

калыптасқан жағдайларды пайдалана отырып, үлкен жер телімдерінің иегерлеріне айналды. Қазақстанда латифундистер - өздері жерді өңдемейтін, өздеріне тиісті жерді шаруаларға пайдалану құқымен жалға бере отырып, пайда табатын тұлғаларға айналғысы келеді. Сол себепті, ірі жер латифундийлардың түзілуіне жол бермеу қажет. Егер ірі жер иеленуге жол берілсе мұндай жер иеленушілердің ауыл шаруашылығы өнімін өндірудегі қызметін жіті бақылау қажет. Ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлер мақсатына сәйкес пайдаланылып, қоғамның азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге пайдаланылуы тиіс.

Әрине, бүгінгі күні ауыл шаруашылығы ұйымдарының іріленуі оң нәтиже беретіндігі экономист ғалымдармен дәлелденіп отыр. Ірі ауыл шаруашылығы ұйымдарын қалыптастыру кішігірім шаруашылықтарды біріктіру арқылы жүзеге асырылады. Бұл ретте қайта құрылған шаруашылықтардың жер көлемінің ұлғаюы заңды құбылыс. Бірақ, бұл жерде шаруашылықтардың басты мақсаты жер көлемін ұлғайту ғана емес, сонымен қатар, ауыл шаруашылығы өнімін өндіру арқылы пайда тауып, бәсекеге қабілеттілігін арттыру үшін материалдық-техникалық, қаржылық және өзге де мүмкіндіктерін біріктіру болып табылады.

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы. Конституция республикалық референдумда 1995 жылдың 30 тамызында қабылданған. – Алматы: ЮРИСТ, 2009.

2. Қазақстан Республикасының Жер кодексі. – Алматы: ЮРИСТ, 2008 – 104 б

3. Алимжанов Б.Р. Правовое регулирование рынка земли. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Алматы, 2002 – 141 бет.

This article is devoted to the problems of state regulation in agriculture. Also, the author of this article offered methods of state regulation in land (ground) market.

Эта статья посвящена проблемам государственного регулирования земельных отношений в сельском хозяйстве в условиях рыночной экономики. Также, предлагаются способы государственного регулирования земельных отношений в условиях рыночной экономики.

К.Г. Лаптева

МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВОВАЯ ОХРАНА КЛИМАТА

Сегодня нам срочно необходимы международные действия, направленные на борьбу с изменением климата. В самом деле, больше не может быть никаких дискуссий относительно необходимости этих действий, поскольку Межправительственная группа по изменению климата (МГИЗ), установила, что изменение климата без каких-либо научных сомнений, уже однозначно происходит.

Например, изменения происходят в модели выпадения осадков. Появляется тенденция, в соответствии с которой в северных широтах планеты уровень осадков становится более высоким, а в некоторых субтропических, тропических, а так же средиземноморском регионах осадки становятся более редкими. Число экстремальных погодных явлений также увеличивается и становится все более распространенным. Кроме того, нарастает частота и интенсивность аномально высокой температуры, наводнений и засух.

Подобные изменения в количестве и модели ливневых дождей имеют серьезное значение для многих видов экономической деятельности, а так же для степени готовности стран к критическим ситуациям, таким как крупномасштабные прибрежные наводнения или сильные снегопады. Некоторые части планеты более уязвимы перед этими изменениями, чем другие. В частности, температура в арктическом регионе возросла в два раза по сравнению с остальными частями земного шара. Коралловые рифы, мега-дельты (которые включают в себя такие города, как Шанхай, Колката и Дхака), а также малые островные государства, тоже чрезвычайно уязвимы перед повышающимся уровнем моря. Другие отрицательные эффекты от изменения климата включают в себя возможное сокращение урожаев. Например, к 2020 году в некоторых африканских странах урожаи могут сократиться на целых 50%. Изменение климата также привело бы к обострению проблемы нехватки воды, которая к 2020 году может затронуть 75-250 миллионов человек в одной только Африке.

В целом, согласно прогнозам, к 2100 году произойдет рост температуры в пределах 1,1-6,4°C. Чтобы уделить особое внимание данным результатам прогнозов, МГИЗ установила наиболее удобную оценку, с нижней границей в 1,8°C, и верхней границей в 4°C. Даже если исходить из более низкой оценки, в нескольких частях планеты последствия от изменения климата могут оказаться очень серьезными, включая увеличение проблемы нехватки воды, серьезное воздействие на экосистемы и проблему безопасности пищи, а также угрозу жизни и имуществу в результате

прибрежных наводнений. Также, если не следить за изменением климата, на здоровье человека могут начать сказываться серьезные прямые последствия, в особенности это касается роста заболеваемости и смертности в результате аномально высокой температуры, наводнений и засухи. Кроме того, изменилось бы распространение определенного количества болезней, что, в свою очередь сделало бы человечество более уязвимым. Поскольку изменение климата имеет глобальные последствия, очень важно, чтобы весь мир принял общие меры, направленные на то, чтобы к нему приспособиться. Однако уже сейчас очевидно, что если изменение климата пойдет не по оптимистичному сценарию, то очень скоро такая возможность приспособиться у некоторых сообществ пропадет.

Для того чтобы помочь этим наиболее уязвимым сообществам, мир должен выработать план действий по ограничению эмиссии парниковых газов (ПГ). МГИК проанализировала несколько возможных сценариев. В соответствии с одним из них, для того чтобы будущий рост температуры составил 2,0-2,4°C, необходимо чтобы эмиссия достигла максимума не позже чем в 2015 году, а затем начала снижаться. В этом случае норма снижения определила бы степень, до которой можно было бы избежать худшего эффекта от изменения климата. МГИК также заметила, что в 2030 году цена таких жестких усилий по смягчению воздействия не превысила бы 3% от глобального ВВП. Кроме того, у смягчения воздействия есть огромные со-преимущества: более низкая эмиссия ПГ сопровождалась бы более низким загрязнением воздуха и привела бы к усилению энергетической безопасности, росту сельскохозяйственной продукции и занятости. Если принять во внимание эти со-преимущества полностью, то цифра равная 3% от ВВП в 2030 году могла бы существенно снизиться, а возможно даже стать отрицательной. Фактически мир мог бы увеличить производительность экономики и благосостояние, следуя по пути уменьшения воздействия. Поэтому необходимость международных действий исходит от двух важных наблюдений, возникающих в связи с работой МГИК.

Во-первых, если мы не будем стремиться к уменьшению воздействия эмиссии ПГ, то отрицательные эффекты от изменения климата будет трудно избежать полностью, что подразумевает огромное количество трудностей, а возможно и опасность для человека и других разновидностей живого мира.

Во-вторых, преимущество от сокращения воздействия эмиссии ПГ является настолько огромным, что это, наряду с перспективой вреда от бездействия, требует от всего мира выработать международный ответ и план действий. На Копенгагенской конференции, которая состоится в этом году, просто необходимо заключить многостороннее соглашение, подразумевающее адекватную реакцию на изменение климата, учитывая проблему, с которой мы сегодня столкнулись, ее масштабы и природу, четко определенные МГИК.

Конференция ООН по изменению климата, которая будет проводиться в Копенгагене в декабре этого года, должна стать кульминацией двухлетних международных переговоров по поводу нового всемирного договора, нацеленного на причины и последствия выбросов парниковых газов. Развивающиеся страны это осознают и возмущены несправедливостью существующей ситуации. Нынешний уровень концентрации газов, вызывающих парниковый эффект, был достигнут, в основном, благодаря индустриализации в развитом мире, которая происходит с девятнадцатого века. Однако развивающиеся страны являются самыми восприимчивыми к последствиям изменения климата, которые угрожают экономическому росту, необходимому для преодоления бедности. В то же время выбросы не могут быть уменьшены на требуемый объем без содействия развивающегося мира. Чтобы избежать серьезной угрозы, вызванной подъемом средней мировой температуры на 2°C, мы должны сделать так, чтобы концентрация в атмосфере была ниже 450 частиц на миллион. Это потребует снижения ежегодной эмиссии в мире с уровня до 50 гигатонн эквивалента CO₂ сегодня до менее 35 гигатонн в 2030 году и менее 20 гигатонн к 2050 году.

Сегодня ежегодная эмиссия газов на человека в Европейском Союзе – 12 тонн и 23,6 тонн в США, по сравнению с 6 тоннами в Китае и 1,7 тонн в Индии. Как указывает прогноз на 2050 год, население на земном шаре будет насчитывать около 9 миллиардов человек. Средняя величина выбросов на человека должна быть уменьшена до примерно 2 тонн в эквиваленте CO₂, в среднем, если общее значение за год будет меньше 20 гигатонн. Большинство развитых стран намереваются снизить к 2050 году ежегодный уровень выброса газа минимум на 80% по сравнению с уровнем 1990 года. Если они хотят убедить развивающиеся страны, что цель 2050 год вполне вероятна, они должны быть и амбициозны, и реалистичны по поводу внутренних политических проблем, с которыми они сталкиваются при принятии и осуществлении требуемых целей на 2020, 2030 и 2040 годы. Развивающимся странам нужна существенная помощь и поддержка богатых стран, чтобы реализовать свои планы по экономическому росту, при котором будет низкий уровень выбросов углекислого газа, а также адаптироваться к воздействию изменения климата, которое будет неизбежно ближайšie несколько десятилетий. Развитые страны также должны обеспечивать

огромную поддержку мер, направленных на остановку уничтожения леса в развивающихся странах, и на значительное и быстрое сокращение выбросов газов за разумную стоимость. Основываясь на последних подсчетах дополнительных запросов развивающегося мира, которые возникли в результате изменения климата, богатые страны должны предоставить ежегодную финансовую поддержку – в дополнение к существующим обязательствам по оказанию помощи иностранным государствам – около 100 миллиардов долларов для адаптации и 100 миллиардов долларов для смягчения условий к началу 2020 года. Некоторая часть из последней суммы может поступить из рынка квот на эмиссию двуокиси углерода. Богатые страны также должны продемонстрировать, что экономический рост без повышения эмиссии двуокиси углерода возможен благодаря инвестированию в новые технологии, которыми надо делиться с развивающимися странами, чтобы поддержать их усилия по уменьшению воздействия на окружающую среду.

Республика Казахстан также заинтересована в охране климата. В марте 2009 года Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал закон "О ратификации Киотского протокола к рамочной конвенции ООН об изменении климата". По прогнозам экспертов, ратификация Казахстаном Киотского протокола привлечет в экономику республики в ближайшие два года порядка \$150-300 млн., а до 2012 года - \$500-600 млн. инвестиций. Рамочная конвенция ООН по изменению климата была подписана в Рио-де-Жанейро (Бразилия) 11 июня 1992 года. В целях ее эффективной реализации 11 декабря 1997 года в Киото (Япония) странами-участницами был принят Киотский протокол. Казахстан ратифицировал рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК) в 1995 году, а в 1999 году республикой был подписан Киотский протокол (КП) к данной конвенции. С учетом серьезности глобальных последствий изменения климата и исходя из общемировых приоритетов этой проблемы, Казахстан полагает, что необходимо продолжить процесс получения РК статуса страны Приложения I РКИК ООН, как правовой основы для участия во всех механизмах КП и привлечения внешних средств и новых технологий. В настоящее время в РК планируется продолжить работы в этом направлении, опираясь на помощь мирового сообщества, тем более, что Казахстан рассчитывает не только на нее, но и проводит серьезные исследовательские работы. В стране проводились и продолжают проводиться исследования уязвимости экономики и природных ресурсов к изменению климата, а также оценка возможных мероприятий по адаптации к ожидаемым изменениям климата.

1. Николас Стерн. Наше будущее – экономика с низким уровнем эмиссии «парниковых» газов. // <http://ru.cop15.dk/news/>

2. Р.К. Пачаури. Каких последствий мы можем ожидать и что мы можем предпринять? // <http://ru.cop15.dk/news/>

3. Бангкокские климатические переговоры. // www.climate.kz/rus

4. Приоритеты и стратегия РК по предотвращению изменения климата. // www.climate.kz/rus

In given article questions protection a climate, on the eve of forthcoming conference in Copenhagen are analyzed.

Мақалада автор, алдағы копенгагендегі өтетін конференциядағы талданатың ауа райын қорғауға байланысты мәселелерін қарастырады.

Р.Е. Умербаева

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ГОРОДОВ

Понимание четкого определения правового режима той или иной категории земель на доктринальном уровне создает предпосылки для совершенствования правового регулирования земельных отношений в населенных пунктах, сельском хозяйстве, промышленности и т.д. Так как, при разработке нормативно-правовых актов в данной сфере необходимо руководствоваться спецификой земель, в отношении которых устанавливается правовое регулирование. Достаточно часто в литературе по земельному праву можно встретить понятие "правовой режим земель". В теории права и в нормативных актах отсутствует его общепринятое понятие и единый подход к определению его сущности и содержания.

Наиболее широкое применение термин "правовой режим" получил в земельном праве. В теории земельного права термин «правовой режим» часто употребляется в отношении как земельного фонда в целом, так и самостоятельных категорий земель. Он дает возможность определить порядок использования и охраны земель конкретной категории и даже конкретного земельного участка, т.е. возможность установить особенности управления землями, содержание прав и обязанностей субъектов прав на землю. Одним из основных элементов правового режима является наличие прав и обязанностей субъектов правоотношений по использованию земель. Они зависят как от особенностей