

Алибекова А.Б.

**Пробационный контроль  
как функциональный элемент  
современной уголовно-  
исполнительной политики  
Республики Казахстан**

В данной статье рассматриваются некоторые вопросы пробационного контроля в Республике Казахстан. Служба пробации является формой социально-правового контроля, предусматривающей сочетание испытания преступника, наблюдения и надзора за его поведением и мер воспитательного характера, осуществляемых в отношении осужденного. Автор анализирует вопросы пробационного контроля в деятельности по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией от общества, его правовая основа и юридическое основание. Также рассматриваются вопросы применения системы института пробации в практической деятельности и возможности ее реализации и развития. Эффективность работы службы пробации, направленная на ресоциализацию осужденных и снижение числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы, будет возможна при тесном взаимодействии органов исполнения наказания, осуществляющих контроль за осужденными без лишения свободы и местных исполнительных органов, имеющих ресурсы для обеспечения их социально-правовой и иной помощью.

**Ключевые слова:** служба пробации, пробационный контроль, осужденный без изоляции от общества, социально-правовая помощь осужденным.

Alibekova A.B.

**Probationary control as a  
functional element of modern  
criminal-executive policy of the  
Republic of Kazakhstan**

This article discusses some of the issues of the probationary supervision in the Republic of Kazakhstan. Probation Service is a form of social and legal control, which provides a combination of criminal trials, monitoring and supervision of their behavior and educational measures implemented in relation to the convicted person. The author analyzes the question of the probationary control activities on execution of punishments not connected with isolation from society, its legal framework and legal basis. Issues of application of the institute of probation system are also dealt with in practice, and the possibility of its implementation and development. The effectiveness of the probation service, aimed at the re-socialization of convicts and reducing the number of persons released from prison, will be possible in close cooperation penal system authorities responsible for supervising the convicted without imprisonment and local executive authorities, which have to ensure that the resources of their social, legal and other assistance.

**Key words:** probation service, probationary control, convicted without isolation from society, social and legal assistance to convict.

Алибекова А.Б.

**Пробациялық бақылау  
Қазақстан Республикасының  
заманалық қылмыстық-  
атқарушылық саясатында  
функционалды элемент  
ретінде**

Бұл мақалада Қазақстан Республикасында пробациялық бақылаудың кейбір мәселелері қарастырылады. Пробация қызметі сотталғандарға қатысты жүзеге асырылатын қылмыскердің сынағын құрайтын, бақылау және жүріс-тұрысын қадағалау және тәрбиелеу сипатындағы шараларды қамтитын әлеуметтік-құқықтық бақылаудың нысаны болып табылады. Автор қоғамнан оқшаулаумен байланысты емес жазаларды орындау бойынша қызметтің пробациялық бақылау сұрақтарын, оның құқықтық негізі мен заңды негіздемелеріне талдау жасайды. Сондай-ақ пробация институты жүйесін тәжірибелік қызметте қолданудың сұрақтары және оны іске асыру мен дамыту мүмкіндіктері қарастырылады. Сотталғандардың әлеуметтік бейімделуіне және бас бостандығынан айыру орындарынан босатылған адамдардың санын төмендетуге бағытталған пробация қызметінің тиімді жұмысы олардың әлеуметтік-құқықтық және басқа да көмекпен қамтамасыз етілуі үшін бас бостандығынан айырусыз сотталғандарға бақылауды жүзеге асыратын жаза орындаушы органмен және жергілікті атқарушы органдардың өзара тығыз байланысы болған жағдайда мүмкін болады.

**Түйін сөздер:** пробация қызметі, пробациялық бақылау, қоғамнан оқшаулаусыз сотталғандар, сотталғандарға әлеуметтік-құқықтық көмек.

**ПРОБАЦИОННЫЙ  
КОНТРОЛЬ КАК ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ  
ЭЛЕМЕНТ СОВРЕМЕННОЙ  
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

В рамках реализации 33 шага из 100 конкретных шагов Плана Нации, который предусматривает выстраивание эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, а также разработку комплексной стратегии социальной реабилитации и стандарта специальных социальных услуг для таких граждан, нацелен проект первого самостоятельного закона о пробации в Республике Казахстан. В 2012 году с принятием закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» понятие «пробация» впервые возникло в законодательстве государства.

Устоявшийся стереотип гласит, что лучше всего для исправления правонарушителя подходит лишение свободы. Хотя путем изоляции человека от общества достигаются не только положительные результаты. Цели, стоящие перед уголовно-исполнительной политикой государства, можно реализовать более гуманным, экономичным и, что немаловажно, более эффективным путем. Реформирование пенитенциарной системы Республики Казахстан предполагает качественное изменение самих подходов к исполнению наказаний. Места лишения свободы являются очагом распространения криминальной субкультуры, используются криминалитетом для рекрутирования склонных к девиантному поведению лиц [1].

С введением в казахстанском законодательстве нового института исполнения наказаний и приближения его к международным стандартам законодатель выделяет отдельной главой положения, касающиеся пробационного контроля. Пробационный контроль – деятельность уполномоченных органов по осуществлению контроля за исполнением возложенных судом на осужденных обязанностей и их поведением, а также оказанию им содействия в получении социально-правовой помощи. Уполномоченные органом по осуществлению контроля за исполнением возложенных судом на осужденных обязанностей является служба пробации [2].

Согласно ст. 19 уголовно-исполнительного Кодекса Республики Казахстан пробационный контроль на территории государства реализуется в отношении осужденных к наказанию в

виде ограничения свободы, осужденных условно и освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы [3].

С начала 2015 года, в соответствии с Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации», пробационный контроль реализуется не только по отношению к лицам, осужденным с применением меры наказания, не связанной с изоляцией от общества, но также и по отношению к осужденным, которые в дальнейшем будут условно-досрочно освобождены из мест лишения свободы. В данной связи служба пробации является надежной опорой для лиц, которые готовятся выйти из мест заключения.

По данным Министерства внутренних дел Республики Казахстан, количество лиц, прошедших пробационный контроль, постоянно растет. Только в 2015 году их стало на 9 тыс. человек больше, но при этом количество повторно совершаемых преступлений снизилось более чем на 31%, с 671 до 461 [4].

Служба пробации выполняет множество различных функций по отношению к осужденным без изоляции от общества:

- постановка на учёт;
- контроль за поведением и выполнением обязанностей, возложенных судом;
- обследование жилищно-бытовых условий;
- составление плана индивидуальной работы с осужденным;
- контроль по месту постоянного проживания и др.

Однако, основной задачей, стоящей перед сотрудниками службы пробации, является коррекция поведения осужденных и предупреждение совершения ими новых преступлений.

Еще одной из основных функций службы пробации является оказание содействия в получении социально-правовой и иной помощи лицам, в отношении которых установлен пробационный контроль.

Основным направлением социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации, является оказание содействия в получении образования, овладении профессией, трудоустройстве, лечении, а также обеспечении правовой помощи [5].

*Статья 18 Уголовно-исполнительного кодекса предусматривает компетенцию местных исполнительных органов, которые, в свою очередь, устанавливают квоты рабочих мест для лиц, стоящих на учете службы пробации,*

*а также лиц, освобожденных из учреждений, координируют оказание социально-правовой и иной помощи, обеспечивают предоставление специальных социальных услуг, обеспечивают меры по содействию занятости и иные меры в сфере оказания социальной помощи [3].*

По данным статистического изучения лиц, освобожденных условно-досрочно, после освобождения им весьма тяжело обустроиться в обществе с его реалиями, а также найти постоянное место проживания и работу. Служба пробации также должна обеспечить данным лицам помощь в адаптации к обществу, заблаговременно разрешив большое количество социальных проблем. Так, в 2015 году оказано содействие в получении социально-правовой помощи 22 тыс. осужденным, а за 9 месяцев 2016 года уже 29 тыс. осужденным, находящимся под пробационным контролем [6].

Следует согласиться с мнением О.Г. Ковалева, который указывает, что социальная сущность труда заключается в его целесообразности для того, кто трудится, и только хорошо организованный, оплачиваемый труд, способствует исправлению осужденного, поскольку дает ему возможность не только обеспечить себя, но и оказать материальную помощь семье, и выполнить решение суда о взыскании исков и алиментов [7].

Критериями достижения целей пробации выступают:

- 1) позитивное изменение ценностных ориентаций лица, находящегося на учете в службе пробации (поднадзорного);
- 2) трудоустройство поднадзорного или получение (завершение получения) им высшего либо среднего профессионального образования, а равно приобретение новой профессии (специальности);
- 3) несовершение поднадзорным нового преступления в период пробационного контроля и в течение одного года после его окончания;
- 4) наличие иных обстоятельств, свидетельствующих об исправлении поднадзорного и о его социально-приемлемом поведении, соответствующем требованиям права [8, с. 43].

Пробационный контроль в данной связи выступает как разновидность контрольно-обеспечительной деятельности по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

Многие ученые и юристы видят в институте пробации чрезвычайно действенный и гуманный юридический инструмент, призывают его расширения и развития.

Основная цель состоит в ресоциализации поднадзорных путем их контроля, надзора, защиты и помощи без изоляции от общества. Предупреждение и профилактика преступности являются одной из активно действенных преследуемых целей.

*На сегодняшний день пробация рассматривается как наилучшая альтернатива тюремному заключению*, целью которой является исправление поведения осужденных, находящихся под контролем службы, а также дальнейшее предотвращение совершения ими новых преступлений.

Таким образом, служба пробации в Казахстане призвана гуманизировать уголовно-исполнительную систему страны, сократить расходы на содержание лиц, содержащихся в местах лишения свободы, а также приблизиться к международным стандартам по применению наказания в отношении осужденного.

Исходя из вышесказанного, полагаем, что на сегодняшний день необходимо разработать специальную программу социальной адаптации осужденного, отбывающего наказание в местах лишения свободы, в которой необходимо акцентировать внимание на мерах как социально-психологической помощи, так и приобретения лицом образования, привития навыков и умений, полезных для последующей адаптации в социуме.

В современной уголовно-исполнительной системе Республики Казахстан функционирует новый прогрессивный институт службы пробации, который нацелен на помощь осужденным в исправлении своего деяния без применения мер, связанных с изоляцией от общества. Данный шаг должен привести к снижению уровня преступности, что на сегодняшний день является особо актуальным в связи с гуманизацией уголовно-исполнительной системы государства.

#### Литература

- 1 Маковский В.С. К вопросу о зарубежном опыте исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества // Международное уголовное право и международная юстиция. – 2014. – №5. – С. 25 – 27.
- 2 Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан. – Астана, 2014. – С. 97.
- 3 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2016 г.). Электронный ресурс: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577723#pos=67;17](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577723#pos=67;17).
- 4 Бержанова И. В испытании их надежда // Казахстанская правда, 2016 – 13 мая (90) – С. 23.
- 5 Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2014 г. №1131 «Об утверждении Правил оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации».
- 6 Сактаганова Л. Оптимизируя процесс ресоциализации // Юрид. газета. 2016. – 11 октября (№112). – С. 4.
- 7 Ковалев О.Г. Перспективы научного обеспечения реформирования производственной деятельности УИС // Теоретические и прикладные проблемы деятельности уголовно-исполнительной системы: Сборник научных трудов. – М.: НИИ УИС МЮ РФ, 2003. – С. 9.
- 8 Чукмаитов Д.С. Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан: учебное пособие. – Караганды: Болашак-Баспа, 2011. – 258 с.

#### References

- 1 Makovskij V.S. K voprosu o zarubezhnom opyte ispolnenija nakazanij, ne svjazannyh s izoljaciej ot obshhestva // Mezhdunarodnoe ugovolnoe pravo i mezh-dunarodnaja justicija. 2014. N 5. – S. 25 – 27.
- 2 Kommentarij k Ugolovno-ispolnitel'nomu kodeksu Respubliki Kazahstan. – Astana, 2014. – s. 97.
- 3 Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda № 234-V (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 01.01.2016 g.). Jelektronnyj resurs: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577723#pos=67;17](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577723#pos=67;17).
- 4 Berzhanova I. V ispytanii ih nadezhda // Kazahstanskaja pravda, 2016 – 13 maja (90) – s.23.
- 5 Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 23 oktjabrja 2014 g. №1131 «Ob utverzhenii Pravil okazanija social'no-pravovoj pomoshhi licam, sostojashhim na uchete sluzhby probacii».
- 6 Saktaganova L. Optimiziruja process resocializacii // Jurid. gazeta. 2016. – 11 ok-tjabrja (№112) s-4.
- 7 Kovalev O.G. Perspektivy nauchnogo obespechenija reformirovanija proizvodstvennoj dejatel'nosti UIS // Teoreticheskie i prikladnye problemy dejatel'nosti ugovol-no-ispolnitel'noj sistemy: Sbornik nauchnyh trudov. – M.: NII UIS MJu RF, 2003. – S. 9.
- 8 Chukmaitov D.S. Ugolovno-ispolnitel'noe pravo Respubliki Kazahstan. Uchebnoe posobie. – Karagandy: Bolashak-Baspa, 2011. – 258 s.