

Джансараева Р.Е.
**Взаимосвязь миграции
и преступности**

Трансформация общественных отношений в условиях глобализации, наряду с положительными аспектами, имеет свои негативные последствия: криминализация отношений, изменение структуры преступности, модификация известных и появление новых видов преступности. В статье исследуется взаимосвязь миграции и определенной совокупности преступлений, совершаемых мигрантами, объединенными на территории РК общностью криминальной сферы и интересов. Модель проблемной ситуации находится в области преступных посягательств на общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения безопасности жизни граждан; общественной безопасности и общественного порядка, государственной власти; мира и безопасности человечества.

Ключевые слова: миграция, мигрант, криминальная миграция, незаконная миграция, преступность, миграционная преступность.

Dzhansarayeva R.Y.
**The interrelationship between
migration and crime**

The transformation of social relations in the context of globalization, along with the positive has its negative consequences of the criminalization of relations, changing crime patterns, modification of known and new types of crime. The article explores the relationship between migration and specific set of crimes committed by migrants in Kazakhstan combined common criminal sphere and interests. Model is a problematic situation in the field of criminal attacks on public relations in the sphere of security of life of citizens; public safety and public order, the public authorities; peace and security of mankind.

Key words: migration, migrant, migration crime, illegal migration, crime, migration crime.

Джансараева Р.Е.
Қылмыстылық пен көші-қонның өзара байланысы

Жаһандану жағдайындағы қоғамдық қатынастардың өзгерістерге ұшырауының жағымды аспектілерімен қоса, жағымсыз салдарларды: қатынастардың криминализациялануын, қылмыстылықтың құрылысының өзгеруін, белгілі қылмыстылықтың түрін өзгертуі мен жаңа қылмыстылық түрлерінің пайда болуын туындатады. Мақалада көші-қон мен ҚР аумағында криминалды ая мен мүдделердің ортақтығымен біріктірілген мигранттармен жасалынған қылмыстардың белгілі бір жиынтығының өзара байланысы зерттелген. Шиеленісті жағдайдың үлгісі азаматтардың өмірінің қауіпсіздігін, қоғамдық қауіпсіздік пен қоғамдық тәртіпті, мемлекеттік билікті, бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігін қамтамасыз ету аясында қалыптасатын қоғамдық қатынастарға қылмыстық қол сұғушылықтар аясында туындайды.

Түйін сөздер: көші-қон, мигрант, криминалды көші-қон, заңсыз көші-қон, қылмыстылық, көші-қон қылмыстылығы.

ВЗАИМОСВЯЗЬ МИГРАЦИИ И ПРЕСТУПНОСТИ

Процессы глобализации и интеграции, происходящие в современном мире в последние десятилетия, усиливают миграционные процессы. Мобильность населения, обусловленная поиском лучших возможностей в плане образования и трудоустройства, вынужденным перемещением из-за природных и антропогенных катастроф и ухудшения среды обитания, бегством из зон политической нестабильности и вооруженных конфликтов, продолжает возрастать. Изменения размеров, направления, интенсивности миграционных потоков происходят под воздействием экономических, демографических, социальных, политических, экологических факторов.

Современные миграционные потоки предоставляют значительные преимущества государствам-реципиентам миграционных потоков в виде пополнения демографического потенциала, дополнительных ресурсов рабочей силы, роста экономики.

Позитивные последствия миграционных потоков наблюдаются и в государствах-донорах – поставщиках миграции: решается вопрос трудоустройства избыточной рабочей силы и уменьшения количества безработного трудоспособного населения, благодаря денежным переводам стимулируется рост экономики и благосостояния страны исхода.

Наряду с позитивными последствиями, миграционные потоки влекут негативные процессы. Миграционные процессы способны влиять на показатели преступности в принимающих странах, в связи с чем различные аспекты миграции населения все чаще привлекают внимание криминологов, многие из которых рассматривают миграцию населения как «фоновое явление преступности», влияющее на количественные, а иногда и качественные показатели [1-5].

Миграционные потоки оказывают негативное влияние на криминологическую ситуацию соответствующих регионов. В большей степени миграционные процессы коррелируют к криминологическим показателям, характеризующим преступления против личности, в сфере экономики, общественной безопасности и общественного порядка.

Постоянно увеличивающийся поток иммигрантов в Казахстан на фоне отсутствия действенной системы предупреждения и пресечения незаконной миграции становится наиболее акту-

альной проблемой для общества и государства. Поскольку реальное количество мигрантов не поддается оценке, а структура миграционных потоков весьма разнообразна по своим социальным характеристикам, можно привести лишь более-менее точные данные, отражающие миграционную преступность одной из важных групп внешних мигрантов, не самой многочисленной, но наиболее подконтрольной для правоохранительных органов, а именно – преступности иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, по данным Департамента миграционной полиции МВД РК за 2015 год в органах внутренних дел был зарегистрирован 1381601 иностранец, прибывший в нашу страну с различными целями. За 8 месяцев 2016 года в органах внутренних дел зарегистрировано 1053959 иностранцев.

Массив иммигрантов неоднороден по своему составу, по мотивации и целям приезда, длительности пребывания, демографическим, этническим, социальным характеристикам. Следовательно, различны и направления воздействия различных групп мигрантов на криминологическую ситуацию.

Так, по данным ДМП МВД РК, в Республику в 2015 году прибыли:

- по частным делам 1179596 человек;
- по служебным делам – 50536 человек;
- на работу – 125625 человек;
- в качестве туристов – 11972 человека;
- на учебу – 10011 человек;
- миссионеры – 3495 человек;
- с иной целью – 3495 человек.

Большинство иностранцев временно зарегистрировано в г. Алматы – 316709 человек; Алматинской области – 142279 человек; Южно-Казахстанской области – 142062 человека.

Наибольшее количество зарегистрированных из стран СНГ – граждане:

- Узбекистана – 797 982 человека;
- России – 166 233 человека;
- Кыргызстана – 114 385 человек.

Из стран дальнего зарубежья:

- КНР – 103 468 человек;
- Турции – 51 276 человек;
- Монголии – 11 098 человек.

За 8 месяцев 2016 года в Республику Казахстан прибыли:

- по частным делам – 876 852 человека;
- по служебным делам – 32 324 человека;
- на работу – 135 082 человека;
- в качестве туристов – 7 837 человек;
- на учебу – 4 385 человек;
- миссионеры – 237 человек;

- иные – 2 522 человека.

Большинство иностранцев временно зарегистрированы:

- г. Алматы – 248 536 человек;
- Алматинская обл. – 185 426 человек;
- Южно-Казахстанская обл. – 127 986 человек;
- г. Астана – 105 089 человек.

Наибольшее количество зарегистрированных из стран СНГ – граждане:

- Узбекистана – 665 984 человека;
- России – 114 096 человек;
- Кыргызстана – 83 337 человек.

Из стран дальнего зарубежья:

- КНР – 64 544 человека;
- Турции – 29 633 человека;
- Монголии – 7 329 человек;

При этом большое число иностранных граждан не соблюдают установленный режим пребывания. В 2015 году 106945 иностранцев было привлечено к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства, 10840 иностранцев выдворено.

В том числе по:

- г. Алматы привлечено – 17 154 человека; выдворено – 1165 человек;
- Алматинской области привлечено – 11 987 человек; выдворено – 946 человек;
- Южно-Казахстанской области привлечено – 11 118 человек; выдворено – 936 человек;
- г. Астана, привлечено – 9 739 человек; выдворено – 2236 человек.

Из стран СНГ:

- Узбекистана, привлечено – 70 846 человек; выдворено – 7 789 человек;
- России, привлечено – 8 381 человек; выдворено – 675 человек;
- Кыргызстана, привлечено – 5 028 человек; выдворено – 545 человек.

Из стран дальнего зарубежья:

- КНР, привлечено – 3 258 человек; выдворено – 524 человек;
- Турции, привлечено – 1 008 человек; выдворено – 85 человек;
- Монголии, привлечено – 249 человек; выдворено – 7 человек.

За 8 месяцев 2016 года за нарушение миграционного законодательства к административной ответственности привлечено 75185 иностранцев, выдворено 7923 человек.

В том числе по:

- г. Алматы, привлечено – 12 861 человек; выдворено – 1635 человек;
- г. Астана, привлечено – 8 077 человек; выдворено – 1653 человека;

– Алматинской области, привлечено – 7 270 человек; выдворено – 499 человек;

– Мангистауской области, привлечено – 6 588 человек; выдворено – 859 человек.

Из стран СНГ:

– Узбекистана, привлечено – 49 870 человек; выдворено – 5 830 человек;

– России, привлечено – 5 371 человек; выдворено – 443 человека;

– Кыргызстана, привлечено – 3 032 человек; выдворено – 420 человек.

Из стран дальнего зарубежья:

– КНР, привлечено – 1 669 человек; выдворено – 297 человек;

– Турции, привлечено – 704 человека; выдворено – 32 человека;

– Монголии, привлечено – 211 человек; выдворено – 8 человек.

В 2015 году было зарегистрировано 216 фактов умышленного незаконного пересечения Государственной границы Республики Казахстан. За 8 месяцев 2016 года таких фактов было зарегистрировано 130. Очевидно, складывающаяся в стране ситуация с незаконной миграцией – это следствие сложной социально-политической и социально-экономической обстановки в мире, обусловленной локальными войнами и вооруженными конфликтами и глобальным экономическим кризисом.

Незаконная миграция является сложным социально-экономическим процессом, влияющим на все стороны жизни страны, и в первую очередь на ее безопасность и социально-экономическое развитие. Незаконная миграция, в частности,

– в политической сфере выступает в качестве непосредственной угрозы территориальной целостности государства;

– в экономической сфере способствует увеличению масштабов «теневой» экономики, изъятию из финансового оборота значительной доли денежных средств (уклонение от уплаты налогов, вывоз денег за рубеж и пр.), обострению ситуации на рынке труда и, в целом, криминализации экономики;

– в социальной сфере приводит к усилению социальной напряженности, обострению межнациональных отношений, ухудшению криминальной обстановки в государстве.

Незаконная миграция превращается в отлаженный криминальный бизнес с разветвленной структурой, значительным количеством вовлеченных лиц и огромным оборотом финансового капитала.

Незаконная миграция в РК, как и всякое масштабное явление, является следствием конкретных причин, которые связаны с определенными административно-правовыми и финансовыми условиями.

Основными причинами этого явления выступают, прежде всего, существующая «прозрачность» границ и отсутствие эффективной системы иммиграционного контроля на соответствующих постах в пунктах пропуска через государственную границу Республики Казахстан. Казахстан имеет безвизовые отношения с рядом государств, что позволяет гражданам этих стран беспрепятственно проникать на территорию РК. Отсутствует четкое правовое регулирование по принятию действенных мер в отношении иностранных граждан, не имеющих при себе документов, удостоверяющих их личность. Дефицит бюджетного финансирования процедур, связанных с выдворением иностранных граждан, уклоняющихся от выезда по истечении определенного им срока пребывания, а также отсутствие финансовых средств на создание центров депортации.

Отсутствие единой межведомственной интегральной информационной системы контроля миграционных процессов, лиц и транспортных средств, проследовавших через государственную границу, ее интегрированности с системой контроля паспортно-визовых документов не позволяет эффективно и оперативно решать вопросы контроля за въездом (выездом), режимом пребывания и местами нахождения и занятия трудовой деятельностью иностранных граждан и лиц без гражданства.

Массовое явление незаконной миграции способствует росту правонарушений среди мигрантов. Многие незаконные мигранты занимаются противоправной деятельностью, в том числе в составе организованных групп, сформированных по этническому принципу. Нередко они находят общие интересы с местными организованными преступными группами и коррумпированными чиновниками. Совершаемые преступления несут за собой ухудшение криминогенной обстановки, провоцируют обострение в обществе конфликтов на этнической почве, подрывают общественный порядок и безопасность в стране. Не имея четкого правового статуса, доступа к полноценному медицинскому обслуживанию, стремясь избежать контактов с правоохранительными органами, незаконные мигранты оказываются в положении маргиналов и становятся на путь соверше-

ния преступлений или жертвами насилия и вымогательства.

По информации МВД РК, за последние годы количество преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории страны, имеет тенденцию к росту.

Так, согласно официальной статистике, в Казахстане в 2010 году иностранцами и лицами без гражданства совершено 2119 преступлений, при этом их удельный вес в общей структуре преступности составил 0,6 %. В 2011 году ими было совершено 1765 преступлений, при удельном весе в общей структуре преступности 0,6 %; в 2012 году указанной категорией лиц было совершено 1788 преступлений, что в удельном весе в общей структуре преступности составило 0,6 %; в 2013 году количество преступлений, совершенных иностранцами и лицами без гражданства, составило 1570 преступлений из 347 тысяч зарегистрированных преступлений, или 0,5%; в 2014 году иностранцами совершено 2489 преступлений, при этом их удельный вес в общей структуре преступности из числа зарегистрированных 332 тысяч преступлений составил 0,7 %. В 2015 году всего было зарегистрировано 368,7 тысяч преступлений, к уголовной ответственности привлечены 2744 иностранца, из них 1976 за совершение преступлений, при этом их удельный вес в общей структуре преступности составил 0,7 %. За 9 месяцев 2016 года всего зарегистрировано 282,7 тысяч преступлений, к уголовной ответственности привлечено 1929 иностранцев, в том числе за совершение преступлений 1284, при этом их удельный вес в общей структуре преступности составляет 0,7 %.

Увеличивается количество преступлений и в отношении самих иностранных граждан, временно пребывающих в Республике Казахстан. Так, в 2010 году в отношении иностранцев совершено 1376 преступлений, в том числе:

- краж – 172;
- грабежей – 56;
- хулиганств – 31;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 11;
- убийств – 21;
- разбоев – 22;
- других – 1063.

В 2011 году в отношении иностранцев совершено 783 преступления, в том числе:

- краж – 349;
- грабежей – 114;
- хулиганств – 56;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 15;

- убийств – 13;
- разбоев – 24;
- других – 212.

В 2012 году количество преступлений в отношении иностранцев составило 960, в том числе:

- краж – 479;
- грабежей – 103;
- хулиганств – 63;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 22;
- убийств – 22;
- разбоев – 21;
- других – 250.

В 2013 году преступлений в отношении иностранцев было 1074, в том числе:

- краж – 520;
- грабежей – 104;
- хулиганств – 106;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 19;
- убийств – 18;
- разбоев – 9;
- других – 298.

В 2014 году в отношении иностранцев совершено 1645 преступлений, том числе:

- краж – 641;
- грабежей – 102;
- хулиганств – 92;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 13;
- убийств – 17;
- разбоев – 13;
- других – 767.

В 2015 году зарегистрировано 2204 уголовных правонарушения, в том числе 2028 преступлений, из них:

- краж – 1015;
- грабежей – 104;
- хулиганств – 181;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 52;
- убийств – 32;
- разбоев – 17;
- других – 803.

За 9 месяцев 2016 года в отношении иностранцев зарегистрировано 1818 уголовных правонарушений, в том числе 1692 преступления, из них:

- краж – 914;
- грабежей – 121;
- хулиганств – 131;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 43;
- убийств – 19;
- разбоев – 10;
- других – 454.

Вклад мигрантов в преступность разных регионов различен. Он определяется прежде всего масштабами самого потока приезжих, который,

как правило, тем выше, чем крупнее населенный пункт. Сверхкрупные города с их широким спектром возможностей всегда были наиболее привлекательны для приезжих. Так, наибольшее количество преступлений, совершенных иностранными гражданами за 9 месяцев 2016 года, зарегистрировано:

- в городах Алматы (445) и Астана (231), в Жамбылской (158), в Мангыстауской (127), в Южно-Казахстанской (110) и в Восточно-Казахстанской (95) областях;

- в 2015 году – в городах Алматы (623) и Астана (280), в Алматинской (166), Жамбылской (263), Мангыстауской (165), Южно-Казахстанской (183) и Восточно-Казахстанской (181) областях;

- в 2014 году – в городе Алматы (593), в Алматинской (165), Жамбылской (247) и Костанайской (158) областях;

- в 2013 году – городе Алматы (139), в Алматинской (158), Жамбылской (113), в Южно-Казахстанской (141) и Восточно-Казахстанской (78) областях;

- в 2012 году – в городе Алматы (279), в Алматинской (138), Жамбылской (219), Южно-Казахстанской (134) и Восточно-Казахстанской (133) областях;

- в 2011 году – городе Алматы (267), Жамбылской (182), Мангыстауской (122), Восточно-Казахстанской (182) и Костанайской (123) областях.

Интерес представляют не только количественные особенности преступности мигрантов, но и качественные. Для мигрантов характерно совершение преступлений, требующих высокого криминального профессионализма и организованности.

Так, из общего количества преступлений, совершенных мигрантами в 2010 году составили:

- кражи – 455;
- хулиганства – 51;
- грабежи – 85;
- наркопреступления – 340;
- причинения тяжкого вреда здоровью – 40;
- разбои – 38;
- убийства – 47;
- другие – 1063.

В 2011 году было иммигрантами совершено:

- краж – 495;
- хулиганств – 39;
- грабежей – 94;
- наркопреступлений – 180;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 26;
- разбоев – 54;

- убийств – 41;
- других – 836.

В 2012 году:

- краж – 343;
- хулиганств – 56;
- грабежей – 93;
- наркопреступлений – 145;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 36;
- разбоев – 33;
- убийств – 47;
- других – 1035.

В 2013 году:

- краж – 343;
- хулиганств – 56;
- грабежей – 93;
- наркопреступлений – 145;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 36;
- разбоев – 33;
- убийств – 47;
- других – 1035.

В 2014 году:

- краж – 702;
- хулиганств – 80;
- грабежей – 135;
- наркопреступлений – 101;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 35;
- разбоев – 27;
- убийств – 52;
- других – 1357.

В 2015 году:

- краж – 702;
- хулиганств – 80;
- грабежей – 135;
- наркопреступлений – 101;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 35;
- разбоев – 27;
- убийств – 52;
- других – 1357.

В 2016 году (9 месяцев):

- краж – 554;
- хулиганств – 106;
- грабежей – 96;
- наркопреступлений – 54;
- причинений тяжкого вреда здоровью – 52;
- разбоев – 21;
- убийств – 23;
- других – 378.

Преступность мигрантов характеризуется высокой латентностью, которая неоднозначна и имеет признаки, отличающие ее от латентности общеуголовных преступлений. Поскольку латентная преступность представляет собой реальную, но скрытую или незарегистрированную часть фактически совершенных преступлений,

то можно предположить, что среди всей массы преступлений, связанных с миграцией, какая-то часть ее осталась незарегистрированной. Она фиксируется именно как преступность мигрантов только в случае раскрытия преступлений и обнаружения виновных лиц, то есть после того, как устанавливается, что виновный – мигрант.

В тех случаях, когда правоохранительным органам не известно о самом факте совершения преступления (естественная латентность), особых отличий преступности мигрантов от общеголовной преступности не наблюдается. Однако в тех случаях, когда правоохранительные органы, зная о совершенном мигрантом преступном деянии, не регистрируют преступление (искусственная латентность), то существуют отличия, обусловленные тем, что к тем основаниям, по которым укрывается то или иное преступление, дополнительно прибавляется еще одно основание, связанное с характеристикой лица, совершившего преступление – мигрант. Кроме того, учитывая, что мигранты могут быть как официально зарегистрированными, так и нелегалами, то разыскать лиц, которых «*de jure*» на территории государства нет, затруднительно и, зачастую получить какую-либо информацию о лице, совершившем преступление до его задержания, практически невозможно.

Таким образом, для определения общей совокупности преступлений, совершаемых иностранными мигрантами на определенной территории за определенное время, мы использовали понятие «преступность мигрантов». Также наряду с понятием «преступность мигрантов» широкое распространение получили понятия – «криминальная миграция», «преступность, связанная с миграцией», «преступность иностранцев», «миграционная преступность». Следует признать, что в теории нет согласованности позиций, позволяющей рассматривать миграционную преступность как частный компонент родового понятия незаконной миграции, что, в свою очередь, позволило бы устранить многие семантические противоречия в криминологии и других юридических науках, изучающих феномен незаконной миграции, нет единства мнений относительно толкования и терминологического определения миграционной преступности.

Миграционная преступность по своим масштабам и направленности разрушительного воздействия на экономику и безопасность государства, стала реальной глобальной угрозой. Осознание миграционной преступности как угрозы обуславливает необходимость ее теоретического осмысления и потребность постановки научной проблемы противодействия ей.

Литература

1. Бабаев М.М. Влияние демографических процессов на преступность / М.М. Бабаев, Э.В. Кузнецова, Е.Б. Урланис. – М., 1976.
2. Пахомов Э.С. Социальный механизм связи миграции и преступности / Э.С. Пахомов. – М., 1979.
3. Кобец П.Н. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, совершаемых жителями стран СНГ в Москве / П.Н. Кобец, В.Н. Гладких. – М. – 2001.
4. Кайзер Г. Поведение маргинальных групп и преступность иностранных рабочих / В кн. Криминология. Введение в основы / Г. Кайзер. – М. – 1979.
5. Яковлев А.М. Теория криминологии и социальная практика / А.М. Яковлев. – М., 1985.

References

1. Babaev M.M. Vliyaniye demograficheskikh processov na prestupnost' / M.M. Babaev, E.H.V. Kuznecova, E.B. Urlanis. – M., 1976.
2. Pahomov E.H.S. Social'nyj mekhanizm svyazi migracii i prestupnosti / E.H.S. Pahomov. – M., 1979.
3. Kobec P.N. Kriminologicheskaya harakteristika i profilaktika prestuplenij, sovershaemyh zhatelyami stran SNG v Moskve / P.N. Kobec, V.N. Gladkih. – M., 2001.
4. Kajzer G. Povedenie marginal'nyh grupp i prestupnost' inostrannyh rabochih / V kn. Kriminologiya. Vvedenie v osnovy / G. Kajzer. – M., 1979.
5. Yakovlev A.M. Teoriya kriminologii i social'naya praktika / A.M. YAKovlev. – M., 1985.