

Ибраева А.С.,
Дюсебалиева С.С.,
Касымжанова А.А.

Некоторые вопросы совершенствования законодательства о государственной молодежной политике в Республике Казахстан

Ibrayeva A.S.,
Dyussebaliyeva S.,
Kassymzhanova A.A.

Some questions of perfection of legislation about a public youth policy in Republic of Kazakhstan

Ибраева А.С.,
Дюсебалиева С.С.,
Касымжанова А.А.

Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік жастар саясаты туралы заңдарды жетілдірудің кейбір мәселелері

Данная статья посвящена проблемам правового статуса молодежи. Здесь также раскрываются правовые основы государственной молодежной политики Республики Казахстан, выделяются этапы становления законодательства в сфере государственной молодежной политики. Авторами проведен научный анализ действующего законодательства Казахстана. Также вырабатываются рекомендации, направленные на совершенствование действующего законодательства.

Ключевые слова: молодежь, закон, государственная молодежная политика, законодательство, правовой статус молодежи, волонтерская деятельность.

This article is sanctified to the problems of legal status of young people. Here legal frameworks of public youth policy of Republic of Kazakhstan open up also. In the article the stages of becoming of legislation are distinguished in the field of public youth policy. Authors are conduct the scientific analysis of current legislation of Kazakhstan. The recommendations sent to perfection of current legislation are also produced.

Key words: young people, law, public youth policy, legislation, legal status of young people, a volunteer.

Аталған мақала жастардың құқықтық мәртебесі мәселелеріне арналған. Мұнда, сонымен қатар, Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік жастар саясатының құқықтық негіздері қарастырылып анықталады. Мақалада мемлекеттік жастар саясаты саласындағы заңнаманың қалыптасу сатылары ерекшеленіп көрсетіледі. Мақала авторларымен қазіргі қолданыстағы заңдарға ғылыми сараптама жүргізілген. Сонымен қатар әрекет етіп отырған заңнамаларды жетілдіруге бағытталған ұсыныстар жасақталған.

Түйін сөздер: жастар, заң, мемлекеттік жастар саясаты, заңнамалар, жастардың құқықтық мәртебесі, волонтерлық қызмет.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МОЛОДЁЖНОЙ
ПОЛИТИКЕ
В РЕСПУБЛИКЕ
КАЗАХСТАН**

Гражданское общество есть общество, где все социальные группы должны быть самостоятельными, свободными и ответственными. Все эти качества стали более всего проявляться во втором тысячелетии. В структуре гражданского общества молодежь выступает наиболее активной составляющей. Молодежь – это особая социально-возрастная группа, которая усваивает важные функции, такие как образовательные, профессиональные, культурные и др. Молодежь отличается не только возрастом, но и своим социальным статусом в обществе. Молодежью считается группа, находящаяся на этапе жизни между детством и периодом взросления. Молодежь является объектом молодежной политики и государственных программ. В Казахстане действует Закон «О государственной молодежной политике». Согласно данному закону, молодежь – это граждане Республики Казахстан в возрасте от четырнадцати до двадцати девяти лет.

Выделим особенности молодежи. Молодежь быстрее воспринимает все новейшие информационные и материальные достижения, научные открытия. Молодежь смело занимает места взрослого населения, устраняет немодные, консервативные взгляды, представления, видоизменяет ценностные установки. Молодежь выбирает разные жизненные стратегии. Среди казахстанской молодежи можно выделить определенные противоречия:

- высокообразованная молодежь и безграмотная молодежь;
- стремление к самореализации и полное бездействие;
- молодежные субкультуры и контркультуры;
- культ спорта и алкоголизм и наркомания;
- обеспеченная молодежь и бедная молодежь.

Молодежь формирует личностную систему иерархий ценностей, выбирая приоритеты из ряда альтернатив, при этом опираясь и на традиционные и современные ценности, необходимые им для достижения жизненного успеха.

Испанский культуролог Х. Ортега-и-Гассет подчеркивал значение принципа индивидуализма. Он полагал, что новое поколение не просто горстка неповторимых личностей, не стечение обстоятельств, где собрались случайные индивиды-ровесники, а это качественно новая действенная «живительная»

сила, без которой общественно-исторический процесс не может развиваться. Мыслитель считал, что необходимо воспитывать поколения неординарных, активных личностей, готовых к позитивным изменениям, нацеленных на восприятие непохожего, нового. Молодое поколение не должно жить только устоявшимися стереотипами, классическими ориентирами в деятельности оно должно привнести «нечто» новое, индивидуальное, личностное.

Таким образом, именно молодежь лучше всего приспособлена к внедрению инновационных проектов и технологий в различных сферах жизнедеятельности. Молодежь нацелена на получение новых знаний и внедрение в жизнь новых идей. Молодежь мобильна и полна сил для строительства своей жизни. Эти качества отличают казахстанскую молодежь. Именно поэтому молодежь сегодня воспринимается как главный стратегический ресурс нашей страны. Приведем слова Президента РК о молодежи. «Я обращаюсь к нашей молодежи. Вы – воплощение всех наших надежд на будущее. Все что делается нами сегодня, – делается для вас. Большинству из вас столько же лет, сколько и нашему независимому Казахстану. А к 2050 году вы уже зрелые граждане, принявшие участие в исполнении этой программы. Дальнейший путь страны определять вам. Вы воспитаны в условиях независимости – того, чего не было у нас. Ваше новое независимое мышление – это фактор, который поведет страну к новым целям, кажущимся нам сегодня далекими и недостижимыми» [1].

Приведем количественные показатели о молодежи в РК. Так, по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики, всего молодежи в РК 4,3 млн. человек. Из них 2,2 млн занятой молодежи; 105,5 – безработной молодежи; 1,8 млн. – учащейся молодежи [2].

На сегодняшний день в структуре молодежи Казахстана наиболее многочисленной является старшая группа в возрасте 24-28 лет. По данным государственного Комитета по статистике, молодежь мужского пола по республике составляет 50,3%, женского – 49,7%.

Изучение результатов национального доклада «Молодежь Казахстана – 2015» позволяет заключить, что молодежь Казахстана активно участвует в общественно-политической жизни, имеет высокую электоральную культуру. Отметим, что по результатам опроса можно сделать вывод о том, что большая часть молодежи обеспечена религиозной обстановкой в стране, проявляет заинтересованность по отношению к

радикальным религиозным течениям. При этом подавляющее большинство молодежи проявляет терпимое отношение к представителям различных конфессий. Учитывая современную ситуацию, необходимо пропагандировать среди подрастающего поколения принципы светского государства и воспитывать в рамках традиционных ценностей казахстанского общества. Необходимо на опережение вести эффективную работу по предотвращению терроризма и экстремизма, разработать новые технологии работы в интернет-пространстве в соответствии с современными вызовами и тенденциями. Полагаем, что государственным органам следует уделять повышенное внимание решению социальных проблем всех категорий молодежи: получения образования, трудоустройства, безработицы, жилищных проблем, досуга и др. [2].

Отметим, что в переломные моменты существования социума именно молодежь оказывается самой незащищенной категорией населения, которая находится в своеобразном ценностном и духовном вакууме.

Именно поэтому молодежь подвержена влиянию различных негативных идей. Приведем слова известного ученого К. Манхейна. Так, он отмечает следующее: «Проникновение в общество извне заставляет молодежь симпатизировать динамичным социальным движениям, которые вызывают недовольство существующим положением вещей по совершенно иным причинам. У молодежи еще нет закрепленных законом интересов, ни экономических, ни ценностных, имеющих у большинства взрослых людей. Этим объясняется тот факт, что в юности многие действуют как ревностные революционеры и реформаторы, а позднее, получив постоянную работу и обзаведясь семьей, переходят в оборону и выступают за сохранение statusquo» [3].

С целью защиты молодежи, а также в связи с нестабильностью молодежи как социальной группы необходима четко выверенная государственная молодежная политика.

Обратимся к законодательству о молодежной политике. В Республике Казахстан 28 июня 1991 года был принят первый закон в сфере молодежной политики – «О государственной молодежной политике в Казахской ССР» [4].

Данный закон не отражал общественные потребности. Многие нормы этого закона оставались формальными, реально не выполнимыми. Именно поэтому требовалось определить концептуально идеи новой молодежной политики. Поэтому в 1999 году была принята новая Кон-

цепция государственной молодежной политики. В ней были заложены основные подходы деятельности государственных органов, направленные на повышение социального статуса и экономического положения молодежи страны. На основе данной концепции 7 июля 2004 года был принят Закон «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» [5].

Общественные отношения быстро меняются. Соответственно меняются направления государственной молодежной политики. Именно поэтому в феврале 2013 года была принята следующая Концепция государственной молодежной политики «Казахстан 2020: путь в будущее» [6]. Данная концепция определила основные векторы развития молодежной политики в стране. В связи с принятием данной Концепции 9 февраля 2015 года был принят новый, ныне действующий Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике» [7]. Данный закон направлен на стимулирование участия молодежи в развитии страны. Законодательно закреплено вовлечение молодежи в деятельность молодежных организаций, консультативно-совещательных органов и органов молодежного самоуправления в системе образования и в трудовых коллективах. Определены компетенции и ответственность администраторов бюджетных программ, затрагивающих интересы и потребности молодежи. Приоритетные направления молодежной политики интегрированы в ряд государственных и отраслевых программ. В стратегических планах семи центральных государственных органов включены 19 индикаторов и показателей работы с молодежью.

Реализация государственной молодежной политики позволила Казахстану занять высокие позиции в международных рейтингах, в частности по Индексу благополучия молодежи и глобальному Индексу развития молодежи. Казахстан в 2015 году занял 37 место по уровню развития человеческого капитала 2015 года (Human Capital Index 2015). Республика продемонстрировала высокие результаты по показателям образования: уровень грамотности молодежи (33 место), доля населения со школьным образованием (10), доля выбывших из школы (6). Отмечено динамичное продвижение Казахстана за 2 года по показателям качества системы образования (+ 9 позиций).

Необходимо отметить, что Казахстан стремится к интеграции и сотрудничеству в реализации молодежной политики. Именно поэтому РК подписала ряд международных договоров в сфере молодежной политики в рамках СНГ.

На сегодняшний день государственная молодежная политика в Республике Казахстан регулируется следующими нормативными правовыми актами:

1. Закон Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года «О государственной молодежной политике»;

2. Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года «О воинской службе и статусе военнослужащих»;

3. Закон Республики Казахстан от 3 июля 2014 года «О физической культуре и спорте»;

4. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О занятости населения» (частично утратил силу);

5. Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании».

Обратимся к понятию правового статуса молодежи. В Республике Казахстан правовой статус и понятие молодежь закреплено в п.3. ст. 1 Закона Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года «О государственной молодежной политике». Здесь под молодежью понимаются граждане Республики Казахстан от четырнадцати до двадцати девяти лет [9]. Таким образом, в законе нет деления молодежи на группы с учетом экономического, психического, эмоционально и духовного развития молодежи.

На наш взгляд необходимо разделить и закрепить в п. 3 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года «О государственной молодежной политике» следующие группы:

1-я группа – 14-17 лет. Это молодежь, обучающаяся в дневных общеобразовательных школах, специализированных школах, школах-интернатах и других приравненных к ним учреждениях. Данная группа наиболее подвержена влиянию извне, эмоционально и психологически неустойчива, не имеет устоявшихся жизненных ценностей и ориентиров.

2-я группа – 18-23 года. Это молодежь, обучающаяся в организациях высшего и средне-специального образования. Данная группа наиболее социально-активная, но в тоже время «нестабильна» в политическом и экономическом отношениях.

3-я группа – 24-29 лет. Это молодежь, осуществляющая трудовую деятельность, либо получающая профессиональное послевузовское образование.

На наш взгляд, данное ранжирование позволит более эффективно реализовывать государственную молодежную политику учитывая

экономическое, психологическое, духовное и эмоциональное развитие молодежи каждой группы.

Также предлагаем следующие дополнения в действующее законодательство о молодежной политике.

1. В Законе Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года «О государственной молодежной политике» нет четкого стратегического приоритета в решении проблем молодежи. На наш взгляд, необходимо расширить и внести конкретные цели и задачи в главу 3. «Механизмы формирования и реализации государственной молодежной политики».

2. Необходимо пересмотреть сам принцип реализации молодежной политики, молодежь должна быть не объектом деятельности, она сама должна активно участвовать в реализации Закона – быть субъектом. В связи с этим необходимо расширить и дополнить статью 20. «Республиканский и региональный форумы молодежи». Необходимо расширить круг полномочий данных консультативно-совещательных органов.

3. В Законе Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года «О государственной молодежной политике» отсутствуют адекватные механизмы включения самой молодежи в решение социальных проблем в сфере труда и занятости и т.д. В связи с этим полагаем необходимым ввести в закон меры стимулирования участия молодежи в решении социальных проблем.

4. Полагаем необходимым совершенствовать нормативную основу деятельности Молодежных Ресурсных Центров. На сегодняшний день деятельность МРЦ регулируется Типовым положением о МРЦ от 27 апреля 2015 года. В этом акте не определены механизмы взаимодействия МРЦ с государственными и местными исполнительными органами, а также между собой. Таким образом, получается, что у них нет единого направления работы и механизма взаимодействия, осуществляя свою деятельность под руководством территориальных подразделений уполномоченного органа.

5. Необходимо расширить круг субъектов молодежной политики и законодательно закрепить в качестве субъектов молодежной полити-

ки иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, оралманов и этнических казахов, членов их семей, прибывающих в Казахстан на законных основаниях в пределах соответствующих возрастных критериев.

6. Предлагаем закрепить правовой статус волонтера и дополнить статью 29. «Волонтерская деятельность молодежи», следующими пунктами:

– «Волонтерская деятельность осуществляется на принципах: гласности, законности, добровольности, безвозмездности.

– Лицом, осуществляющим волонтерскую деятельность, может стать гражданин РК, достигший 18 лет, после регистрации в территориальном подразделении уполномоченного органа. Лица, не достигшие данного возраста, вправе заниматься волонтерской деятельностью с письменного согласия родителей, опекуна, попечителя;

– Лицо, осуществляющее волонтерскую деятельность, обязано: осуществлять свою деятельность в соответствии с законами и иными нормативно-правовыми актами Республики Казахстан; не нарушать права и законные интересы граждан; выполнять требования и ограничения уполномоченного органа; не разглашать сведения, полученные в процессе осуществления волонтерской деятельности; не ставить перед собой цель получения выгоды за осуществление волонтерской деятельности; отчитываться по итогам своей работы в территориальные подразделения уполномоченного органа.

– Лицо, осуществляющее волонтерскую деятельность вправе: в любое время прекратить занятие волонтерской деятельностью; участвовать в мероприятиях в рамках реализации государственной молодежной политики; получать вознаграждения, премии, государственные награды, благодарственные письма за добросовестное осуществление волонтерской деятельности».

Полагаем, что государственным органам следует уделять повышенное внимание решению социальных проблем всех категорий молодежи: получения образования, трудоустройства, безработицы, жилищных проблем, досуга и др.

Литература

1 Послание Президента народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства». – Астана, 2012.

2 Национальный доклад «Молодежь Казахстана – 2015» / кол. авторов. – Алматы: «Қазақ Университеті», 2015.

- 3 Манхейм К. Диагноз нашего времени/ пер. с англ. С.В. Карпушиной. – М.: Юрист, 1994. – С. 446.
- 4 Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 28 июня 1991 года // <http://egov.kz>
- 5 Закон Республики Казахстан от 7 июля 2004 года «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.) (утратил силу) // <http://online.zakon.kz>
- 6 Концепция государственной молодежной политики в Республике Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее» // <http://strategy2050.kz>
- 7 Закон Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года «О государственной молодежной политике» // <http://online.zakon.kz>

References

- 1 Poslanie Prezidenta narodu Kazahstana «Strategija «Kazahstan-2050»: Novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudarstva». – Astana, 2012.
- 2 Nacional'nyj doklad «Molodezh' Kazahstana – 2015». Kol. Avtorov. – Almaty: «Kazak Universiteti», 2015.
- 3 Manhejm K. Diagnostika nashego vremeni/ per. s angl. S.V. Karpushinoj. – M.: Jurist, 1994. – S. 446.
- 4 Zakon Kazahskoj Sovetskoj Socialisticheskoj Respubliki ot 28 ijunja 1991 goda // <http://egov.kz>
- 5 Zakon Respubliki Kazahstan ot 7 ijulja 2004 goda «O gosudarstvennoj molodezhnoj politike v Respublike Kazahstan» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 13.01.2014 g.) (utratil silu) // <http://online.zakon.kz>
- 6 Konceptija gosudarstvennoj molodezhnoj politiki v Respublike Kazahstan do 2020 goda «Kazahstan 2020: put' v budushhee» // <http://strategy2050.kz>
- 7 Zakon Respubliki Kazahstan ot 9 fevralja 2015 goda «O gosudarstvennoj molodezhnoj politike» // <http://online.zakon.kz>