

Тажмағамбет А.С.,
Копбаев Д.З.

**Защита политических прав
граждан РК на проведение
мирных собраний, митингов
и демонстраций, шествий и
пикетирований**

Недостатков и огрехов в действующем законодательстве Республики Казахстан предостаточно и эти поспешно и, мягко говоря, необдуманно принятые «по заказу, сверху» законы часто приводят к противодействиям между властью и народом.

Общественно-политические волеизъявления граждан для политической системы управления страны, кажется, являются «чудовищным злом». Проводятся такие политические акции граждан Республики Казахстан по одинаковым правилам, то есть регулируются подзаконными актами ограничительно-запретительного характера.

Полагаем, что политические права казахстанских граждан по проведению митингов, шествий, демонстраций и мирных собраний не могут быть ограничены и Конституция РК должна соответствовать нормам международного права.

Ключевые слова: политические права, мирное собрание граждан, митинг, шествие, пикет, демонстрация, международное право, ратификация.

Tazhmagambet A.S.,
Kopbayev D.Z.

**Protection of political rights of
citizens Republik of Kazakhstan
to hold meetings and rallies,
demonstrations, marches and
pickets**

Disadvantages and flows in the current legislation of the Republic of Kazakhstan is enough and these quickly and mildly lightly taken «by the order from the top», laws are often leading to interference between government and the people.

The socio-political will of the citizens to the political system, it seems «a monstrous evil». The forms of political action of the citizens of the Republic of Kazakhstan are carried out by the same rules, that is governed by regulations of limited characters.

Political rights Kazakhstan citizens for holding meeting, marches, demonstrations and peaceful assemblies can't be limited and should be consists with international law.

Key words: political rights, peaceful citizen meeting, meeting, marches, pickets, demonstrations, international law, ratification.

Тажмағамбет А.С.,
Копбаев Д.З.

**Қазақстан Республикасы
азаматтарының бейбіт
жиналыстар, митингілер,
шерулер, пикет және
демонстрациялар
ұйымдастыру мен өткізу
тәртібі саяси құқықтарын
қорғау**

Ойланбай, «жоғарының тапсырысы бойынша» аяқасты қабылданған Қазақстан Республикасы заң нормалары билік пен халық арасындағы наразылыққа әкеліп соқтыруда.

Демократиялық өрлеу заманында да қазақстандық билік халықтың өз ойын білдірудегі бейбіт жиналыстар, митингілер, шерулер, пикет және демонстрациялар ұйымдастыру мен өткізу тәртібіне кедергі жасап, әдептегі қатаң тәртіп пен құлдырау биліктің айла-тәсілдерін қолдану арқылы шектеу қоюмен әлек болып отыр. Халықтың бұл саяси-қоғамдық еркіндігі билік үшін «қауіпті құбыжық» болып көрініп отыр.

Біздің тұжырымымыз Қазақстан Республикасы Конституциясы нормаларын халықаралық құқық деңгейіне сәйкестендіруге, азаматтардың бейбіт жиналыстар, митингілер, шерулер, пикет және демонстрациялар ұйымдастыру мен өткізу тәртібіне оңтайлы ықпал жасау.

Түйін сөздер: саяси құқық, бейбіт жиналыстар, митинг, шерулер, пикет, демонстрация, халықаралық құқық, мойындау (ратификациялау).

**ЗАЩИТА
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ
ГРАЖДАН РК
НА ПРОВЕДЕНИЕ
МИРНЫХ СОБРАНИЙ,
МИТИНГОВ И
ДЕМОНСТРАЦИЙ,
ШЕСТВИЙ И
ПИКЕТИРОВАНИЙ**

Статья 32 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года гарантирует свободу мирного собрания и гласит: «Граждане Республики Казахстан вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Пользование этим правом может ограничиваться законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц» [1].

Содержание данной конституционной статьи соответствует положениям международных договоров: ч. 1 ст. 20 Всеобщей декларации прав человека ООН [2], ст. 21 Международного пакта о гражданских и политических правах [3].

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 17 марта 1995 года №2126 «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» [4], публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан, политических партий, общественных и религиозных объединений Республики Казахстан.

Закон устанавливает, что собрание – это совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митингом является массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Цель такого мероприятия – свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам правовой, политической, экономической, социальной и культурной жизни общества и вопросам внешней политики страны.

Закон предусматривает уведомительный порядок проведения публичных мероприятий, поэтому форма проведения мероприятия имеет большое значение для обеспечения общественной безопасности, безопасности его участников и иных лиц.

Помимо этого, статья 10 Закона предусматривает, что «местные представительные органы могут дополнительно регламентировать порядок проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций с учетом местных условий и в соответствии с требованиями настоящего Закона».

В дополнение к вышесказанному статья 39 Конституции РК также устанавливает: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения...» [1].

Противоречия конституционной нормы привели к тому, что мирное собрание в форме демонстрации, митинга, пикета теряет всякий смысл, поскольку обычно такие акции выражения общественных интересов, в том числе и протеста, направлены на привлечение общественного внимания, на выражение своего отношения к каким-либо решениям власти, государственных органов или действиям, каким-либо процессам именно перед зданиями тех органов или офисами тех организаций, которые эти решения приняли или действия осуществили, а представительные органы под регламентацией поняли только определение мест для проведения собраний где-нибудь на окраинах населенных пунктов...

Организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан РК (организатором демонстраций, шествий и пикетирований – гражданин Республики Казахстан, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний – 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объ-

единения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

Формы проведения политических акций гражданами Республики Казахстан осуществляются по одинаковым правилам. Они достаточно жесткие и их правоприменение делает практически невозможным проведение спонтанных акций, связанных с выражением протеста или иных общественных проявлений в связи с событиями, вызывающими экстренную общественную реакцию, некоторыми подзаконными актами ограничительно-запретительного характера.

К подзаконным актам ограничительного характера, регулирующим свободу мирных собраний в Казахстане, относятся: Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 20.05.2016 г. «Об административной и уголовной ответственности за участие в несанкционированных митингах», Приказ Министерства внутренних дел РК от 31.12.1993 г. «Об организации работы органов внутренних дел по связи с общественными объединениями»; Приказ Министерства внутренних дел РК от 06.12.2000 г. «Об утверждении Правил об организации работы подразделений органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности граждан при проведении мероприятий общественными объединениями на улицах и в других общественных местах»; Приказ Министра внутренних дел РК от 05.07.2002 г. «Об утверждении Правил патрульно-постовой службы органов внутренних дел Республики Казахстан по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности»; решение маслихата города Астаны от 02.05.2002 г. «О дополнительном регламентировании порядка и мест проведения мирных собраний, митингов и пикетов» и решение XVII сессии маслихата города Алматы от 29.07.2005 г. «Некоторые вопросы рационального использования объектов городской инфраструктуры».

Кроме того, Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (статья 373) и Уголовный кодекс (статья 334) содержат санкции за нарушение законодательства о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций от штрафов и административного ареста на срок до 15 суток и до лишения свободы на срок до одного года.

Недостатков и огрехов в действующем законодательстве предостаточно и эти поспешно и,

мягко говоря, необдуманно принятые «по заказу с верху» законы часто приводят к противодействию между властью и народом.

Надо отметить особо из анализа действующего законодательства, что перечень необходимых мероприятий для изменения ситуации достаточно полно изложен в Национальном плане действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009 – 2012 г.г. Эта строчка в двадцатилетней истории развития правовой системы радует и обнадеживает и требует дальнейшей модернизации [5].

Что касается стратегических рекомендаций этой сферы правоотношений, полагаем, что государственные органы исполнительной власти, надзорные и законодательные озаботятся наличием в действующем законодательстве и правоприменительной практике несоответствий Конституции Республики Казахстан, международным стандартам и договорам, ратифицированным Республикой Казахстан.

Даже в свете демократических преобразований казахстанская власть не может отойти от шаблонной тоталитарно жесткой системы по проведению мирных собраний, демонстраций, акции и пикетов граждан. Эти общественно-политические волеизъявления граждан для политической системы управления страны, кажется, являются «чудовищным злом». Но мировая практика проведения таких политических акций показывает иное. По защите своих политических, социально-экономических и трудовых прав граждане цивилизованных демократических стран мирно собираются и проводят акты протестов против антиконституционных, антинародных решений властных структур, требуя отменить незаконный акт. Можно привести множество таких акции: акции протеста железнодорожников в Германии, забастовка работников аэропортов Франции, Португалии, Испании и т.д. И ни в какой стране мира против демонстрантов не применяется огнестрельное оружие, кроме спецсредств.

В 2011 году в городе Жанаозен была акция протеста такого крупного масштаба, когда нефтяники организовали забастовку в защиту своих трудовых прав. Власть не была готова к такому развороту событий. По разгону демонстрантов властью была применена карательная мера и полиция открыла огонь по демонстрантам. По официальным данным, погибли 14 человек, несколько десятков участников акции по обвинительному приговору суда были осуждены. Однако, по настоящее время не были ис-

следованы конкретные требования нефтяников, обстоятельства событий и по ним не была дана правовая оценка.

В результате принятия Закона РК «О земле» от 20 июня 2003 г. [6] было положено начало процессу отступления от ряда рыночных и социальных принципов в земельно-правовом регулировании.

Этот основополагающий нормативно-правовой акт не устраняет недостатки, отступления, а по ряду позиций, наоборот, еще более ухудшил прежние параметры правового регулирования. К сожалению, становление земельного права не всегда было последовательным, поступательным.

В последние дни апреля 2016 года в Казахстане также прошла волна протестов против изменений в земельный Кодекс. В некоторых городах страны (Атырау, Актобе, Кызылорда и Семей) люди вышли на улицы, требуя не предоставлять землю в аренду иностранцам.

По оценкам обозревателей, в каждом из городов в митингах приняли участие от 1000 до 2000 человек, что является очень редким явлением для страны, где преследуют за публичную критику государственной политики.

Прокуроры городов Атырау и Семей предостерегли граждан от участия в несанкционированных митингах.

Активисты же заявляют, что полиция уже задерживала участников прошедших протестов. 21.05.2016 г. только в г. Алматы было задержано более 50 активистов и представителей СМИ.

Правозащитник из Актобе Ольга Климонова, которая снимала демонстрацию на видео, тоже была вызвана в полицейский участок без предъявления ей повестки или иного процессуального документа.

«Это просто устрашение людей, – говорит она, – чтобы больше никто не приходил и ничего не говорил против».

Такие акты также были планированы по всему Казахстану на 21 мая 2016 года. Но благодаря благоразумию общества и своевременного вмешательства Главы государства эти негативные противостояния общества и власти разрешено конструктивно.

Основной проблемой введения изменений в Земельный Кодекс являлась политика правительства о форсировании по установлению частной собственности на землю собственникам граждан и ее аренды иностранным гражданам. Закон РК об изменениях в Земельный Кодекс должен был вступить в силу 1 июля. И тогда же

начнутся аукционы, на которых планируется продать 1,7 млн. гектаров земли [7].

В итоге была создана Правительственная комиссия по земельной реформе, которая состояла из пяти региональных рабочих групп. На повестку дня комиссии была вынесена судьба земли и народа, поэтому народ напрямую участвовал в дискуссии. Власть умела слушать и разговаривать с народом.

18 августа Глава государства Н. Назарбаев провел совещание об итогах социально-экономического развития страны и деятельности Комиссии по земельной реформе. В ходе меро-

приятия были обсуждены итоги работы комиссии по земельной реформе и принято решение о продлении моратория на поправки в земельное законодательство на 5 лет.

Полагаю, что инициаторами совершенствования законодательства и правоприменительной практики в области обеспечения конституционного права граждан на свободу мирных собраний должны быть не только Национальные правозащитные институты вкупе с неправительственными организациями. Надзорному органу просто необходимо включаться в полной мере в такую работу.

Литература

- 1 Конституция РК 30.08.1995 // <http://www.constitution.kz/>
- 2 Всеобщая Декларация прав человека ООН. // www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/
- 3 Международный пакт о гражданских и политических правах // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760
- 4 Закон РК от 17 марта 1995 года N 2126 «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003508
- 5 Материал экспертной конференции «Развитие и статус института прав человека за 20 лет независимости РК». 12.12. 2011. Астана.
- 6 Земельный кодекс Республики Казахстан 20.06.2003 № 442// газ. Казахстанская правда. – 2003. – 26.06.
- 7 Абдурасулов А. Страх перед Китаем вывел людей в Казахстане на улицы – BBC ... 29.04. 2016 http://www.bbc.com/russian/international/2016/04/160429_kazakhstan_land_rent_protests

References

- 1 Konstitucija RK 30.08.1995 // <http://www.constitution.kz/>
- 2 Vseobshhaja Deklaracija prav cheloveka OON. // www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/
- 3 Mezhdunarodnyj pakt o grazhdanskih i politicheskijh pravah // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760
- 4 Zakon RK ot 17 marta 1995 goda N 2126 «O porjadke opganizacii i ppovedenija mipnyh sobpanij, mitingov, shestvij, piketov i demonstracij v Respublike Kazahstan» // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003508
- 5 Material jekspertnoj konferencii «Razvitie i status instituta prav cheloveka za 20 let nezavisimosti RK». 12.12. 2011. Astana.
- 6 Zemel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan 20.06.2003 № 442// gaz. Kazahstanskaja pravda. – 2003. – 26.06.
- 7 Abdurasulov A. Strah pered Kitaem vyvel ljudej v Kazahstane na ulicy – BBC ... 29.04. 2016 http://www.bbc.com/russian/international/2016/04/160429_kazakhstan_land_rent_protests