

Алтынбекқызы А.,  
Мусекенова А.А.  
**Международно-правовые  
вопросы гражданства**

Статья посвящена одной из наиболее важных и основных вопросов юриспруденции по правам человека, а именно проблемам защиты прав наиболее уязвимых лиц – беженцев. В данной статье рассмотрены международно-правовые вопросы гражданства, способы приобретения гражданства, а также регулирования правового положения беженцев. Анализируются исторические аспекты возникновения института гражданства, которые берут свое начало со времен французской революции. Рассмотрены положения закона «О гражданстве» в Республике Казахстан, выявлены различия, связанные с объемом прав и обязанностей, определен характер взаимоотношений с государством. Определен круг взаимоотношений между государством и гражданином, изучены конституционные права и обязанности лица. Авторы затрагивают вопросы приобретения, смены и утраты гражданства, правоспособности, дееспособности. Приводится сравнительно-правовой анализ законодательства зарубежных стран по вопросам гражданства. Авторы выделяют гражданство в качестве «особого статуса», приобретаемого физическими лицами.

**Ключевые слова:** гражданство, беженцы, права человека и гражданина, правовой статус.

Altynbekkizy A.,  
Musekenova A.A.  
**International legal questions of  
nationality**

The article is devoted to one of the most important and fundamental issue of human rights law, namely, the problems of the most vulnerable people to protect the rights – refugees. This article examines the international legal citizenship, ways of acquiring citizenship, as well as the regulation of the legal status of refugees. Historical aspects of occurrence of citizenship, which originate from the time of the French Revolution. We consider the law «On citizenship» in the Republic of Kazakhstan, there are differences related to the scope of rights and duties, determined the nature of relations with the state. The circle of the relationship between state and citizen, studied the constitutional rights and duties of the person. Authors affect the acquisition, change and loss of nationality, legal capacity and capacity to act. The paper presents a comparative legal analysis of the legislation of foreign countries on citizenship issues. The authors identify citizenship as a «special status», purchased by individuals.

**Key words:** citizenship, refugees, human rights and citizens' legal status.

Алтынбекқызы А.,  
Мусекенова А.А.  
**Азаматтықтың халықаралық-  
құқықтық сұрақтары**

Мақалада заң ғылымдарының жиынтығының ең маңызды және негізгі сұрақтарының бірі – адамның құқықтары, оның ішінде босқындардың құқықтық мәртебесі жайында туындайтын сұрақтар мен мәселелер көтеріледі. Айтылмыш мақалада босқындардың құқығын қорғау институтының азаматтықтың халықаралық құқықтық аспектілері қарастырылған. Бұл мақалада халықаралық құқықтың азаматтығын, азаматтығын алу жолдарын, сондай-ақ босқындардың құқықтық мәртебесін реттеуді зерттейді. Француз революциясының уақытынан бастап пайда болған азаматтық түсінігінің тарихи аспектілері қарастырылған. Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша азаматтың құқықтары мен міндеттері шеңберіне байланысты айырмашылықтар мен ерекшеліктер көрсетілген. Мемлекет пен азамат арасындағы қарым-қатынастардың шеңбері, адамның конституциялық құқықтары мен міндеттерін зерттейді.

**Түйін сөздер:** азаматтық, босқындар, адам және азамат құқықтары, құқықтық мәртебе.

## МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА

Население любого государства неоднородно. В его составе выделяются различные группы в зависимости от пола, возраста, национальности, вероисповедания, места жительства, профессиональной принадлежности. Для того чтобы выявить различия, связанные с объемом прав и обязанностей, определить характер взаимоотношений с государством проживания, необходимо обратиться к понятию гражданства.

Объем прав и свобод, которыми человек может пользоваться в конкретном государстве, а также объем возлагаемых на него этим государством обязанностей находятся в прямой зависимости от наличия или отсутствия у него гражданства данного государства.

Как указано в законе «О гражданстве» Республики Казахстан, гражданство – это устойчивая правовая связь человека со своим государством, обуславливающая взаимные права и обязанности граждан и государства в случаях, указанных в законе. Гражданин находится под суверенитетом государства, и последнее может требовать от него выполнения обязанностей, даже если он пребывает за границей. Государство со своей стороны должно защищать граждан на своей территории и оказывать им покровительство, когда они находятся за ее пределами [1].

В юридической литературе гражданство рассматривается либо как устойчивая правовая связь человека с государством, правоотношение, возникающее, изменяющееся или прекращающееся в связи с определенными юридическими фактами (рождение на территории страны, обращение с просьбой о натурализации, приобретение второго гражданства, утрата гражданства), либо как определенное правовое положение лица в конкретной стране. В последнем значении гражданство – это особый статус, который предполагает юридическое признание государственной принадлежности лица внутри страны и за рубежом и наделение его в полном объеме комплексом прав и обязанностей, предусмотренных в законодательстве этого государства.

Статус гражданина является гарантией предоставления политических прав и доступа к государственной службе, условием свободного выезда за пределы страны и беспрепят-

ственного возвращения на родину. В большинстве государств именно на интересы граждан ориентированы социальные и экономические программы правительства, законодательство в области труда и социального обеспечения. С точки зрения международного права только граждане страны могут рассчитывать на правовую защиту в качестве представителей национальных или этнических меньшинств.

Гражданство порождает взаимные обязательства страны и человека. Государство ждет от своих граждан особой лояльности. (Не случайно измена государству или Родине может быть вменена только гражданам страны). В свою очередь граждане рассчитывают на защиту и покровительство страны, если у них возникают проблемы с властями и частными лицами за рубежом. Эти взаимные обязательства носят и экстерриториальный характер, они не прекращаются в случае длительного отсутствия гражданина на территории страны или проживания за ее пределами. В отличие от этого власть государства распространяется на иностранцев и лиц без гражданства только тогда, когда они находятся на его территории. Эти отношения носят более формальный характер и, как правило, не порождают устойчивых взаимных обязательств.

В статье 12 гражданского кодекса Республики Казахстан говорится, что под физическими лицами понимаются граждане Республики Казахстан, граждане других государств, а также лица без гражданства. Способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами. Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью [2].

Исторически гражданство является порождением Французской революции. В противовес концепции подданства как личной зависимости от монарха, сложившейся в эпоху абсолютизма, были выдвинуты концепции гражданина как лица, способного активно участвовать в политической жизни страны, и народа как общности равноправных граждан. На смену традиционным формам определения групповой принадлежности (семья, корпорация, регион) пришло государство как основной источник идентификации любого лица. Вслед за Францией и другие европейские страны стали использовать в своем законодательстве понятие «гражданство» вместо «подданства». Однако в России, в состав которой в тот момент входила

Казахская Республика, этот термин начал применяться в нормативных правовых актах только в начале XX века: общее для всего населения наименование – гражданин Российской Республики было введено декретом ВЦИК и СНК от 10 ноября 1917 года «Об уничтожении сословий и гражданских чинов».

После Второй мировой войны термин «гражданство» стал употребляться и в более широком значении. Его трактовали как особый статус, связанный с принадлежностью лица к союзу государств, объединенных общей историей, культурой и традициями, – гражданство Европейского Союза, Содружества наций. Данный статус автоматически предоставляется в том случае, если вы являетесь гражданином государства – члена данного объединения. Не существует каких-либо специальных правил приобретения или утраты гражданства союза. Любые изменения, связанные с гражданством государства – члена, порождают определенные последствия и для правового положения лица в рамках союза (сообщества). Так, утрата гражданства страны влечет и утрату гражданства сообщества при условии, что лицо не приобретает одновременно гражданство другого государства-члена.

Статус гражданина сообщества признается третьими странами, которые не входят в состав данного объединения, однако, как правило, порождает определенные права только на территории государств-членов сообщества. Условием реализации предоставленных прав обычно является выезд за пределы страны своей государственной принадлежности. Естественно, на территории государства происхождения лицо рассматривают не как гражданина сообщества, а как гражданина страны.

Объем прав гражданина союза весьма ограничен, если сравнивать его с обычным каталогом прав гражданина конкретной страны.

Как институт внутреннего права каждой страны гражданство – это совокупность правовых норм, регламентирующих критерии, которые определяют принадлежность лица к данному государству; способы и процедуры приобретения и утраты гражданства или фактом двойного (множественного гражданства) [3, 105].

Примерно так же трактует это понятие Закон «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 года, в преамбуле которого записано: «Гражданство Республики определяет устойчивую политико-правовую связь лица с государством, выражающую совокупность их взаимных прав и обязанностей».

Связь между лицом и государством, как правило, возникает с момента рождения, и пребывание в гражданстве прекращается со смертью лица.

В практике зарубежных государств, имеющих монархическую форму правления, к примеру, в Великобритании, Японии применяется термин «подданство». В других государствах применяется термин гражданство. Как мы уже говорили, гражданство появилось позже подданства. Гражданство – гораздо более демократичный институт, так как предполагает не только обязанности, но и права личности.

Рассмотрим способы приобретения, изменения и утраты гражданства.

подавляющее большинство людей приобретают гражданство по рождению. Но наряду с этим есть и другие способы его приобретения: принятие гражданства, восстановление в нем, выбор гражданства. Весьма редко гражданство приобретается в результате заключения или расторжения брака либо по иным основаниям.

Приобретение гражданства по рождению называется филиацией. Гражданство приобретается на основе принципов «права крови» или «права почвы». В первом случае ребенок приобретает гражданство родителей независимо от места рождения, а во втором – ребенок становится гражданином того государства, на территории которого родился, независимо от гражданства родителей. «Право почвы» нередко применяется в странах Американского континента. Чаще всего оба принципа в той или иной мере сочетаются.

Выбор или преобладание того или иного из них обуславливается главным образом политикой государства в демографической области. Если государство заинтересовано в быстром росте своего населения, оно может ввести оба правила в полной мере. В качестве примера можно привести часть А упомянутой выше ст. 30 мексиканской Конституции, согласно которой «мексиканцами по рождению являются: I) дети, родившиеся на территории Республики, какой бы национальности (т.е. гражданства. – Авт.) ни были их родители; II) дети, родившиеся за границей от родителей-мексиканцев, от отца-мексиканца или от матери-мексиканки; III) дети, родившиеся на мексиканском военном или торговом корабле или в самолете». Чаще всего, однако, превалирует один из принципов, а другой его дополняет. Например, согласно Федеральному закону об австрийском гражданстве 1965 года дети, родившиеся в браке,

приобретают гражданство Австрии, если хотя бы один из родителей – австрийский гражданин, а внебрачные дети – если такое гражданство есть у матери. Австрийскими гражданами, пока не доказано обратное, считаются дети, найденные на территории Республики в возрасте менее шести месяцев. Здесь, таким образом, превалирует «право крови», а «право почвы» дополняет его лишь в одном определенном случае.

Прием в гражданство иностранца по его заявлению называется натурализацией. Обычно натурализация может иметь место после более или менее длительного проживания иностранца на территории данного государства. Нередко в качестве условий натурализации государство требует определенного стажа проживания в стране, владения ее языком, наличия средств к существованию и др. Иногда круг прав натурализованных граждан несколько уже, чем у прирожденных. Например, согласно разд. 1 ст. II Конституции США Президентом может быть избран только прирожденный гражданин США, а для избрания в состав палат Конгресса установлены 7- и 9-летний цензы гражданства, то есть конгрессменом (членом Палаты представителей) или сенатором может быть избрано лицо, не менее указанного срока состоящее в гражданстве США.

Восстановление в гражданстве возможно для лица, которое состояло в гражданстве данного государства, но затем по какой-то причине его утратило. От натурализации восстановление в гражданстве отличается обычно упрощенным порядком решения вопроса.

Выбор гражданства (оптация) имеет место в случае, когда какая-то территория переходит от одного государства к другому. Жителям такой территории обычно предоставляется право оптировать (выбрать) гражданство того или другого государства, то есть сохранить прежнее или получить новое.

Гражданство может быть приобретено также в результате усыновления иностранца гражданином данной страны.

Конституции отдельных стран упрощают порядок приобретения гражданства лицами, принадлежащими к этносу, составляющему большинство населения соответствующей страны. Так, согласно ч. 2 ст. 25 болгарской Конституции лица болгарского происхождения приобретают болгарское гражданство в облегченном порядке. Эта норма продиктована заинтересованностью сохранить в стране болгарское большинство населения в условиях

более быстрого роста численности турецкого меньшинства [4, 180].

Гражданство может быть получено по рождению (происхождению), способом натурализации на основании международного договора, путем пожалования или восстановления.

Приобретение гражданства по рождению. Изучение законодательства большинства государств показывает, что приобретение гражданства по рождению базируется на двух принципах: права крови и права почвы. Принцип права крови означает, что гражданство лица зависит от гражданства родителей и не зависит от места рождения. Многие государства Европы следуют этому принципу (Австрия, Норвегия, Италия, Финляндия и другие.).

В соответствии с признаком права почвы изначальным моментом является территория государства, где родился человек, гражданство родителей при этом значения не имеет. К примеру, законодательство Бразилии и Аргентины устанавливает, что ребенок, родившийся на территории этих государств, независимо от гражданства родителей, считается гражданином соответственно Бразилии или Аргентины. Принципу права почвы в основном следуют страны Латинской Америки.

В ряде стран законодательство исходит из действия обоих принципов, то есть оно придерживается смешанного принципа (США, Франция, Англия, Индия и другие.).

Гражданство прекращается вследствие таких причин, как отказ от гражданства (выход из гражданства), утрата гражданства, лишение гражданства, оптация другого гражданства, а также по некоторым другим, более редким причинам.

Отказ от гражданства или выход из него могут иметь место по заявлению заинтересованного гражданина и с согласия компетентных органов государства. Основания для отклонения соответствующего заявления обычно устанавливаются законом, и при отсутствии таких оснований в удовлетворении заявления не должно быть отказано.

Утрата гражданства как особый случай его прекращения носит в известной мере автоматический характер вследствие совершения лицом определенных запрещенных деяний, как, например, поступление на иностранную государственную службу, либо вследствие не поддержания проживающим за границей лицом связи со своим государством в течение установленного времени. В странах, где предусмотрено

автоматическое приобретение гражданства иностранкой в случае вступления ее в брак с гражданином данного государства, расторжение этого брака влечет утрату гражданства, приобретенного указанным образом. Иногда, впрочем, законодатель называет утратой гражданства любой вид его прекращения.

Лишение гражданства является санкцией государства в отношении лица, допускающего недозволенное поведение. Обычно такая мера применяется только к натурализованным гражданам и то в течение сравнительно небольшого срока после натурализации. Так, согласно ч. 1 ст. 16 Основного закона для Германии «германское гражданство (Staatsangehörigkeit) не может быть отобрано. Утрата гражданства может наступить лишь на основе закона, а против воли лица – лишь в том случае, если оно тем самым не становится лицом без гражданства». Часть 2 ст. 11 Испанской конституции устанавливает, что «ни один испанец по происхождению не будет лишен своей национальности»; натурализованные, следовательно, могут быть лишены. Австрийский закон, допускающий лишение гражданства натурализованных граждан, запрещает это по истечении шести лет после натурализации.

Нельзя не вспомнить в связи с данным институтом отмеченное выше лишение гражданства социалистических стран как средство внесудебной расправы с «диссидентами». Законодательство о гражданстве регулирует также конфликты в отношении гражданства детей в случаях разногражданства родителей, существовавшего изначально или возникшего вследствие изменения гражданства одним из них [4, 184].

Правовое положение иностранных граждан. Иностранцем является лицо, которое находится на территории данного государства постоянно или временно и которое не является гражданином данного государства. Правовое положение иностранцев определяется законодательством той страны, на территории которой они находятся. Кроме того, их положение регулируется так же международным правом.

Права и обязанности иностранца определяются рядом законодательных, нормативных актов конкретного государства. Вот эта совокупность норм, определяющих комплекс прав и обязанностей иностранцев в определенном государстве, и составляет их правовой режим.

В Республике Казахстан иностранным гражданам предоставлен режим наибольшего благо-

приятствования, что нашло отражение во внутреннем законодательстве Казахстана, а также в заключенных Казахстаном международных договорах.

Казахстан руководствуется международными нормами при установлении правил въезда, пребывания и выезда иностранных граждан, что закреплено во внутренних законах, правилах и соответствующих инструкциях.

Существует специальный и национальный режим для иностранцев. Согласно специальному режиму, иностранцы могут пользоваться теми правами, которые определены внутригосударственным правом или международными договорами. При национальном режиме иностранцы, имеют почти тот же объем прав и обязанностей, что и собственные граждане государства, однако полного равенства прав иностранных граждан и граждан определенного государства не бывает.

Двойное гражданство (бипатризм). Двойное гражданство – это политико-правовая связь лица с двумя государствами. Двойное гражданство возникает при коллизии (столкновении) законов двух стран. Например, ребенок, который родился на территории государства, применяющего принцип «права почвы» (Перу), от родителей, являющихся гражданам Финляндии, применяющего принцип «права крови», приобретает с момента своего рождения одновременно гражданство Перу и Финляндии.

Бипатризм может возникнуть при натурализации, если лицо, принявшее гражданство другого государства, не теряет гражданства своей страны. В связи с распадом Союза ССР возникла проблема двойного гражданства, то есть чтобы русские по национальности – казахстанские граждане по месту проживания в Казахстане могли бы приобрести еще гражданство России – своей исторической родины. Эта проблема была в свое время предметом дискуссии, но получила свое разрешение в Меморандуме о гражданстве и правовом статусе граждан Казахстана и России, подписанном в 1994 году президентами двух стран. В нем выражено намерение принять процедуры, гарантирующие упрощенный порядок приобретения соответствующего гражданства гражданами обоих государств и их близкими родственниками, прибывающими соответственно в Казахстан или Россию для постоянного проживания. В договоре между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о правовом статусе граждан Республики Казахстан, посто-

янно проживающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, от 20 января 1995 года эти процедуры приняты.

Двойное гражданство возникает в случае вступления в брак женщины, которая является гражданкой страны, которые не лишают автоматически ее гражданства в случае вступления в брак с иностранным гражданином (Казахстан, США, Швеция), а законодательство страны мужа автоматически представляет такой женщине гражданство этой страны (Бразилия).

У лиц с двойным гражданством возникают проблемы с прохождением службы в вооруженных силах, при осуществлении дипломатической защите этих лиц. Поэтому в таких случаях обычно применяют принцип «эффективного гражданства». Это означает, бипатрид является преимущественно гражданином того государства, на территории которого он проживает; здесь он же несет воинскую обязанность.

Безгражданство, или иначе апатризм, представляет собой правовое положение лица, которое не состоит в гражданстве какого-либо государства. Безгражданство возникает в следующих случаях: а) если лицо добровольно вышло из гражданства своей страны; б) если государство лишило принадлежности к гражданству, как это бывало во времена существования СССР; в) если женщина вступила в брак с лицом, государство которого автоматически не предоставляет своего гражданства в связи с браком, а сама женщина имела гражданство, государство которого автоматически лишило ее своего гражданства в связи с вступлением в брак с иностранным гражданином.

Апатриды полностью подчиняются законодательству страны, на территории которой они проживают. Перед Второй мировой войной государства с фашистским режимом (Италия, Германия) лишали людей гражданства по политическим и национальным мотивам в массовом порядке.

К сожалению, в международном праве нет конвенционных норм, которые могли бы регулировать вопросы апатризма [5, 110].

Согласно статье 10 Закона о гражданстве, в Республике Казахстан имеет место принцип права крови.

Прием в гражданство или натурализация, – это получение гражданства определенного государства лицом без гражданства или имеющим гражданство другого государства. Прием

в гражданство, или натурализация, предусмотрен статьей 10 Закона Республики Казахстан о гражданстве в случаях:

а) просьбы (ходатайства) лица о предоставлении ему гражданства;

б) вступления гражданина (гражданки) одного государства в брак с гражданином (гражданкой) другого государства.

в) усыновления (удочерения) гражданами одного государства ребенка, имеющего гражданство другого государства.

Существуют различные основания, требования, которым должно удовлетворять принимаемое в гражданство лицо, но самым распространенным условием является определенный срок проживания в стране: в США и Франции – 5 лет; Норвегии и Великобритании – 7; в Испании – 10 лет и тому подобное.

Исходя из того, что в случае замужества за гражданина другого государства женщина становится лицом без гражданства или с двойным гражданством, что ставит ее в тяжелое положение, в 1957 году была принята Конвенция о гражданстве замужней женщины, которая установила, что гражданство женщины при вступлении в брак или при расторжении брака не должно автоматически меняться. Но сказанное не означает, что она не может добровольно в порядке натурализации принять гражданство мужа.

Положения Закона Республики Казахстан о гражданстве соответствуют международно-правовой практике. Вступление в брак гражданина (гражданки) Казахстана с иностранным гражданином не является основанием для изменения гражданства.

Приобретение и перемена гражданства на основании международных договоров имеют место при наличии международных договоров, соглашений по территориальным вопросам, касающимся объединения нескольких государств в одно или разделения одного государства на несколько самостоятельных государств при цессии, то есть при переходе части территории государства другому государству, а также при обмене некоторыми участками территории соседних государств.

Утрата гражданства может происходить при наличии следующих оснований:

а) при добровольном выходе из гражданства в случае натурализации в другом государстве;

б) при изменении статуса территории;

в) при лишении гражданства.

Утрата гражданства в Казахстане происходит на тех же основаниях, но в законодатель-

стве Казахстана есть еще дополнительные основания:

а) при поступлении лица в органы безопасности, полицейские формирования, учреждения юстиции, иные органы государственной власти и государственного управления иностранных государств;

б) в случае приобретения гражданства Республики Казахстан на основании заведомо ложных сведений или предоставления сфабрикованных документов.

Утрата и прекращение гражданства – похожие друг на друга понятия, но понятие утраты уже понятия прекращения гражданства. Прекращение гражданства Республики Казахстан происходит в результате: а) выхода из гражданства Республики Казахстан; б) утраты гражданства Республики Казахстан. Выход из гражданства не может происходить на основании лишь заявления лица. В ходатайстве о выходе может быть отказано, если имеются неисполненные обязательства перед Республикой Казахстан или имущественные обязанности, которые существенно затрагивают интересы физических и юридических лиц Казахстана. Ходатайство о выходе из гражданства Республики Казахстан не может быть удовлетворено, если лицо, заявившее такое ходатайство, привлекается к уголовной ответственности или отбывает уголовное наказание.

В Конституции Республики Казахстан 1995 года – основном законе государства – вопросам гражданства посвящена отдельная глава. В соответствии с Конституцией каждый человек в Республике Казахстан имеет право на гражданство и его изменение; лица, находящиеся на территории Республики Казахстан и не являющиеся ее гражданами, пользуются всеми правами и свободами, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами, межгосударственными договорами Республики Казахстан, за исключением изъятий, предусмотренных законами и межгосударственными договорами Республики Казахстан.

Закон «О гражданстве» от 20 декабря 1991 года устанавливает, что гражданами Республики Казахстан являются:

а) постоянно проживающие в Республике Казахстан на день вступления Закона в силу (1 марта 1992 года);

б) приобретающие гражданство Республики Казахстан в соответствии с положениями данного закона.

Проживание гражданина Республики Казахстан за рубежом не является основанием для прекращения гражданства. Гражданин Казахстана не может быть выдан другому государству, за исключением случаев, когда это предусматривается межгосударственным соглашением Республики Казахстан.

Гражданство Республики Казахстан приобретает по следующим основаниям: а) по рождению; б) в результате натурализации, приема лица в гражданство Республики; в) по основаниям, (которые предусмотрены или могут быть предусмотрены международными договорами и соглашениями Республики Казахстан).

Подача заявления о приеме в гражданство Республики Казахстан не означает автоматического приема в казахстанское гражданство. Статья 17 Закона о гражданстве устанавливает: «Ходатайство о приеме в гражданство Республики Казахстан отклоняется, если лицо:

1) совершило преступление против человечества, предусмотренное международным правом, сознательно выступает против суверенитета и целостности Республики Казахстан;

2) призывает к нарушению единства и целостности территории Республики Казахстан;

3) осуществляет противоправную деятельность, наносящую ущерб государственной безопасности, здоровью населения;

4) разжигает межгосударственную, межнациональную и религиозную вражду; противодействует функционированию государственного языка Республики Казахстан;

5) осуждено за террористическую деятельность;

6) состоит в гражданстве других государств при отсутствии межгосударственного соглашения о двойном гражданстве».

Конкретные вопросы предоставления гражданства регулируются Положением о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан, утвержденным Постановлением Президента Республики Казахстан № 669 от 28 февраля 1992 года. Кроме того, 23 декабря 1993 года вышел Указ Президента Республики Казахстан, упрощающий порядок приобретения гражданства Казахстана.

Согласно статье 9 Закона о гражданстве Республика Казахстан проявляет заботу и принимает меры по охране и защите законных интересов своих граждан, находящихся за пределами республики. Конкретно функцию защиты прав казахстанских граждан за рубежом осуществляет Министерство иностранных дел с помощью сети заграничных учреждений. Оно также оказывает содействие в приобретении казахстанского гражданства и решает текущие вопросы, связанные с гражданством республики за пределами Казахстана [1].

Из всего вышесказанного следует, что государство и гражданин находятся в постоянном политико-правовом взаимодействии. Имеют комплекс взаимных прав и обязанностей, которые гарантируются внутренним законодательством государств и международными договорами, если таковые ратифицированы определенным государством.

#### Литература

- 1 Закон РК «О гражданстве» Закон РК «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 г. N 1017-XII. // Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016.
- 2 Гражданский кодекс Республики Казахстан. // Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016.
- 3 Лукашева Е.А. Права человека: Учебник для вузов. – М.: «Норма», 2002 – 573 с.
- 4 Страшун Б.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. – М.: «Норма», 2007.– 896 с.
- 5 Сапаргалиев Г. С. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. – Алматы: «Жеті жарғы», 2002. – 528 с.

#### References

- 1 Zakon RK «O grazhdanstve» Zakon RK «O grazhdanstve Respubliki Kazahstan» ot 20 dekabrya 1991 g. N 1017-XII. // Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016.
- 2 Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazahstan. // Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016.
- 3 Lukasheva E.A. Prava cheloveka: Uchebnik dlja vuzov. – M.: «Norma», 2002 – 573 s.
- 4 Strashun B.A. Konstitucionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhnyh stran. Obshhaja chast'. – M.: «Norma», 2007.– 896 s.
- 5 Sapargaliev G. S. Konstitucionnoe pravo Respubliki Kazahstan: Akademicheskij kurs. – Almaty: «Zhetizhary», 2002. – 528 s.