

Кусаинов Д.О., Кусаинова А.К.

**Современное состояние
института политической
системы Республики Казахстан и
некоторые вопросы
его совершенствования**

Статья посвящена конституционно-правовой проблеме регулирования политической системы Казахстана на современном этапе. Раскрывается развитие и функционирование политических институтов и институтов гражданского общества, их роль и влияние на демократические процессы в обществе и государстве. Анализируется современное состояние законодательства о политических партиях и предлагаются собственные предложения по совершенствованию законодательства по данной проблеме.

Ключевые слова: политическая система, политическая партия, Конституция, государственная власть.

Kusainov D.O., Kussainova A.K.

**Modern state institute of political
system of the Republic of
Kazakhstan and some questions
of its improvement**

This article is devoted to the issue of the constitutional legal regulation of the political system in Kazakhstan at the present stage. Reveals the development and functioning of political institutions and civil society institutions, and their impact on the role of the democratic processes in the society and the state. The present status of legislation on political parties and offered their own proposals to improve the legislation on this issue.

Key words: political system, political party, the Constitution, the government.

Кусаинов Д.О., Кусаинова А.К.

**Қазақстан Республикасының
саяси жүйе институтының қазіргі
жағдайы және оны жетілдірудің
кейбір сұрақтары**

Мақала қазіргі кезеңдегі Қазақстанның саяси жүйесін реттеудің конституциялық-құқықтық мәселесіне арналған. Саяси институттар мен азаматтық қоғам институтының дамуы мен қызмет етуі, олардың қоғам мен мемлекеттегі демократиялық үдерістерге ықпал етудегі рөлі ашылып көрсетіледі. Саяси партиялар жөніндегі қазіргі таңдағы заңнаманың жағдайы талданады және осы мәселе бойынша заңнаманы жетілдіру бойынша өзіндік ұсыныстар жасалады.

Түйін сөздер: саяси жүйе, саяси партия, Конституция, мемлекеттік билік.

**СОВРЕМЕННОЕ
СОСТОЯНИЕ
ИНСТИТУТА
ПОЛИТИЧЕСКОЙ
СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН И
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ
ЕГО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Действующая Конституция Казахстана заложила основы для создания и развития институтов политической системы и гражданского общества: признание политического и идеологического многообразия, возможность участия политических партий в выборах депутатов Мажилиса Парламента, а также влияние руководителей фракций политических партий при назначении Президентом премьер-министра Республики Казахстан.

Природа политической системы общества образует основания для отнесения к ее элементам социальных норм, которые опосредуют общественно-политические отношения. По мнению Ф.М. Бурлацкого, «политическая норма» устанавливает правила поведения людей в процессе политической жизни. В это понятие он вкладывает политические принципы и правовые нормы, политические традиции, эталоны политического поведения [1, с. 12].

Введение в научный оборот понятие политических, точнее, социально-политических норм, которые образуют относительно самостоятельную систему, позволяет выявить как различия в характере этих норм, так и то общее, что их объединяет – непосредственная связь с политической жизнью, различные стороны которой они регулируют. В системе социально-политических норм можно выделить четыре основные группы: правовые нормы, нормы-обычаи, корпоративные нормы и нормы морали [2, с. 177].

Вместе с тем стоит признать первостепенное значение правовых норм в регулировании политической сферы жизнедеятельности современного казахстанского общества, которые обусловлены тем, что они выступают главным регулятором организации и функционирования государственного механизма, взаимодействия других элементов политической системы общества.

Среди правовых норм, регулирующих сферу политической жизни, наиболее важное значение имеют нормы Конституции Республики Казахстан, причем не только в силу их формально-юридического верховенства в правовой системе, но и закрепления в них общих принципов, свойственных политической системе. По сравнению с нормами, содержащими

в других законах и подзаконных актах, конституционные нормы обладают выраженным политическим содержанием. Однако следует отметить, что о политической системе нельзя судить, исходя только из формально действующих конституционных норм, нередко расходящихся с реальной действительностью. Иначе говоря, от юридической конституции следует отличать фактическую, «живую» конституцию – реально существующие в той или иной стране порядки, отражающие основы политического строя [3, с. 21-24].

Изучение нормативно-правовой основы регулирования политической системы Республики Казахстан неразрывно связано с всесторонним исследованием Конституции страны. Особенности Конституции РК выражаются в том, что Конституция – основной источник национального права, основа правовой системы и текущего законодательства. Конституция устанавливает правотворческую компетенцию государственных органов, определяет главные цели и объекты правового регулирования. Конституция представляет форму воплощения государственной воли народа, поскольку принимается им и устанавливает основополагающие принципы функционирования общества и государства, определяет сущность, форму государства, механизм осуществления власти, реализации прав и свобод человека и гражданина.

Закономерно, что стабильность Конституции – важнейшее условие функционирования всей правовой системы и государственной власти на основе законности, а ее прямое действие – принципиально важное, имеющее большое политическое и практическое значение, основное свойство конституции Республики Казахстан.

Конституция – политико-правовой документ, выражающий степень компромисса между различными политическими силами общества. Основные нормы Конституции – результат степени развития общественных отношений, политического процесса, его границ и перспектив развития.

Конституция является идеологическим документом, отражающим систему господствующих в обществе взглядов и идей. В основе Конституции лежат идеологические установки, пронизывающие ее содержание по всем направлениям функционирования государства, его взаимоотношений с обществом и гражданами, прав и свобод человека, организации государственной власти. Для разработки, практической реализации, дальнейшего развития Конституции характерна тен-

денция ее широкой и глубокой юридикации [4, с. 27, 28].

Конституционная характеристика Республики Казахстан как демократического государства, анализа ее политической системы определяется теми конституционными нормами, которые провозглашают, что: единственным источником государственной власти является народ (п. 1 ст. 3); народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам (п. 2 ст. 3); государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов (п. 4 ст. 3); признается идеологическое и политическое многообразие (п. 1 ст. 5); не допускается слияние общественных и государственных институтов, создание в государственных органах организаций политических партий (п. 2 ст. 5).

Изучение политической системы Казахстана в контексте данных конституционных норм позволяет констатировать, что Конституция закрепляет основополагающие принципы конституционного устройства, высшие правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина, функции государства, устанавливающие основы его отношений в обществе.

Все другие нормативно-правовые акты издаются на основе и во исполнение ее принципов и положений, а в случаях расхождения действуют нормы Конституции республики. Основной закон – база развития текущего законодательства, которое формирует содержание производных нормативных правовых актов.

Принципы и нормы Конституции играют в правовой системе приоритетную роль. Конституция выступает правообразующим ядром, устанавливая виды основных нормативных правовых актов, их соотношение, субординацию и способы разрешения коллизий между ними, служит вектором правового регулирования политической системы.

Бесспорным фактом остается то, что в многообразии юридических источников, определяющих структуру и функциональную характеристику политической системы страны, наиболее важным по значимости после Конституции страны представляются Конституционные законы. Данные законы не вносят изменений и

дополнений в Основной закон, а конкретизируют отдельные положения.

Они призваны регулировать наиболее важные и политически значимые общественные отношения, являясь институциональной базой формирования и функционирования элементов политической системы. Порядок принятия конституционных законов, в отличие от текущих законов, подчеркивает стабильность и неизблемость политических институтов Республики Казахстан.

В системе правовых актов Казахстана особое место в иерархии нормативно-правовых документов занимают текущие законы, регулируя различные стороны политической жизни страны. Им свойственен в известной степени высокий уровень нормативных обобщений. Они призваны регламентировать важнейшие институты политической системы общества.

Так, Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31.05.1996 года определяет порядок создания и регистрации общественных объединений; виды и место в политической системе общества; принципы финансирования и финансовой отчетности, регламентации порядка прекращения деятельности [5].

Согласно ст. 2 Закона общественными объединениями признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству.

Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15.07.2002 г. регламентирует организацию и функционирование политических партий, их взаимодействие с государственными институтами. Законом также устанавливается количественный критерий создания политических партий, необходимый информационный минимум уставов партий, а также подробно регламентирует сроки и основания приостановления их деятельности.

В соответствии со ст. 1 Закона политическая партия представляет собой добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании [6].

В системе нормативных актов важное значение имеют акты Президента – Указы, которые в иерархии нормативно-правовых актов отнесены

к подзаконным актам и носят исполнительский характер, за исключением указов, имеющих силу закона. Указы, имеющие силу закона, принимаются в случае, если Парламент не рассмотрит в течение месяца проекты законов, которые Президент объявляет приоритетными и срочными. Они действуют до принятия Парламентом нового закона в установленном конституционном порядке.

Концептуальные нормативно-правовые акты, касающиеся основ конституционного строя и затрагивающие базовые институты политической системы, вначале были приняты в виде указов Президента и лишь в последующем переименованы в Конституционные законы.

Как известно, Постановления Правительства и приказы министерств не могут противоречить законам, но имеют приоритетного значения по отношению к подзаконным актам местных органов государственного управления. По своей юридической природе они обладают достаточной силой для воздействия на отношения, возникающие между различными институтами политической системы общества. Вместе с тем, их действие должно ограничиваться кругом отношений в пределах жизнедеятельности государственных органов.

Вышеназванные нормативно-правовые акты, несмотря на различную юридическую природу, формулируют основополагающие принципы функционирования государства и его положение в политической системе общества. Вместе с тем, характеристика политической системы определяется, прежде всего, нормативным закреплением ее демократических принципов.

В настоящее время продолжается модернизация политической системы общества и государства, совершенствуется конституционное законодательство в сторону усиления роли политических партий и общественных объединений. По мнению Сулейманова А.Ф., Президент подтвердил свою политическую волю следовать дальнейшим курсом демократизации, расширения гарантий соблюдения прав человека. В частности, он отмечает следующие изменения и дополнения в Конституции, внесенные Законом РК от 21 мая 2007 года, которые стали результатом работы Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в стране:

1. Исключены нормы, запрещающие слияние общественных и государственных институтов, государственное финансирование общественных объединений. Это повлекло за собой

также исключение запрета о приостановлении Президентом членства в политической партии на период своих полномочий, введение порядка избрания Мажилиса Парламента исключительно по партийным спискам.

2. Формирование Правительства поставлено в прямую зависимость от партийного большинства в нижней Палате Парламента, поскольку назначение премьер-министра теперь осуществляется Президентом после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе, и с его согласия. Перед вновь избранным Мажилисом Премьер-Министр ставит вопрос о доверии Правительству. В случае выражения Мажилисом доверия Правительство продолжает исполнять свои

обязанности, если иное не будет решено Президентом. По вопросам, предусмотренным Конституцией, введена ответственность Правительства перед Парламентом.

3. Увеличено количество депутатов обеих Палат: Сената – с 39 до 47 (глава государства назначает уже не семь, а пятнадцать депутатов Президентом Республики с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества), Мажилиса – с 77 до 107, из которых 98 депутатов избирается по системе пропорционального представительства, а 9 – Ассамблеей народов Казахстана. Причем кандидаты в депутаты должны проживать в стране последние десять лет [7].

Литература

- 1 Бурлацкий Ф.М. Политические системы современности. – М., 1978. – С. 12.
- 2 Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 1. – М., 1981. – С. 177.
- 3 Ильинский И.П., Мишин А.А., Энтин Л.М. Политическая система современного капитализма. – М.: Международные отношения, 1983. – С. 21-24.
- 4 Конституционное право Республики Казахстан: учебник / сост. д.ю.н., профессор А.Т. Ащеулов. – Алматы: КазГЮА, 2001. – С. 27-28.
- 5 Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 г. – Алматы: Юрист, 2002. – 12 с.
- 6 Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 г. // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 2002. – №16. – Ст. 153.
- 7 Сулейманов А.Ф. Президент и Конституционный Совет Республики Казахстан: учебное пособие. – Алматы: Издательство «Свет», 2008. – 215 с.

References

- 1 Burlackij F.M. Politicheskie sistemy sovremennosti. – M., 1978. – S. 12.
- 2 Alekseev S.S. Obshhaja teorija prava. T. 1. – M., 1981. – S. 177.
- 3 Il'inskij I.P., Mishin A.A., Jentin L.M. Politicheskaja sistema sovremennogo kapitalizma. – M.: Mezhdunarodnye otnosheniya, 1983. – S. 21-24.
- 4 Konstitucionnoe pravo Respubliki Kazahstan: uchebnik / sost. d.ju.n., professor A.T. Ashheulov. – Almaty: KazGJuA, 2001. – S. 27-28.
- 5 Zakon Respubliki Kazahstan «Ob obshhestvennyh ob#edinenijah» ot 31 maja 1996 g. – Almaty: Jurist, 2002. – 12 s.
- 6 Zakon Respubliki Kazahstan «O politicheskijh partijah» ot 15 ijulja 2002 g. // Vedo-mosti Parlamenta Respubliki Kazahstan. – 2002. – №16. – St. 153.
- 7 Sulejmanov A.F. Prezident i Konstitucionnyj Sovet Respubliki Kazahstan: ucheb-noe posobie. – Almaty: Izdatel'stvo «Svet», 2008. – 215 s.