

Ищанова Г.Т.
**Специфические признаки
и принципы деятельности
органов государственной
власти**

В данной статье автор раскрывает понятие аппарата государственной власти сквозь призму его специфических признаков. Показаны характерные черты органа государства, выделяющие его из системы элементов государственного механизма. Дано авторское определение органа государства. Объясняется, чем отличаются государственные органы от негосударственных структур. Выделяются и описываются принципы формирования, функционирования и взаимодействия государственных органов власти.

Ключевые слова: аппарат, государство, власть, орган, принцип.

Ishanova G.T.
**Specific characteristics
and principles of governing
institution activity**

The author reveals the concept of state power with the help of its specific features. Characteristic features of the state authority are identified in this article that distinguishes it from the element system of state mechanism. The author gives her/his definition of the state authority. The differences between the state and non-state authorities are explained as well. The principles of formation, functioning and interaction of state bodies are highlighted and described in the article under consideration.

Key words: apparatus, state, power, institutional body, principle.

Ищанова Г.Т.
**Мемлекеттік билік
органдарының қызметінің
арнайы белгілері мен
қағидалары**

Бұл мақалада автор мемлекеттік билік аппаратының түсінігін олардың арнайы белгілері шеңберінде ашып көрсетеді. Мемлекеттік билік органының өзіне тән белгілері мемлекеттік басқару тетігі элементі жүйесінде көрсетіледі. Мемлекет органы ұғымына авторлық анықтама беріледі. Мемлекеттік органдардың мемлекеттік емес органдардан айырмашылықтары түсіндіріледі. Мемлекеттік билік органдарының құрылу, қызмет ету және өзара әрекеттесу қағидалары ерекшелінеді және сипатталады.

Түйін сөздер: аппарат, мемлекет, билік, орган, қағида.

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ПРИЗНАКИ И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Аппарат государственной власти – это система наделенных в установленном порядке властными полномочиями органов государства, учреждений и должностных лиц, созданных для решения стоящих перед государством задач и осуществления его функций.

Аппарат государственной власти обладает комплексом признаков, позволяющих выделить его из системы элементов государственного механизма:

- формируется по воле государства с целью реализации государственных функций;
- от имени государства осуществляет законотворческую и исполнительно-распорядительную деятельность, а также деятельность по отправлению правосудия;
- обладает монополией на государственное принуждение;
- включает органы государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной).

Орган государства нами понимается как составная часть государственного аппарата, которая имеет собственную структуру, определенные законом полномочия властного характера по управлению конкретной сферой общественной жизни.

Наиболее общими признаками таких органов являются: учреждение в особом конституционно-регламентированном порядке; наделение и осуществление именно властных полномочий; действие от имени государства, но не от частных лиц; обладание предметом ведения собственной компетенции; выполнение общественно значимых функций; относительная самостоятельность в системе государственной власти (органов государственной власти).

Каждый государственный орган, входящий в аппарат государственной власти, представляет собой относительно самостоятельное, структурно обособленное звено государственного аппарата, создаваемое государством в целях осуществления определенного вида государственной деятельности, наделенного соответствующей компетенцией и опирающегося в процессе реализации своих полномочий на организационную, материальную и принудительную силу государства.

Специфическими признаками, отличающими государственные органы от негосударственных структур, являются:

– формирование по воле государства и осуществление своих полномочий от имени государства. Государственные органы нередко называют органами государственной власти, подразумевая, что при их помощи реализуется государственный суверенитет в области установления и реализации требований института власти;

– выполнение каждым государственным органом строго определенных, установленных в законодательном порядке видов и форм деятельности (законодательной, исполнительной, охранительной и т.д.);

– наличие у каждого государственного органа юридически закрепленной организационной структуры, территориального масштаба деятельности, установленного положения в системе властной иерархии, определяющего характер и объем принадлежащих государственному органу полномочий, а также порядок его взаимоотношения с другими государственными (негосударственными) органами и организациями;

– в основу формирования, функционирования и взаимодействия государственных органов положена совокупность специальных принципов.

Сам государственный аппарат состоит из различных по названию, значению и компетенции органов. Все вместе они образуют определенную систему, функционирующую на основе единых принципов. Сам государственный аппарат, принципы его организации и деятельности с развитием, усложнением общества не оставались неизменными [1, с. 199].

В качестве принципов формирования, функционирования и взаимодействия органов государства, прежде всего, следует выделить такие как:

Принцип единства государственной власти. Данный принцип предполагает, что государственные органы вне зависимости от объема властных полномочий, структурных особенностей и характера профессиональной деятельности выступают от имени всего государства и в процессе реализации принятых ими правовых актов могут опираться на государственные гарантии (в том числе и на государственный механизм принуждения). Разделение власти на ветви возможно только в демократическом государстве. Суть данного принципа заключается в рассредоточении властных полномочий между одноуровневыми органами государственной власти, которые взаимно уравнивают и взаимно контролируют деятельность друг друга, используя систему «сдержек и противовесов».

Впервые принцип разделения властей получил свое законодательное закрепление в Конституции США 1787 г. По мнению одного из «отцов-основателей» американской конституции Т. Джефферсона, чтобы «полномочия государственной власти были равным образом распределены между несколькими правительственными органами, чтобы ни один из них не смог выйти за пределы своих законных прерогатив, эти органы должны осуществлять эффективный контроль друг за другом и сдерживать попытки сосредоточить полноту государственной власти в одном лице» [2, с. 88].

Принцип координации и субординации. Этот принцип подразумевает как вертикальное (субординационное) взаимодействие между органами государственной власти, основанное на иерархическом (ступенчатом) построении и подчиненности одного государственного органа другому, так и горизонтальное взаимодействие между органами государственной власти, т.е. отношения, построенные на основании общности интересов. Горизонтальное структурирование государственного аппарата осуществляется в соответствии с выполняемыми разными органами государственной власти конкретными функциями и задачами в определенных сферах.

Принцип централизации и децентрализации подразумевает, с одной стороны, сосредоточение и единство государственной власти, что вытекает из государственного суверенитета. С другой стороны, такая жесткая концентрация власти в едином центре сковывает процессы государственного функционирования, так как предполагает длительную передачу управленческих решений по вертикали. В этой связи возникает необходимость предоставления определенной автономии государственным органам в принятии управленческих решений на местах, что предопределяется как лучшей ориентацией в конкретно сложившейся обстановке, так и оперативностью в разрешении конкретных задач.

Выступая в качестве субъектов социально-правовых отношений, государственные органы характеризуются как юридические лица публично-правового характера. Их существование не зависит от воли и желания индивидуальных лиц, которые формируют те или иные государственные органы (например, назначение или отставка министра правительства не влияет на процесс существования самого правительства как органа государства). При этом, будучи составными частями одного и того же государственного

аппарата, государственные органы отличаются друг от друга порядком своего образования, видами выполняемой ими государственной деятельностью, характером и объемом компетенции, особенностями исполнения служебных полномочий и т.д.

Литература

- 1 Теория государства и права: учебник / под ред. В.Я. Кикотя, В.В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ИД «Форум»: ИНФРА-М, 2008.
- 2 Шелдон Г. Политическая философия Томаса Джефферсона. – М.: Республика, 1996. – 302 с.

References

- 1 Teorija gosudarstva i prava: uchebnik / pod red. V.Ja. Kikotja, V.V. Lazareva. – 3-e izd., pererab. i dop. – М.: ID «Forum»: INFRA-M, 2008.
- 2 Sheldon G. Politicheskaja filosofija Tomasa Dzheffersona. – М.: Respublika, 1996. – 302 s.