This article discusses some of the issues of application of ordinary customs duties, which were included in the Report of the Working Group on the accession of the Republic of Kazakhstan to the WTO Agreement of 23 June 2015. The report contains specific, individual commitments made by Kazakhstan's accession to the WTO. Of these materials, the reader may form some understanding of legal regulation of trade arrangements at the multilateral level, in particular, about certain aspects of the customs and tariff regulation, as well as to predict the prospects of law enforcement in this matter.

Key words: customs duties, customs regulations of the WTO, Report of the Working Group on the accession of the Republic of Kazakhstan to the WTO Agreement.

Дулатов Г.С., Курмангали М.Ш.

Кедендік баждарды қолданудың кейбір мәселелері: ҚР ДСҰ қосылуы бойынша жұмыс тобының баяндамасынан үзінді (бірінші бөлім)

Мақалада 2015 ж. 23 маусымдағы ДСҰ-ның келісіміне Қазақстан Республикасының қосылуы жөніндегі жұмыс тобының баяндамасында көрсетілген кеден баждарын қолданудың кейбір мәселелері қарастырылады. Баяндамада Қазақстанның ДСҰ-ға қосылумен байланысты қабылдаған арнайы, яғни жеке міндеттемелері бекітілгені белгілі. Осы материалдардан халықаралық сауданы әмбебап деңгейде реттеудің құқықтық тетіктерін, атап айтсақ, кедендік-тарифтік реттеудің кейбір қырларын байқауға және де осы мәселе бойынша құқық қолдану болашағын болжауға болады.

Түйін сөздер: кедендік баждар, ДСҰ шеңберінде кедендік реттеу, ДСҰ-ның келісіміне Қазақстан Республикасының қосылуы жөніндегі жұмыс тобының баяндамасы.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ
ПРИМЕНЕНИЯ
ОБЫЧНЫХ
ТАМОЖЕННЫХ
ПОШЛИН: ИЗВЛЕЧЕНИЯ
ИЗ ДОКЛАДА РАБОЧЕЙ
ГРУППЫ
О ПРИСОЕДИНЕНИИ
РК К СОГЛАШЕНИЮ
ВТО (первая часть)**

12 октября 2015 года был ратифицирован Протокол о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года [1]. Наряду с общими обязательствами, присоединяющееся государство принимает на себя также и индивидуальные обязательства в сфере торговли. Такие обязательства Казахстана закреплены в документе – Доклад Рабочей группы о присоединении Республики Казахстан к Соглашению ВТО от 23 июня 2015 года [2]. Рассмотрим далее указанные обязательства применительно к вопросам применения обычных таможенных пошлин.

Так, в Докладе Рабочей группы представитель Казахстана пояснил, что с 1 января 2015 года правовой основой для таможенного тарифа Казахстана являются статья 42 «Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза» и Приложение 6 «Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании» Договора о ЕАЭС. Единый таможенный тариф (ЕТТ) утвержден решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» [2].

В соответствии со статьей 42 Договора о ЕАЭС основными целями и задачами ЕТТ являются: рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС; поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории ЕАЭС; создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в ЕАЭС; обеспечение условий для эффективной интеграции ЕАЭС в мировую экономику и поддержка отраслей экономики Союза. Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС № 18 Евразийской экономической комиссией были утверждены ставки таможенных пошлин. Кроме того, Протоколом «О единой системе тарифных преференций Таможенного союза» от 12 декабря 2008 года установлены правила для предоставления тарифных преференций для развивающихся и наименее развитых стран [2].

В соответствии с Договором о ЕАЭС, Комиссия принимает решения, определяющие ставки ЕТТ, на основе результатов пе-

реговоров между государствами-членами ЕАЭС. С 1 января 2015 года государства-члены ЕАЭС не вправе изменять ставки ввозных таможенных пошлин в одностороннем порядке. Представитель Казахстана также пояснила, что все изъятия из ЕТТ, применяемые государствами-членами ЕАЭС, описаны в разделах «Тарифные изъятия» и «Инвестиционные меры, связанные с торговлей» в Докладе [2].

Решения в отношении ставок ЕТТ, как правило, принимаются Комиссией двумя третями квалифицированного большинства голосов, за исключением чувствительных товаров (5 012 тарифных линий, перечисленных в Приложении 7), решение об изменении ставок на которые должно быть принято единогласно. Единогласное решение может также требоваться и в иных случаях, предусмотренных соглашениями, составляющими правовую базу ЕАЭС. Наш представитель добавил, что позиция Казахстана по вопросам торговой политики, которые были переданы в компетенцию ЕЭК, включая изменения в ЕТТ и нетарифные меры, предлагаемые Казахстаном или другими государствами-членами ЕАЭС, рассматривается и одобряется Межведомственной комиссией по вопросам торговой политики и участия в международных экономических организациях [2].

В ответ на запрос члена рабочей группы об исключении из статьи 1 Соглашения об едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года положения, устанавливающего цель ЕТТ как «защита экономики Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции», представитель Казахстана ответил, что данное положение не инкорпорировано в Договор о ЕАЭС и, соответственно, с 1 января 2015 года больше не существует [2].

С 1 января 2004 года Казахстан заменил 9-значную номенклатуру на 10-значную номенклатуру, основанную на пересмотренной версии Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 2002 года (ГС 2002). Позже постановлением Правительства от 28 декабря 2007 года № 1317 «О таможенном тарифе и товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан» установлены новые ставки ввозных таможенных пошлин, которые применялись до 1 января 2010 года. В ответ на запрос представить Перечень таможенных пошлин в версии ГС 2007 года, включая таблицу соответствия ГС 2002 – 2007, представитель Казахстана ответила, что ставки ЕТТ опубликованы на официальном сайте Комиссии. Табли-

ца соответствия ГС 2002 – 2007 направлена отдельно в Секретариат ВТО. С 1 января 2010 года применяемые ставки ЕТТ установлены в Единой товарной номенклатуре – в номенклатуре ГС 2007, как указано в Соглашении о единой номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕвразЭС от 11 июня 2003 года. С января 2012 года, в соответствии с Решением Комиссии от 18 ноября 2011 года ТС № 850 «О новой редакции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза», Казахстан применяет ставки ЕТТ, основанные на номенклатуре ГС 2012. Переговоры ВТО по тарифам проведены на основании номенклатуры ГС 2002, отражая номенклатуру, которую Казахстан использовал на момент начала проведения переговоров. Основываясь на результатах двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров, Секретариат ВТО завершил работу над проектом консолидированного Перечня тарифных уступок и обязательств и конвертировал его в номенклатуру ГС 2007 [2].

В настоящее время ЕТТ включает 11 170 тарифных линий. Большинство тарифных линий (9208) облагаются адвалорной пошлиной, 216 тарифных линий подлежат обложению специфической пошлиной. Адвалорные ставки варьируются от 0 до 30 %, за исключением ряда товаров, включая мясо: говядину, свинину и мясо птицы, в отношении которой государства-члены ЕАЭС применяют тарифные квоты, где внутриквотные ставки установлены на уровне от 0 до 25%, внеквотные – от 50 до 80% [2].

Тарифные линии, по отношению к которым применяются специфические ставки, включают в себя яблоки, шоколад, пиво и крепкие алкогольные напитки. Представитель Казахстана пояснила, что остающиеся 1 746 тарифных линий в ЕТТ облагаются комбинированной (смешанной) пошлиной. Она пояснила, что комбинированные ставки выражены в виде альтернативных ставок, одна из которых адвалорная ставка, а другая специфическая, являющаяся минимальной ставкой пошлины, например, 5%, но не менее €1 за килограмм. Либо адвалорная ставка пошлины или специфическая ставка пошлины применяются исключительно в зависимости от таможенной стоимости товаров. В ответ на вопрос она отметила, что комбинированные ставки применяются к живым свиньям, мясу, некоторым видам рыбы, ферментированному или сквашенному молоку, сливкам, сыворотке, сливочному маслу, сырам, яйцам птицы, цветам, помидорам, огур-

цам, бананам, цитрусовым, кофе и чаю, рису, солоду и крахмалу, консервированным овощам, растительным маслам, колбасам и другим продуктам из мяса, сокам, экстрактам чая и кофе, дрожжам, готовым продуктам, не поименованным в другом месте (ранее ГС 2106), воде и этиловому спирту, кормам для животных, сигарам и сигаретам, сульфиду натрия, резорцину и его солям, малеиновому ангидриду, отбеливателям и из них, резиновым шинам, изделиям из кожи и меха, изделиям из бумаги и картона, нетканым материалам, коврам и текстильным напольным покрытиям, тканям с покрытием, тканям, обуви, головным уборам, искусственным цветам, керамическим изделиям, бижутерии, алюминию и изделиям из него, олову и изделиям из него, одежде, бытовой электронике, машинам, часам и мебели [2].

Для товаров, подлежащих обложению пошлинами по комбинированным ставкам, Казахстаном либо компетентными органами ЕАЭС будет обеспечено соблюдение того, что адвалорный эквивалент специфической части пошлины для каждой тарифной линии, рассчитанный на базе средней таможенной стоимости, не будет превышать адвалорную часть пошлины. Таковая установлена для соответствующей тарифной линии в Перечне Республики Казахстан в соответствии со следующими положениями:

- Казахстан или компетентные органы ЕАЭС ежегодно определяют необходимость снижения применяемой специфической ставки пошлины для обеспечения того, что она не превышает уровень адвалорной части применяемой пошлины;

- расчеты осуществляются за 2 месяца до истечения каждого календарного года, начиная с первого календарного года после даты вступления Казахстана в ВТО;

- данными для расчетов из 3-летнего периода, определяемого путем выбора данных за последний 5-летний репрезентативный период и исключением из него данных за годы с наиболее высокими и наиболее низкими показателями торговли;

- данные по торговле со странами или территориями, с которыми Казахстан состоит в таможенном союзе или соглашении о свободной торговле, исключаются из расчетов;

- данные выбираются из официальной таможенной статистики Республики Казахстан, передаваемой в Интегрированную Базу Данных (ИБД) ВТО, за исключением случаев, когда такие данные недоступны [2].

В таких случаях используются данные ИБД или COMTRADE. Казахстан будет информировать членов о результатах таких расчетов на основе тарифных линий, и если результат покажет необходимость снижения специфической части пошлины, то такое снижение будет произведено и введено в силу автоматически начиная с 1 января года, следующего за годом, в котором произведены расчеты. Ни в каком случае применяемая пошлина (выраженная в адвалорной или специфической форме и установленная Казахстаном либо уполномоченными органами ЕАЭС) не будет превышать связанной ставки комбинированной пошлины. Если после снижения, основанного на ежегодном пересчете и изменившихся обстоятельствах, специфическая часть пошлины станет существенно ниже адвалорной части пошлины, Казахстан оставляет за собой право навсегда изменить формат пошлины на чисто адвалорный на уровне, соответствующем связанному уровню для данной тарифной линии. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства [2].

Представитель Казахстана проинформировал членов о том, что положение, разрешающее применение таможенных пошлин по двойной ставке РНБ к импорту товаров неизвестного происхождения, было отменено Законом от 8 января 2007 года № 211-III «О внесении изменений в Таможенный кодекс Республики Казахстан». Следовательно, к такому импорту применяется обычная ставка РНБ. Он далее отметил, что в соответствии со статьей 36 «Тарифные преференции в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран и (или) наименее развитых стран» Договора о ЕАЭС и Протоколом о тарифных преференциях, в Казахстане применяется единая система тарифных преференций ЕАЭС для развивающихся и наименее развитых стран (система ЕСП ЕАЭС). Перечни развивающихся стран-бенефициаров по системе ЕСП ЕАЭС и наименее развитых стран-бенефициаров по системе ЕСП ЕАЭС, а также перечень товаров, происходящих и импортируемых из развивающихся и наименее развитых стран по системе ЕСП ЕАЭС, определены Решением Межгосударственного совета ЕвразЭС № 18. А также приняты Решением Комиссии ТС от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». Согласно системе ЕСП ЕАЭС, ввозные таможенные пошлины, применяемые к товарам, указанным в Приложении 10

настоящего Доклада и происходящим из развивающихся стран, устанавливаются на уровне 75% от РНБ ставки таможенной пошлины, а для товаров, происходящих из наименее развитых стран, – на уровне 0% [2].

В ответ на вопрос одного из членов представитель Казахстана пояснил, что тарифные преференции для товаров, происходящих из развивающихся или наименее развитых стран, на которые распространяется система ЕСП ЕАЭС, будут предоставлены, если товары закупаются в данной стране у резидентов страны. Такие товары должны быть поставлены напрямую либо транзитом через третьи страны на территорию ЕАЭС, без выпуска в свободное обращение в данных третьих странах в случае транзита. Как предусмотрено в Приложении к Соглашению «О правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года», товары также считаются закупленными. В ответ на запросы членов представитель Казахстана подтвердил, что после вступления в ВТО Система ЕСП для развивающихся и наименее развитых стран будет применяться Казахстаном или уполномоченными органами ЕАЭС в соответствии с соответствующими положениями Соглашения ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство [2].

Отдельные члены рабочей группы выразили обеспокоенность тем, что пункты 2 и 7 Решения Комиссии ТС № 130 могут допустить применение импортных пошлин дискриминационным образом как в отношении третьих стран, так и

в отношении определенного импорта, освобождаемого от пошлин в связи с инвестиционными проектами. Представитель Казахстана подтвердил, что все ставки ввозных таможенных пошлин применяются Казахстаном в отношении третьих стран недискриминационным образом на основе соглашений о торговле и сотрудничестве, за исключением случаев, если региональным торговым соглашением или схемой ЕСП ЕАЭС предусмотрено иное. Описание изъятий из ЕТТ в рамках инвестиционных проектов содержится в разделах «Инвестиционный режим», «Тарифные изъятия» и «Инвестиционные меры, связанные с торговлей» настоящего Доклада, соответственно. В ответ на запросы членов представитель Казахстана подтвердил, что Казахстан представит в соответствии с процедурами ИТА перечень для Соглашения по информационным технологиям (ИТА) в Комитет по ИТА для проверки с тем, чтобы позволить Казахстану присоединиться к ИТА, когда он станет членом ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство [2].

Таким образом, доклад рабочей группы содержит специфические, то есть индивидуальные обязательства, принимаемые Казахстаном при присоединении к ВТО. Из данных материалов можно сформировать определенное понимание правовых механизмов регулирования торговли на многостороннем уровне, и в частности, об отдельных аспектах таможенно-тарифного регулирования, а также спрогнозировать перспективы правоприменительной практики в этом вопросе.

Литература

- 1 Закон Республики Казахстан от 12 октября 2015 года № 356-V ЗРК / «О ратификации Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» // Информационная система <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000356#z1>
- 2 Информация о присоединении стран к ВТО / Присоединение Казахстана к ВТО / Доклад Рабочей группы по присоединению Республики Казахстан к ВТО (Report of the Working Party on the Accession of the Republic of Kazakhstan, WT/ACC/KAZ/93, 23 June 2015) и приложения к нему / https://www.hse.ru/org/hse/wto_reference/doc_08_Kazakhstan

References

- 1 Zakon Respubliki Kazahstan ot 12 oktjabrja 2015 goda № 356-V ZRK / O ratifikacii Protokola o prisoedinenii Respubliki Kazahstan k Marrakeshskomu soglasheniju ob uchrezhdenii Vsemirnoj torgovoj organizacii ot 15 aprelja 1994 goda // Informacionnaja sistema <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000356#z1>
- 2 Informacija o prisoedinenii stran k VTO / Prisoedinenie Kazahstana k VTO / Doklad Rabochej gruppy po prisoedineniju Respubliki Kazahstan k VTO (Report of the Working Party on the Accession of the Republic of Kazakhstan, WT/ACC/KAZ/93, 23 June 2015) i prilozhenija k nemu / https://www.hse.ru/org/hse/wto_reference/doc_08_Kazakhstan

