

Туртаева Г.М.
**Общая политико-правовая
характеристика наркоситуации
в Центральной Азии**

В статье рассматриваются проблемы незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также злоупотребления ими, которые на сегодняшний день, по мнению исследователя, самые актуальные. Они затрагивают все слои общества и страны мира, в первую очередь, потому что проблема наркотиков неразрывно связана с общим ростом преступности, в том числе связанных с ними.

Ключевые слова: международное уголовное право, принцип неприкосновенности, дипломатические агенты, дипломатическая неприкосновенность, преступление, предупреждение, безопасность.

Turtaeva G.M.
**General political and legal
characteristics of the drug
situation in Central Asia**

The article deals with the problem of illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances as well as their zloustrebleniya to date according to the researcher most aktual. Ona affects all levels of society and the country word. The-first drug problem is closely connected with the general increase in crime, including crime related with them.

Key words: international criminal law, the principle of the inviolability of diplomatic agents, diplomatic immunity, crime prevention, security.

Туртаева Г.М.
**Орталық Азиядағы саяси және
құқықтық деректер бойынша
нақты есірткі жағдайы**

Бұл мақалада есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес мәселелері, сондай-ақ, бүгінгі күні олардың мәмілелері өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Есірткі қоғам мен әлемнің барлық салаларына әсер етеді. Біріншіден, есірткі мәселесіне байланысты қылмыс, оның ішінде қылмыстың жалпы артуына тығыз байланысты.

Түйін сөздер: халықаралық қылмыстық құқық, дипломатиялық агенттер, қол сұғылмаушылық қағидасы, дипломатиялық қол сұғылмаушылық, қылмыс, алдын алу, қауіпсіздік.

**ОБЩАЯ ПОЛИ-
ТИКО-ПРАВОВАЯ
ХАРАКТЕРИСТИКА
НАРКОСИТУАЦИИ В
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

В XXI веке человечество имеет большие возможности в области новейших технологий. Появление и развитие органической химии, позволяющей синтезировать морфий, кокаин и героин, а также быстрый рост фармацевтической промышленности сделали возможным массовое производство и всеобщее распространение наркотиков. Благодаря прогрессу в области органической химии и фармакологии, а также развитию технологии промышленного производства были созданы и поступили на продажу сотни новых психоактивных наркотических средств, содействовавших, в свою очередь, быстрому развитию фармакотерапии. С их помощью в этот процесс были вовлечены миллионы людей. Однако в результате чрезмерного применения этих наркотических средств в медицинских и особенно в немедицинских целях появились широкие возможности для злоупотребления новыми группами наркотиков, такими как стимуляторы амфетаминового ряда (САР). Наркотики этого ряда отличаются способом введения в организм, характером потребления, соответствующими тенденциями, последствиями для здоровья и другими признаками [1].

Проблема наркомании перестала для некоторых стран быть национальной проблемой и приобрела глобальный характер. Наркотики, злоупотребление которыми было характерно лишь для отдельных стран, стали применяться во многих странах мира.

Криминальные наркодельцы также используют последние достижения научных изобретений для расширения своей деятельности. Они могут легко моделировать новые виды синтетических наркотиков на компьютере. За последнее время произошло быстрое развитие Интернета в области незаконной торговли наркотиками. Через систему Интернет стало доступно узнавать о способах изготовления незаконных наркотических и психотропных веществ. Теперь незаконные наркотики можно даже продавать с небольшим риском через такие системы, как «WorldWideWeb». Интернет всё шире используется для незаконной рекламы и продажи контролируемых наркотических веществ. К примеру, в Интернете можно найти рецепты изготовления самых разнообразных синтетических наркотиков.

Злоупотребление наркотиками приводит к возникновению такой болезни, как наркомания [3].

Что же представляет собой это заболевание? В «Популярной медицинской энциклопедии» даётся следующее определение наркомании: наркомания является тяжёлым заболеванием, вызываемым злоупотреблением наркотиками.

Однако более точное определение этого заболевания сформулировано Всемирной Организацией здравоохранения в 1952 году: «Наркомания является состоянием периодической и хронической интоксикации, вредной для человека и общества, вызванной неоднократным употреблением наркотика (естественного или искусственного). Свойства его следующие:

1) непреодолимое желание или потребность продолжать принимать наркотик и доставать его любыми способами;

2) стремление увеличить дозы;

3) зависимость психического (психологического), а иногда и физического характера от воздействия наркотика». Глобальность проблемы наркомании заключена в том, что она одинаково негативно влияет на ход политических и экономических процессов, генофонд нации, а также на общественный правопорядок стран мира, независимо от их индустриальной развитости. Следует отметить, что здоровье каждого человека выступает в качестве мощного экономического, демократического и духовного потенциала каждого государства. Согласно проведённому исследованию здоровье человека в 50% случаев определяется образом жизни, в 20% – наследственностью, в 20% – состоянием окружающей среды, и только в 8,5% случаев зависит от здравоохранения. В случае же злоупотребления наркотиками человек подрывает своё здоровье, теряет свои моральные качества. По своей сути у наркоманов исчезают ценностные ориентации, они игнорируют систему социальных ценностей, общественные и личностные отношения, складывающиеся между людьми. Всё это в совокупности способствует возникновению и проявлению негативных криминогенных явлений, деградации личности и возникновению на почве злоупотребления наркотиками негативных криминогенных явлений.

В Узбекистане наибольшее число наркоманов приходится на Самаркандскую, Бухарскую, Хорезмскую, Ферганскую, Кашкадарьинскую области и город Ташкент. В основном в этих регионах употребляют наркотики растительного происхождения, однако в г.Ташкенте, Самаркандской, Бухарской и Ферганской

областях нередко находят применение и наркотики синтетического производства, которые как правило завозятся из других стран. Среди потребителей наркотиков большинство составляют мужчины, женщины составляют примерно 10%. Каждый 8-9 наркоман ежегодно совершает преступление, чаще всего – корыстно-насильственные (кража, грабёж, разбой, вымогательство, мошенничество и др.), совершение которых позволяет им приобретать наркотические средства.

Рост наркомании способствует также углублению других острых проблем, с которыми столкнулось человечество на рубеже тысячелетий. Речь идёт о массовом распространении вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдрома приобретённого иммунодефицита (СПИД), а также об усилении могущества организованной преступности. Согласно сведениям Комиссии по наркотическим средствам, в 2007 году внутривенное потребление наркотиков выявлено более чем в 136 странах. В 93 странах выявлены случаи инфицирования ВИЧ среди лиц, потребляющих наркотики внутривенно. По оценкам специалистов Объединённой программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС), в 2007 году общая доля ВИЧ-инфицированных в результате заражённого оборудования для инъекций составила 15%. Причём данная цифра ежегодно растёт [4].

Переход от детства к юношеству, как правило, сопровождается различными психологическими и физическими изменениями. В данный период времени формируются привычки, жизненные знания и навыки. Не все молодые люди способны справиться с возникшими жизненными трудностями. Именно в это время они начинают экспериментировать с наркотиками. Систематическое экспериментальное злоупотребление наркотиками приводит к наркомании. По мнению учёных, первый контакт человека с наркотиками, как правило, происходит до двадцатого года жизни. В большинстве случаев впервые употребляют наркотики из праздного любопытства или от желания бегства от какой-нибудь проблемы. В основном распространение злоупотребления наркотиками среди молодёжи во многих странах превышает соответствующий показатель для всего населения в целом. Поэтому важно, чтобы эффективная профилактика наркомании среди молодёжи начиналась как можно раньше. По оценкам Программы ООН по контролю над наркотиками, ежегодная распространённость употребления незаконных наркотиков составляет 200 млн человек, т.е. 4,9% населения всего мира, ежемесячная расп-

ространённость злоупотребления наркотиками 110 млн человек, т.е. 2,7%.

Общественная опасность наркомании состоит в том, что она является криминогенным фактором, способствующим совершению преступлений. По мнению профессора Анисимова Л.Н., связь наркомании с преступностью проявляется в трёх формах: 1) наркоманы объективно и субъективно обладают повышенной склонностью к совершению преступлений; 2) существующий спрос на наркотики порождает предложение со стороны преступных лиц; 3) лица, злоупотребляющие наркотиками, обладают повышенной виктимностью и нередко становятся жертвами преступлений.

В различных странах и регионах мира характер потребления наркотических средств и психотропных веществ и связанные с этим проблемы различны. Так, в Южной Америке и Юго-Восточной и Юго-Западной Азии имеет место обширная теневая экономика, которая создаёт проблемы для правоохранительных органов и в области контроля за состоянием экономики. В наркопотребляющих странах Европы и Северной Америки проблемы в основном связаны с негативными последствиями злоупотребления наркотиков в медико-санитарной, социальной и экономической областях [3].

Как уже было сказано, технический прогресс и изменение политической ситуации в мире оказывают огромное влияние на масштабы и характер проблемы наркомании и наркобизнеса. Преступные организации используют сложные маршруты для транзита незаконных наркотиков с использованием различных видов транспорта. В ответ на действия преступных наркоорганизаций, правительства различных государств разрабатывают и применяют согласованные действия в борьбе с наркотиками. В результате осуществления такого сотрудничества распались крупные картели, которые ранее занимали ведущие места в незаконной торговле кокаином. Сотрудничество полицейских служб позволило за последнее время изъять и конфисковать большие партии наркотических средств и психотропных веществ. Однако, несмотря на положительные результаты проблема злоупотребления наркотиками до сих пор не разрешена.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ является преступлением международного характера. По определению Карпеца И.И., преступления международного характера – это деяния, предусмотренные международными соглашениями (конвенциями),

не относящиеся к преступлениям против человечества. Но посягающие на нормальные отношения между государствами, наносящие ущерб мирному сотрудничеству в различных областях отношений, а также организациям и гражданам, наказуемые либо согласно нормам, установленным в международных соглашениях (конвенциях), ратифицированных в установленном порядке, либо согласно нормам национального уголовного законодательства в соответствии с этими соглашениями. В свою очередь, Богатырев А.Г. в своей работе «Международное сотрудничество государств по борьбе с преступностью» предлагает дополнить определение, данное Карпец И.И., следующими элементами: «субъектами преступлений международного характера являются физические лица; борьба с преступлениями международного характера включает в себя сочетание национально-правовых и международно-правовых средств».

С точки зрения Зимина В.П. и Зубова И.Н., преступления международного характера представляют собой деяния, посягающие на интересы двух и более государств или всего мирового сообщества, объявленные преступными в соответствии с международными договорами и внутригосударственными законами, совершаемые физическими лицами, но не находящимися в непосредственной связи с политикой того или иного государства. В данном случае, на наш взгляд, мнение авторов является спорным. Их определение преступлений международного характера, если говорить о незаконном обороте наркотиков, не соответствует реалиям сегодняшнего дня. Так, международная ситуация и события показывают, что благодаря средствам, полученным, в частности, от незаконного оборота наркотиков, преступные организации влияют на национальную политику ряда государств. В обмен на крупные вливания денег, полученных в результате наркобизнеса, в экономику, а иногда и в собственный карман, некоторые коррумпированные чиновники могут ограничивать операции по борьбе с наркотиками. Например, в странах-производителях правительство может направить борьбу не на искоренение наркотикосодержащих культур, а на запретительные меры злоупотребления наркотиками. Так, в офшорных финансовых центрах ряд правительственных чиновников может проводить компании против незаконной торговли наркотиками, в то же время поощряя сохранение банковской тайны в отношении вкладов. В данном случае можно привести множество примеров, когда нарко-

бизнес напрямую или косвенно связан с проводимой политикой того или иного государства. Наркосиндикаты за счёт своих денежных средств манипулируют правительствами для достижения собственной выгоды, а также влияют на национальную политику для обеспечения безопасности проводимых операций [4].

Распространение наркомании и незаконный оборот наркотиков являются сложным преступлением, которое состоит из 2-х частей: распространение наркотиков и их незаконная торговля. В данном случае исследователь придерживается точки зрения российского учёного Карпец И.И., который утверждает, что данное «преступление следует рассматривать как единое целое, ибо торговля – вид распространения, а само распространение в широком плане включает практически и незаконную торговлю».

Крупнейшим производителем наркотиков опийной группы сегодня является Афганистан. Целый ряд соседних с Афганистаном государств, в том числе и бывших союзных республик, превратились в коридор для поставки наркотиков в Европу. Например, сегодня в Центральной Азии, по оценкам независимых экспертов, число так или иначе вовлеченных в сферу оборота наркотиков превысило миллион человек. Для сравнения: в Колумбии и Пакистане – примерно 1% экономически активного населения, в Боливии – 10%, в Перу – 3%. Ежегодно в странах СНГ от отравления наркотиками погибает до 20 тыс. человек.

Отмывание денег, полученных в результате незаконного наркооборота, распространилось по всему миру. Средства, полученные от незаконной торговли наркотиками, представляют собой угрозу независимости и стабильности финансовых систем государств. Изъятие наркотиков даже в очень больших количествах часто имеет только ограниченное влияние на оборот наркотиков. Торговля наркотическими средствами и психотропными веществами может быть более уязвима в сфере финансов, поскольку деньги являются как жизненной основой, так и единственной целью незаконного оборота наркотиков. Деньги, в конце концов, являются главной целью наркобизнеса. В ряде стран существуют законодательные нормы по контролю, включая требование к финансовым институтам сообщать о подозрительных операциях, чтобы выявить и отследить финансовые операции, связанные с денежными вкладами, полученными в результате незаконного оборота наркотиков. Однако в

первую очередь питательной средой для наркобизнеса служит социальное, экономическое и моральное разложение, порождаемое коррупцией. Опасность данного явления состоит в том, что наркосиндикаты, подкупая государственных чиновников, действуют тайно. Коррупция, как правило, имеет теневой характер [1].

Можно сказать, что торговля наркотиками в значительной мере интернационализировалась. Преступные организации по незаконной торговле наркотиками действуют по всему миру. Транснациональные преступные организации беспрепятственно осуществляют свою деятельность, невзирая на национальные границы. За два прошедших тысячелетия мелкие торговцы наркотиками, а также многие преступные группы, осуществляющие свою деятельность в рамках своей страны, превратились в крупные организации, для которых национальные границы не более как мелкое препятствие для их преступной деятельности. Такие современные явления, как глобализация, постепенная отмена пограничного контроля и развитие технологий, по-своему используются преступными организациями в целях личной выгоды и для осуществления преступной деятельности.

На сегодня наркобизнес как основное звено наркопреступности превратился в глобальную силу с огромным финансовым и техническим потенциалом. На долю наркобизнеса приходится до 70% финансовых поступлений организованной преступности. Главная опасность заключается в том, что наркомафия не заинтересована в региональной и национальной стабильности в Центральной Азии.

Усилия государств в борьбе с незаконным оборотом наркотиков будут положительными, если они и дальше будут развиваться в соответствии с основными принципами, выработанными на основе накопленного и подтверждённого международного опыта. По нашему мнению, уместно обратиться к положениям Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, где подчёркивается важное значение наличия национальной борьбы с наркотиками. В положениях декларации содержится призыв в адрес государств применять всеобъемлющий подход к проблеме наркотиков в рамках программ, охватывающих все сферы деятельности по сокращению спроса. Одним из основных аспектов национальной политики в данной сфере является установление международного сотрудничества.

Литература

- 1 Абдиров Н.М. Концептуальные проблемы борьбы с наркотизмом в Республике Казахстан (криминологическое и уголовно-правовое исследование): Доктор. дис... – Алматы, 1999. – 362 с.
- 2 Абдиров Н.М., Мами К.А., Сарсеков Б.С. Уголовно-правовые меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками: Учебно-практическое пособие. – Алматы, 1998. – 128 с.
- 3 Алексеев А.И. Криминология. – М.: «Щит – М», 2005. – 342 с.
- 4 Алексеев А.И., Герасимов С.И., Сухарев А.Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. – М., 2001. – 324 с.
- 5 Алимов Д., Кобейсинова Р. Международное сотрудничество государств Центральной Азии в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. – Т., 2007. – 172 с.
- 6 Алимов К.З. Теория международных отношений и международного права. – Т.НУУз, 2006. – 512 с.

References

- 1 Abdirov N.M. Konceptual'nye problemy bor'by s narkotizmom v Respublike Kazahstan (kriminologicheskoe i ugodovno-pravovoe issledovanie): Doktor. dis... – Almaty, 1999. – 362 s.
- 2 Abdirov N.M., Mami K.A., Sarsekov B.S. Ugodovno-pravovye mery bor'by s prestupnost'ju, svjazannoj s narkotikami: Uchebno-prakticheskoe posobie. – Almaty, 1998. – 128 s.
- 3 Alekseev A.I. Kriminologija. – M.: «Shhit – M», 2005. – 342 s.
- 4 Alekseev A.I., Gerasimov S.I., Suharev A.Ja. Kriminologicheskaja profilaktika: teorija, opyt, problemy. – M., 2001. – 324 s.
- 5 Alimov D., Kobejsinova R. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo gosudarstv Central'noj Azii v bor'be s nezakonnym oborotom narkoticheskikh sredstv i psihotropnyh veshhestv. – T., 2007. – 172 s.
- 6 Alimov K.Z. Teorija mezhdunarodnyh otnoshenij i mezhdunarodnogo prava. – T.NUuz, 2006. – 512 s.