

Тапалова Р.Б., Бияшева З.М.,
Дьячков В.В.

**О некоторых вопросах
правового регулирования
обеспечения радиационной
безопасности от природных
радионуклидов в РК**

Работа выполнена в рамках проекта «Исследование радоновой онкоопасности населения путем измерений вертикальной, горизонтальной и временной топологии эманации и ее аккумулярования в биологических объектах». В статье рассматриваются проблемы, связанные с необходимостью обеспечения радиационной безопасности населения страны от природных радионуклидов. Проанализированы основные нормативно-правовые акты, направленные на решение данной проблемы. Отмечено отсутствие на практике при совершении сделок купли-продажи недвижимого имущества какой-либо информации об ее радиационном фоне. Авторами даны предложения для практической реализации требований Закона о радиационной безопасности.

Ключевые слова: радиационная безопасность, радон, продукты распада, радиационный мониторинг, нормативы, закон.

Tapalova R.B., Biyasheva Z.M.,
Diachkov V.V.

**On some issues of legal
regulation of radiation safety
from natural radionuclides in the
Republic of Kazakhstan**

Work is executed within the framework of project «The study of radon oncology danger for population by measuring the vertical, horizontal and temporal topology of emanation and its accumulation in biological objects». The article examines the problems associated with the need to ensure the radiation safety of the population from natural radionuclides. Analyzes the basic regulations to address the problem. Noting the absence in practice for transactions of purchase and sale of real estate of any information about her background radiation. The authors present a proposal for the practical implementation of the requirements of the Radiation Safety Act.

Key words: radiation safety, radon decay products, radiation monitoring, regulations, law.

Тапалова Р.Б., Бияшева З.М.,
Дьячков В.В.

**Қазақстан Республикасында
табиғи радионуклидтерден
радиациялық қауіпсіздікті
құқықтық реттеудің кейбір
мәселелері туралы**

«Тік, көлбеу және эманацияның уақытша топологиясын өлшеу жолы арқылы халықтың радондық онкоқауіптілігін және оның биологиялық объектілерде жинақтауын зерттеу» жобасы бойынша жұмыс. Мақала табиғи радионуклидтердің халықтың радиациялық қауіпсіздігін қамтамасыз ету қажеттілігімен байланысты проблемаларды зерттейді. Мәселені шешу үшін негізгі ережелерді талдайды. Оның радиациялық фон туралы кез келген ақпаратты жылжымайтын мүлікті сатып алу және сату мәмілелері үшін практикада жоқтығын атай отырып, авторлар радиациялық қауіпсіздік заңының талаптарын практикалық іске асыру үшін ұсыныс енгізу.

Түйін сөздер: радиациялық қауіпсіздік, радон, радонның ыдырау өнімдері, радиациялық бақылау, ережелер, заң.

**О НЕКОТОРЫХ
ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РАДИАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
ОТ ПРИРОДНЫХ
РАДИОНУКЛИДОВ
В РК**

На территории Казахстана, наряду с техногенными очагами радиоактивного излучения, имеют место источники природного излучения. Радионуклиды природного происхождения содержатся в объектах окружающей среды, излучение которых создает естественный радиационный фон. В результате производственной деятельности человека (добыча и переработка минерального сырья, строительство и пр.) происходит перераспределение природных радионуклидов в объектах среды обитания людей и окружающей среде и, соответственно, техногенное изменение радиационного фона. Облучение населения природными источниками излучения столь же опасно, как и при облучении техногенными источниками. Самым распространенным из естественных радионуклидов является радон и его дочерние продукты распада ДПР. Основным источником радона и его изотопов в воздухе помещений является их выделение из земной коры (до 90% на первых этажах) и из строительных материалов, определенный вклад может вносить поступление радона с водопроводной водой (при использовании артезианской воды с высоким содержанием радона) и с природным газом, сжигаемым для отопления комнат и приготовления пищи. К повышению концентрации радона приводит отсутствие вентиляции и герметизация помещений (особенно зимой). Радон и его изотопы, поступая в организм через дыхательный тракт человека, начинают облучать его изнутри. Поскольку радон – потенциальный канцероген, об этом свидетельствуют данные ученых-медиков, то наиболее частым последствием его хронического воздействия на организм человека является рак легких, но возможны и иные формы онкологии.

Правовой основой законодательства в области обеспечения радиационной безопасности от техногенных и природных источников является Конституция – Основной закон нашего государства, конкретно ее статья 31.

Другими источниками права в области обеспечения радиационной безопасности являются:

1. Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2016 г.) – ст.148-1

2. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2016 г.). – ст.275, ст.276.

3. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219-I «О радиационной безопасности населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2016 г.) – ст.4, ст.11.

4. Закон Республики Казахстан от 4 мая 2010 года № 274-IV «О защите прав потребителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2016 г.).

5. Закон Республики Казахстан от 12 января 2016 года № 442-V «Об использовании атомной энергии».

Для осуществления практической деятельности в области обеспечения радиационной безопасности необходимо знать нормативы, которые должны соответствовать международным стандартам по ограничению техногенного и природного облучения населения в нормальных условиях. Приказом Министра национальной экономики №155 от 27 февраля 2015 г. были утверждены гигиенические нормативы. В п.п. 28-51 главы 4 «Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности» определены нормативы доз облучения радоном и его ДПР. Разработаны технические средства, приборы для определения радиационного фона и концентрации радона, методики выявления радона и его продуктов распада, однако радиационный мониторинг зданий, сооружений на территории Казахстана, включая наши квартиры, дома, дачи, огороды и пр., на территории республики, практически не проводится. Мы не знаем, какова окружающая нас среда, каков радиационный фон, концентрация радона. Можно в категорической форме утверждать, что не выполняется требование Закона РК «О радиационной безопасности населения», конкретно, ее ст.11, в содержании которой указано:

«Статья 11. Обеспечение радиационной безопасности при воздействии природных радионуклидов

1. Облучение населения и персонала, обусловленное содержанием радона и других природных радионуклидов, в жилых и производственных помещениях не должно превышать установленные нормативы.

2. В целях защиты населения и персонала от влияния природных радионуклидов должны осуществляться:

- выбор земельных участков для строительства зданий и сооружений с учетом уровня выделения радона из почвы и радиационного фона;

- проектирование и строительство зданий и сооружений с учетом предотвращения поступления радона в воздух этих помещений;

- проведение производственного контроля строительных материалов, приемка зданий и сооружений в эксплуатацию с учетом уровня содержания радона в воздухе помещений и радиационного фона;

- эксплуатация зданий и сооружений с учетом уровня содержания в них радона и радиационного фона.

3. При невозможности выполнения нормативов путем снижения уровня содержания радона и радиационного фона в зданиях и сооружениях должен быть изменен характер их использования.

4. Запрещается использовать строительные материалы и изделия, не отвечающие требованиям по обеспечению радиационной безопасности.

5. Дозы облучения населения от природных источников излучения не должны превышать нормы, установленные для них уполномоченным органом в области здравоохранения».

Анализ содержания нормативно-правовых актов, определяющих права и обязанности государственных органов, призванных способствовать ведению контроля, мониторинга, обеспечивать порядок исполнения этого мониторинга, показывает наличие пробелов в регулировании этих вопросов. Для реализации требований Закона в области обеспечения радиационной безопасности необходимо, как представляется, внести дополнения в эти нормативно-правовые акты.

I. В Приложении №1 «Правила и сроки проведения государственного технического обследования недвижимого имущества» к приказу Министра юстиции Республики Казахстан от 28 января 2016 года за № 44:

1) В перечень понятий, изложенных в п.2, внести девятый подпункт – понятие «радиационная безопасность объектов недвижимости».

2) В п.8 включить подпункт 4) для получения технического паспорта на объект недвижимости собственник или его уполномоченный представитель представляет наряду с указанным перечнем документов протокол исследования (или сертификат о радиационной безопасности).

3) Работы по обследованию объектов недвижимости на радиационный фон и радон производить с обязательным выходом специалиста на место и по результатам обследования оформлять протокол исследования или сертификат в те же сроки, которые предусмотрены для технического обследования согласно п.10 в пп. 1)–5).

4) Обследование объектов недвижимости государственной собственности на радиационный фон и радон осуществляется на основе бюджетных средств, обследование приватизированных объектов недвижимости является обязанностью собственника.

5) Методы и приемы обследования объектов недвижимости на радиационный фон и радон, выявленные результаты радиационного фона и концентрации радона должны соответствовать требованиям приказа Министра национальной экономики №155 от 27 февраля 2015г. «Об утверждении гигиенических нормативов «Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности».

II.В Приложении № 1 «Правила совершения нотариальных действий нотариусами» к приказу Министра юстиции Республики Казахстан от 31 января 2012 года № 31:

1) В п.82 Правил дополнить подпунктом 16) протокол исследования отчуждаемого объекта недвижимости на радиационный фон и радон.

III.В Законе Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 310-III «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» внести такие дополнения:

1) В главе 1 в ст.1, в которой разъясняются основные понятия – включить такие понятия: «радиационная безопасность недвижимого имущества», «протокол исследования радиационного фона», «сертификат радиационной безопасности», «радиационная экспертиза».

2) В главе 2 в ст.12 в п.п. 6 «информация о радиационной безопасности», в ст.14 внести «сведения о радиационной безопасности».

3) В главе 3 в ст.18 внести: «Необходимым условием государственной регистрации прав на недвижимое имущество является *государственное* техническое обследование зданий, сооружений и (или) их составляющих на радиационную безопасность».

4) Порядок и сроки проведения государственного технического и радиационного обследования, порядок присвоения кадастрового номера первичным и вторичным объектам недвижимости, а также форма технического паспорта определяются уполномоченным органом.

5) В главе 4 в ст. 20, 21 – прилагается к документам результаты обследования – «протокол» или «сертификат».

Литература

- 1 Конституция Республики Казахстан [Электронный ресурс] <http://www.constitution.kz/>. //Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016.
- 2 Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2016 г.) » //Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016.
- 3 Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2016 г.).
- 4 Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219-І «О радиационной безопасности населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2016 г.) » //Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016.Закон Республики Казахстан от 4 мая 2010 года № 274-IV «О защите прав потребителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2016 г.) ». //Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016.
- 5 Закон Республики Казахстан от 12 января 2016 года № 442-V «Об использовании атомной энергии» // Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016.
- 6 Приказ Министра национальной экономики №155 от 27 февраля 2015г. «Об утверждении гигиенических нормативов «Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности» //Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016.

References

- 1 Konstitucija Respubliki Kazahstan, [Elektronnyj resurs] <http://www.constitution.kz/>. //Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016.
- 2 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 18 sentjabrja 2009 goda № 193-IV «O zdorov'e naroda i sisteme zdravooxranenija» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 21.04.2016 g.) » //Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016.
- 3 Jekologičeskij kodeks Respubliki Kazahstan ot 9 janvarja 2007 goda № 212-III (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 17.01.2016 g.).
- 4 Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelja 1998 goda № 219-I «O radiacionnoj bezopasnosti naselenija» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 12.01.2016 g.) » //Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016.Zakon Respubliki Kazahstan ot 4 maja 2010 goda № 274-IV «O zashhite prav potrebitelej» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 21.04.2016 g.) ». // Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016.
- 5 Zakon Respubliki Kazahstan ot 12 janvarja 2016 goda № 442-V «Ob ispol'zovanii atomnoj jenergii» » //Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016.
- 6 Prikaz Ministra nacional'noj jekonomiki №155 ot 27 fevralja 2015g. «Ob utverzhdenii gigieničeskikh normativov «Sanitar-no-jepidemiologičeskie trebovanija k obespečeniju radiacionnoj bezopasnosti» //Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016.