

Забих Қ.Ж.

**Сотрудничество Республики
Казахстан по вопросам
международной безопасности**

В данной статье автор анализирует международную обстановку и поднимает вопрос о необходимости укрепления взаимодействий между государствами в борьбе с угрозами международного терроризма. Казахстан как суверенное государство находится в особом геополитическом положении и занимает важное место в системе обеспечения международной безопасности. Поэтому одним из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности Казахстана и поддержания мира в регионе является создание соответствующей правовой основы, включающей в себя как внутреннюю законодательную базу, так и международные договоры, призванные регулировать ситуацию в сфере международной безопасности.

Ключевые слова: международное право, международная безопасность, национальная безопасность, общественная безопасность, политическая безопасность, информационная безопасность, экономическая безопасность.

Zabikh K.Zh.

**The Cooperation of the Republic
of Kazakhstan on issues regarding
the International Security**

In the following article, the author analyzes the international situation and raises the questions about the need of strengthening the relationship between the countries in order to fight against the threats of international terrorism. Kazakhstan is a sovereign country that is located in a special geopolitical position and plays an important role in providing the international security. Therefore, one of the most significant directions in providing the international security in Kazakhstan and maintaining the peace in the region is the creation of the appropriate legal foundation, which includes both the internal legal base and international agreement that has a purpose of solving issues regarding the international security.

Key words: the international law, the international security, the national security, the public security, the political security, the informational security, the economic security.

Забих Қ.Ж.

**Қазақстан Республикасының
халықаралық қауіпсіздік
саласындағы ынтымақтастығы**

Мақалада автор халықаралық жағдайды саралап, халықаралық лаңкестік қатерімен күресте мемлекеттер арасындағы өзара іс-қимыл әрекетін күшейту қажеттілігі мәселесін көтереді. Егеменді мемлекет ретінде Қазақстан айрықша геополитикалық жағдайға ие және халықаралық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде маңызды орын алады. Сондықтан ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мен аймақтағы бейбітшілікті қолдаудағы басым бағыттардың бірі ретінде Қазақстан ішкі заңнамалық база мен халықаралық қауіпсіздік саласындағы ахуалды реттейтін халықаралық келісімдерді қоса қамтитын талапқа сай құқықтық негізді құруды қарастырады.

Түйін сөздер: халықаралық құқық, халықаралық қауіпсіздік, ұлттық қауіпсіздік, қоғамдық қауіпсіздік, саяси қауіпсіздік, ақпараттық қауіпсіздік, экономикалық қауіпсіздік.

СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ВОПРОСАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В современных условиях глобализации перед мировым сообществом ставится вопрос дальнейшего развития всей системы международного права, социальное назначение которого заключается в укреплении мира между государствами и обеспечении международной безопасности. Также значительные изменения, происходящие в сфере международных отношений в начале XXI века, определили необходимость формирования нового подхода в укреплении международной безопасности. Согласно политическому словарю «международная безопасность» представляет собой систему международных отношений, основанную на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающую решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы [1].

Понятие «международная безопасность» получило широкое распространение в конце 1940-х – начале 1950-х годов в Соединенных Штатах Америки. Этим термином обозначали комплексное направление военно-гражданских исследований стратегии, технологий, а также контроля над вооружениями в условиях «холодной войны», когда проблема военного противостояния стала основной сферой международных отношений. Даже в университетские программы включали курсы по международной безопасности. Состояние системы международной безопасности подробно анализируется в исследованиях ряда зарубежных ученых в области международной безопасности, как: Р. Кагана, Д. Форвика, Дж. Ная, К. Уолтц, А.В. Торкунова, В.М. Кулагина, А.Д. Богатурова и других. В частности, В.М. Кулагин выделяет следующие виды безопасности: военную, экономическую, политическую, экологическую, культурную, информационную и другие [2]. Сегодня в зависимости от масштабов проявления различаются три уровня международной безопасности: национальный, региональный и глобальный. В свою очередь, национальная безопасность подразделяется на внутреннюю и внешнюю. Понимание международной безопасности было сформулировано при образовании ООН, в статье 1 Устава Организации определена ее главная задача: «1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предо-

твращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира» [3].

Сегодня особенно остро стоит вопрос борьбы с терроризмом и использованием оружия массового уничтожения. Международный терроризм является не просто уголовным преступлением, а преступлением против человечества, поэтому меры должны быть адекватны масштабам угрозы и борьба с ним не должна заключаться только в ликвидации террористических группировок. Следовательно, необходимо выявлять и искоренять причины, порождающие это страшное явление. В 2002 году 57-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла резолюцию по мерам предотвращения доступа террористов к оружию массового уничтожения и средствам его доставки. Данный документ стал призывом к государствам-членам поддержать международные усилия в этой области [4]. В 2005 году была принята Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, которая вступила в силу в июле 2007 года [5]. ООН уделяется особое внимание и информационной безопасности как важной составляющей в сохранении стабильности и уважения прав человека и основных свобод в сфере использования информационно-коммуникационных технологий. Ведь международные террористические организации в работе по пропаганде своих идей и вербовке сторонников активно применяют новейшие достижения науки и информационные технологии. Поэтому необходимо укреплять духовно-нравственные основы общества путем разъяснения и привития духовных ценностей, основанных на вековых традициях гуманизма и патриотизма. Нужно формировать общий иммунитет населения к деструктивному идеологическому влиянию, ценностные и жизненные ориентиры у подрастающего поколения. Важно вести работу через систему образования в целях формирования у молодежи научных знаний о религиях и иммунитета для самозащиты от каких-либо деструктивных религиозных идей. Также важно подключить значительный потенциал гражданского общества, СМИ в освещении вопросов религиозной тематики, регулировать национальную безопасность путем принятия законов, усиливающих ответственность. Главным условием для борьбы с террористи-

ческими угрозами является непримиримость, решительность и жесткость ответа на угрозу безопасности. Основную угрозу национальной безопасности могут представлять снижение уровня законности и правопорядка, в том числе рост преступности, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотических средств, способствующие снижению степени защищенности национальных интересов. Ухудшение демографической ситуации, неконтролируемые миграционные процессы, утрата культурного и духовного наследия народа, обострение социальной и политической обстановки, выражающееся в межнациональных и межконфессиональных конфликтах, массовых беспорядках, снижение уровня защищенности информационного пространства страны и другие.

Нестабильность географически близких к центральноазиатскому региону странах Ближнего и Среднего Востока, особое геополитическое положение Казахстана требуют укрепления правовых основ в борьбе с международным терроризмом. Региональная безопасность является связующим звеном между безопасностью национальной и глобальной. В своем Послании народу Казахстана Президент страны Н.А. Назарбаев подчеркнул, что серьезную угрозу миру представляет сейчас международный терроризм, который является результатом «разрушения государственности путем вмешательства внешних сил во внутренние дела суверенных государств». Он отметил: «Мир стал нестабильным, ведущие державы ввели друг против друга санкции, между ними резко снизилось доверие. Каждый день приносит сообщения о террористических атаках, гибели десятков людей – к сожалению, это становится обычным делом. На западе тоже погибли люди, не только на востоке» [6]. Казахстан, находящийся на стыке Европы и Азии в самом центре Евразийского континента, акцентирует внимание на сбалансированности внешней политики, отвечающей национальным интересам и приоритетам государства.

В нашей стране проделана значительная работа по созданию и совершенствованию законодательной и организационной баз для выявления и пресечения предпосылок терроризма и экстремизма. В п. 3 ст. 1 Закона РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» отмечено, что национальная безопасность Республики Казахстан – это состоя-

ние защищенности национальных интересов РК от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства. В п. 4 ст. 1 данного закона сказано, что «обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан (далее – обеспечение национальной безопасности) – деятельность субъектов национальной безопасности, направленная на защиту национальных интересов от реальных и потенциальных угроз. Национальные интересы РК – совокупность законодательно признанных политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя. Системой обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан является совокупность правовых, организационных, экономических, технических и иных мер, реализуемых субъектами национальной безопасности, в рамках государственной политики в области национальной безопасности. Объектом национальной безопасности являются человек, его жизнь, права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй. В ст. 4 Закона РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» определены следующие виды национальной безопасности:

1) общественная безопасность – состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность;

2) военная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы или намерением ее применения;

3) политическая безопасность – состояние защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства;

4) экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость;

5) информационная безопасность – состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны;

6) экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду [7].

Также в Казахстане утверждена государственная Программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2013-2017 годы, главная цель которой заключается в обеспечении безопасности человека, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма. В данной Программе поставлены следующие задачи:

- совершенствование мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, направленных на формирование в обществе толерантного религиозного сознания и иммунитета к радикальной идеологии;

- повышение эффективности выявления и пресечения проявлений религиозного экстремизма и терроризма, в том числе путем совершенствования системы обеспечения деятельности специальных государственных и правоохранительных органов;

- совершенствование системы мер минимизации и ликвидации последствий экстремистской и террористической деятельности.

Настоящий документ, рассчитанный на пятилетний срок, основан на анализе религиозной ситуации в стране, учитывает мнения и рекомендации экспертов и ученых, специализирующихся на вопросах противодействия религиозному экстремизму и терроризму. Изучены и проанализированы правовые документы зарубежных государств и применен положительный опыт Российской Федерации, Великобритании, Турции, Израиля, США и Саудовской Аравии. Программа является нормативно-организационной основой решения актуальных задач и имею-

щихся проблем в сфере противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

Несмотря на взаимодействие государств в вопросе международной безопасности, тем не менее, процессы распространения экстремистской и террористической идеологии, прикрываемой религией, практически во всем мире приобретают масштабный характер. Свидетельством тому являются серии терактов в Европейских государствах, в числе которых теракт в Париже 13 ноября 2015 года, унесший жизни 127 безвинных людей. Проявляя озабоченность, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев на заседании Совета глав государств-участников СНГ, прошедшем 16 октября 2015 года в Казахстане, отметил: «Необходимо констатировать активизацию террористических группировок, деятельность которых подрывает сложившиеся устои мироустройства. Здесь уместно будет отметить, что международный терроризм крайне деструктивно влияет на ситуацию во многих странах и регионах. Эскалация насилия увеличила число жертв мирного населения, преимущественно женщин и детей. В результате это привело к самой масштабной со времен Второй мировой войны вынужденной миграции гражданского населения из Северной Африки и Ближнего Востока в Европу. На решение этой проблемы потребуются колоссальные экономические ресурсы. Более того, под видом беженцев могут скрываться террористы, задачей которых является формирование очагов нестабильности» [8]. Указывая на актуальность проблемы, Президент страны Н.А. Назарбаев подчеркнул, что главы государств СНГ солидарны в необходимости принятия своевременных эффективных мер по нивелированию влиятельных террористических угроз безопасности. Также он указал на необходимость создания, с одобрения ООН,

всемирной сети борьбы с террористическими организациями. Государственный суверенитет и территориальная целостность, сохранение конституционного строя и устойчивое экономическое развитие – важные и неизменные национальные интересы Казахстана.

Главные приоритеты и цели Казахстана в сфере международной безопасности определены Президентом Н.А. Назарбаевым и в Стратегии «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства», реализация которой направлена на создание условий для вхождения Республики в число 30-ти наиболее развитых стран мира [9]. 21 января 2014 года глава государства подписал Указ «О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014–2020 годы» [10]. В Концепции на основе стратегии «Казахстан-2050» четко прописаны цели, задачи и приоритеты внешнеполитического курса Казахстана с учетом современных реалий, подчеркнута необходимость продвижения национальных интересов на принципах прагматизма. Ключевыми факторами во внешней политике Казахстана по-прежнему остаются многовекторность, сбалансированность, прагматизм, взаимная выгода и первичность национальных интересов. Вместе с тем, по мнению ряда экспертов, в новой Концепции четко прослеживается мысль о сочетании национальных и региональных приоритетов. В качестве регионального приоритета определяется сохранение безопасности в Центральной Азии и кооперация с возможным переходом к интеграции. Современный Казахстан, являясь неотъемлемой частью всеобъемлющей системы по обеспечению международной безопасности, реализовывает намеченные цели по сохранению политической, экономической, социальной стабильности в регионе.

Литература

- 1 Санжаревский И.И. Политическая наука: Словарь-справочник. – М., 2010. – С. 18.
- 2 Кулагин В.М. Современная международная безопасность: учебное пособие. – М., 2012. – С. 12.
- 3 Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г.
- 4 Resolutions and Decisions adopted by the General Assembly during its 10th Special Session. Official Records –A/S-10/4, 1978.
- 5 Resolution 1540. «Non-proliferation of weapons of mass destruction». Adopted by the Security Council at its 4956th meeting. –S/RES/1540, 2004.
- 6 Назарбаев: Международный терроризм – вмешательство внешних сил в чужие суверенитеты. – 30 ноября 2015г. // <http://www.zakon.kz/4759790-nazarbaev-mezhdunarodnyj-terrorizm.html>.
- 7 Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860.

8 Интеграционные пути развития. Материалы по заседанию Совета глав государств СНГ и Высшего Евразийского экономического совета (Курортная зона Бурабай, 16 октября 2015 года) // <https://www.zakon.kz/4749667-materialy-po-zasedaniju-soveta-glav.html>.

9 Стратегия «Казakhstan –2050». Новый политический курс состоявшегося государства. – Астана, 2012.

10 Указ № 741 от 21 января 2014г. «О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014 –2020 годы». – Астана, 2014.

References

- 1 Sanzharevskij I.I. Politicheskaja nauka: Slovar'-spravochnik. – M., 2010. – S. 18.
- 2 Kulagin V.M. Sovremennaja mezhdunarodnaja bezopasnost': uchebnoe posobie. – M., 2012. – S. 12.
- 3 Ustav Organizacii Ob#edinennyh Nacij ot 26 ijunja 1945 g.
- 4 Resolutions and Decisions adopted by the General Assembly during its 10thSpecial Session. Official Records –A/S-10/4, 1978.
- 5 Resolution 1540. «Non-proliferation of weapons of mass destruction». Adopted by the Security Council at its 4956th meeting. –S/RES/1540, 2004.
- 6 Nazarbaev: Mezhdunarodnyj terrorism – vmeshatel'stvo vneshnih sil v chuzhie su-verenitety. -30 nojabrja 2015g. // <http://www.zakon.kz/4759790-nazarbaev-mezhdunarodnyj-terrorizm.htmlot>.
- 7 Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 26.07.2016 g.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860.
- 8 Integracionnye puti razvitija. Materialy po zasedaniju Soveta glav gosudarstv SNG i Vysshego Evrazijskogo jekonomicheskogo soveta (Kurortnaja zona Burabaj, 16 oktjab-rja 2015 goda) // <https://www.zakon.kz/4749667-materialy-po-zasedaniju-soveta-glav.html>.
- 9 Strategija «Kazahstan –2050». Novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudars-tva. – Astana, 2012.
- 10 Ukaz № 741 ot 21 janvarja 2014g. «O Konceptii vneshnej politiki Respubliki Kazahstan na 2014 –2020 gody». – Astana, 2014.