

Абдрахманов Р.З.

**Правовое регулирование  
в области обеспечения прав  
граждан на доступ  
к экологической информации  
в Республике Казахстан**

В статье рассматривается современное состояние правового регулирования в области обеспечения прав граждан на доступ к экологической информации в Республике Казахстан. Информированность общественности способствует более глубокому пониманию экологических проблем и непосредственному участию в их решении. Государственные органы должны обеспечить общественности соответствующий доступ к экологической информации, а также принять меры по повышению качества, оперативности и актуальности представляемых материалов.

**Ключевые слова:** экологическая информация, конвенция, доступ к экологической информации, окружающая среда, права человека.

---

Abdrakhmanov. R.Z.

**Legal regulation in the field  
of citizens' rights of access to  
environmental information in the  
Republic of Kazakhstan**

The article discusses the current state of the legal regulation in the sphere of ensuring citizens' rights of access to environmental information in the Republic of Kazakhstan. Public awareness contributes to a better understanding of environmental issues and their direct participation in the decision. Public authorities should ensure appropriate public access to environmental information, as well as to take measures to improve the quality, timeliness and relevance of the material submitted.

**Key words:** environmental information, convention, access to environmental information, environment, human rights.

---

Абдрахманов Р.З.

**Қазақстан Республикасындағы  
азаматтардың экологиялық  
ақпаратқа қолжеткізу құқығын  
қамтамасыз ету саласындағы  
құқықтық реттеу**

Мақалада Қазақстан Республикасындағы азаматтардың экологиялық ақпаратқа қолжеткізу құқығын қамтамасыз ету саласындағы құқықтық реттеудің қазіргі жағдайы қарастырылған. Экологиялық мәселелерді терең түсінуге және шешуге тікелей атсалысуға қоғамның хабардар болуы қажет. Мемлекеттік органдар қоғамның экологиялық ақпаратқа қолжеткізуін қамтамасыз етуі тиіс, сонымен қатар, ұсынылған материалдардың сапасын, жеделдігі мен өзектілігін арттыру жөнінде шаралар қабылдау қажет.

**Түйін сөздер:** экологиялық ақпарат, конвенция, экологиялық ақпаратқа қолжеткізу, қоршаған орта, адам құқықтары.

**ПРАВОВОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ  
В ОБЛАСТИ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ  
ГРАЖДАН НА ДОСТУП  
К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
ИНФОРМАЦИИ  
В РЕСПУБЛИКЕ  
КАЗАХСТАН**

Основные права и свободы граждан являются неотъемлемой частью современного демократического государства. В условиях сложной экологической ситуации в стране, крайне низкой эффективности природоохранительной деятельности государства законодательное, особенно конституционное, закрепление экологических прав имеет для государства большое политическое и юридическое значение.

Право граждан на экологическую информацию с недавнего времени стало одной из самых актуальных тем в экологическом праве. Это обусловлено тем, что многие граждане имеют недостаточное представление о своих экологических правах и, в частности, о праве на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды. Между тем осуществление этого права позволяет, в свою очередь, реализовать и другие важные права, такие как право на благоприятную окружающую среду, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1, с. 85]. Информированность общественности повышает уровень правосознания людей. Способствует более глубокому пониманию экологических проблем и непосредственному участию в их решении.

Доступ к экологической информации – естественное право каждого. С каждым годом человечество сталкивается с новыми экологическими проблемами, справляться с которыми становится все труднее. Защита окружающей среды – это обязанность каждого из нас. Человек уже давно в долгу у природы. Состояние окружающей среды становится все более важной темой для современного общества. Однако, говоря об экологических проблемах, мы часто полагаем, что их причины, а также возможности решения зависят от «кого-то другого» о том, что каждый из нас может сделать для улучшения экологической ситуации. От того, какую позицию в этих вопросах займет общественность, будет зависеть, в какой экологической среде нам жить [2].

Постепенно в обществе растет понимание того, что любая экологическая задача – задача глобальная, и ее решение требуют совместных усилий многих стран мира. Но и этого не достаточно. Попытки справиться с экологической катастрофой не приведут к реальным результатам, если широкая об-

ственность не будет иметь открытый доступ к экологической информации и возможность участвовать в принятии экологических решений. Одним из наиболее важных вопросов, который встает перед теми, кто решил активно защищать свое конституционное право на благоприятную окружающую среду, является вопрос получения информации.

Обладание экологической информацией имеет первостепенное значение для последовательного и эффективного решения задач обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды всеми субъектами, участвующими в этом процессе. Прежде всего, такая информация необходима при подготовке и принятии хозяйственных, управленческих и иных решений, реализация которых связана с отрицательным воздействием на состояние окружающей среды. Экологическая информация необходима гражданам для защиты своих экологических прав для вмешательства в природоохранительную деятельность государства, предпринимательских структур, когда те не выполняют возложенных на них законодательством задач. Очевидна исключительная важность обладания информацией о состоянии окружающей среды в чрезвычайных ситуациях, когда существует опасность причинения вреда здоровью большого числа людей. Наличие своевременной информации позволяет минимизировать возможный вред [3, с. 609].

Право знать означает возможность для каждого человека получать информацию о состоянии окружающей среды. Открытость и доступность информации для граждан является основой демократического общества.

25 июня 1998 г. в датском городе Орхус была принята Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Орхусская Конвенция является важным международным документом, способствующим защите прав каждого человека жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния. Она в большей степени, чем остальные действующие природоохранные конвенции, содержит положения, регламентирующие взаимоотношения между соответствующими государственными органами и общественностью в целом.

В казахстанском законодательстве довольно подробно регламентируется право на получение экологической информации.

В п. 3 статьи 18 Конституции РК закреплено: «Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации». Статья 31 Конституции РК гласит «1. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. 2. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом».

В Концепции экологической безопасности на 2004-2015 гг., одобренной Указом Президента РК от 3 декабря 2003 г. N 1241, доступ населения к экологической информации и его участие в решении экологических проблем определяется в качестве одного из базовых принципов экологической безопасности. В этом стратегическом документе предусматривается, что государственные органы должны обеспечить общественности соответствующий доступ к экологической информации, а также принять меры по повышению качества, оперативности и актуальности представляемых материалов.

5 статья Экологического кодекса РК одним из основных принципов экологического законодательства провозглашает доступность экологической информации. Экологический кодекс РК устанавливает права каждого человека на доступ к экологической информации и всестороннее участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды и устойчивого развития. Так, в статье 61 закреплена обязанность организатора общественной экологической экспертизы обеспечить информирование общественности о ходе и результатах общественной экологической экспертизы и учет общественного мнения в выработке заключения общественной экологической экспертизы.

Экологический кодекс Республики Казахстан предусматривает составление ежегодного Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан в целях информирования населения о фактической экологической ситуации на территории Республики Казахстан и мерах, принимаемых по ее улучшению.

Национальный доклад основывается на анализе качественных и количественных характеристик окружающей среды и природных

ресурсов, антропогенного воздействия, государственной политики, статистической, экспертной, научной и иной информации, отражает уровень развития экологической сферы и смежных отраслей, определяет экологические проблемы и возможные варианты их решений [4].

По Закону РК «О средствах массовой информации» государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

В вопросах, касающихся окружающей среды, совершенствование доступа к информации и участия общественности в принятии решений повышает качество этих решений и процесса их осуществления, способствует улучшению информированности общественности об экологи-

ческих проблемах, предоставляет общественности возможность выразить свою озабоченность и позволяет государственным органам обеспечивать должный учет таких интересов. Общественность должна быть осведомлена о процедуре участия в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, иметь свободный доступ к ним и знать, каким образом ими пользоваться [5].

Действующее экологическое законодательство в целом достаточно широко охватывает процессы, связанные со сбором, накоплением, распространением и доступом к экологической информации. При этом возникают различного рода проблемы, касающиеся непосредственной реализации правовых норм. Есть необходимость совершенствования процедурного оформления отношений общественности и государства в части реализации прав граждан на доступ к экологической информации.

#### Литература

- 1 Экологическое право: учебник/ под ред. С.А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 482 с.
- 2 Ережепқызы Р. Некоторые правовые аспекты доступа к экологической информации в Германии // Вестник КазНУ Серия юридическая. – 2014. – №2 (70). – С. 193-202.
- 3 М.М. Бринчук. Экологическое право. – М.: Консультант Плюс, 2009. – 670.
- 4 Правила разработки Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан Утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2016 года №673.
- 5 Лидия А., Зоя Корнеева, Мария Шепель. Орхусская конвенция: шесть лет спустя.

#### References

- 1 Jekologicheskoe pravo: uchebnik/ pod red. S.A. Bogoljubova. – 2-e izd., pererab. i dop. – M.: Izdatel'stvo Jurajt, 2011. – 482 s.
- 2 Erezhepқыzy R. Nekotorye pravovye aspekty dostupa k jekologicheskoy in-formacii v Germanii // Vestnik KazNU Serija juridicheskaja. – 2014. – №2 (70). – S. 193-202.
- 3 M.M. Brinchuk. Jekologicheskoe pravo. – M.: Konsul'tant Pljus, 2009. – 670.
- 4 Pravila razrabotki Nacional'nogo doklada o sostojanii okružhajushhej sredy i ob ispol'zovanii prirodnyh resursov Respubliki Kazahstan Utverzhdeny Postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 7 nojabrja 2016 goda № 673.
- 5 Lidija A., Zoja Korneeva, Marija Shepel'. Orhusskaja konvencija: shest' let spus-tja.