

Токпаева Д.М.

**К вопросу о противодействии
незаконному участию
в предпринимательской
деятельности и
воспрепятствованию законной
предпринимательской
деятельности**

Tokpayeva D.M.

**On the issue of countering illegal
participation in entrepreneurial
activities and obstruction of
legitimate business**

Токпаева Д.М.

**Кәсіпкерлік қызметке заңсыз
қатысу және заңды
кәсіпкерлік қызметке кедергі
жасау қылмыстарына қарсы
күрес мәселелері**

В настоящей работе автор предпринимает попытку рассмотрения вопросов применения незаконного участия в предпринимательской деятельности и воспрепятствования законной предпринимательской деятельности, предусмотренные в главе 15 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК РК) «Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления».

Ключевые слова: незаконное участие, воспрепятствование, предпринимательская деятельность, подследственность, объект преступления.

In this paper, the author makes an attempt to examine the issues of application of illegal participation in entrepreneurial activity and impeding legitimate business, «Corruption and other criminal offenses against the interests of public service and public administration», which are written in Chapter 15 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.

Key words: illegal participation, obstruction, entrepreneurship, jurisdiction, crimes object.

Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 15-тарауында «Мемлекеттік қызмет пен мемлекеттік басқару мүдделеріне қарсы сыбайлас жемқорлық және өзге де қылмыстық құқық бұзушылықтар» көзделген кәсіпкерлік қызметке заңсыз қатысу және заңды кәсіпкерлік қызметке кедергі жасау қылмыстарының мәселелерін қарастырған.

Түйін сөздер: заңсыз қатысу, кедергі жасау, кәсіпкерлік қызмет, құзыреті, қылмыс объектісі.

**К ВОПРОСУ
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ
НЕЗАКОННОМУ
УЧАСТИЮ В ПРЕДПРИ-
НИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И
ВОСПРЕПЯТСТВА-
НИЮ ЗАКОННОЙ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬС-
КОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В условиях мирового экономического кризиса актуальным становится обеспечение условий для предпринимательской деятельности в Казахстане. В Послании Президента Республики Казахстан (*далее – РК*) Н. Назарбаева народу Казахстана от 30 ноября 2015 г. «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» отмечается, что Правительство должно создать условия для свободной и здоровой конкуренции [1]. В Плате нации – 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ отмечается об усилении борьбы с коррупцией, в том числе с разработкой нового законодательства (шаг 13) [2]. Чиновники, уличенные в совершении коррупционных деяний, невзирая на занимаемые должности и ранги, несут ответственность по всей строгости закона (Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы) [3].

В настоящей работе автор предпринимает попытку рассмотрения вопросов применения незаконного участия в предпринимательской деятельности (ст. 364 УК РК) и воспрепятствования законной предпринимательской деятельности (ст. 365 УК РК), предусмотренные в главе 15 Уголовного кодекса Республики Казахстан (*далее – УК РК*) «Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления».

Анализ правоприменительной практики по незаконному участию в предпринимательской деятельности показывает, что в период с 2013 г. зарегистрировано 6 правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена в ст. 364 УК РК, в 2014 – 5 [4] и в 2015 – 12 [5] (рис. 1).

Анализ правоприменительной практики по воспрепятствованию законной предпринимательской деятельности показывает, что в 2013 г. было зарегистрировано 10 правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ст. 365 УК РК в 2014 – 8 [6] и в 2015 – 12 [7] (рис. 2).

Как видно из приведенной статистики, количество зарегистрированных фактов небольшое [8]. При этом анализ статистических данных показывает, что в 2015 году зарегистрирован рост злоупотреблений на 100,2% (2014 – 472; 2015-945), взяточничество – на 90,4% (2014 – 470; 2015 – 895), лжепредпринимательство – на 744% (2014 – 311; 2015 – 8170). Учитывая схожесть приведенных правонарушений с незаконным участием в предпринимательской

деятельности и воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности предполагаем наличие большого уровня латентности данных

правонарушений. В этой связи актуальными становятся проблемы по выявлению, раскрытию и расследованию рассматриваемых правонарушений.



Рисунок 1 – Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.364 УК РК)

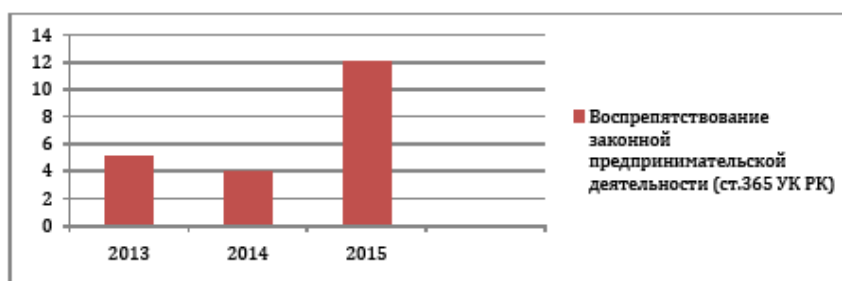


Рисунок 2

Так, в соответствии с частью 3 ст. 187 УПК РК «Подследственность» предварительное следствие по ст. 364 УК РК «Незаконное участие в предпринимательской деятельности» и по ст. 365 УК РК «Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности» производится следователем антикоррупционной службы. В настоящее время антикоррупционной службой в РК является Национальное бюро по противодействию коррупции.

Родовым объектом рассматриваемых преступлений является нормальная деятельность государственных органов государственной службы и государственного управления. В соответствии с пунктом 29 ст.3 УК РК указанные правонарушения относятся к коррупционным преступлениям.

Несомненно, что при совершении рассматриваемых правонарушений причиняется вред государственным интересам в виде ущерба репутации, авторитета государственной службы. При этом, полагаем, что нарушаются и права других предпринимателей на добросовестную конкуренцию, при этом предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровитель-

ством в иной форме первоначально причиняет ущерб экономическим интересам государства. Полагаем, что здесь необходимо определиться с приоритетом противодействия: что важнее противодействие правонарушениям в сфере экономической деятельности или коррупционным уголовным правонарушениям. Учитывая, что законодатель расположил уголовные правонарушения в сфере экономической деятельности в Главе 8 УК РК, а коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления в Главе 15 УК РК, то на сегодняшний день противодействие уголовным правонарушениям в сфере экономической деятельности является более приоритетным.

В соответствии с частью 3-1 ст. 187 УПК РК «Подследственность» предварительное следствие по правонарушениям, предусмотренным в главе 8 «Уголовные правонарушения в сфере экономической деятельности», производится следователем Службы экономических расследований (*далее – СЭР*).

С учетом того, что в функции сотрудников СЭР входит противодействие уголовным правонару-

шениям в сфере экономической деятельности, логично, что они обладают информацией о лицах, незаконно участвующих и/или законной препятствующих предпринимательской деятельности.

Отметим, что в Уголовно-процессуальном кодексе (далее – УПК) РК имеется норма о передаче по подследственности: в случае получения сведений о рассматриваемых правонарушениях сотрудники СЭР обязаны передать информацию по подследственности. В соответствии со ст. 186 УПК РК передаче по подследственности подлежат зарегистрированные заявления или сообщения об уголовном правонарушении.

Анализ санкций рассматриваемых правонарушений показывает, что в соответствии со ст. 11 УК РК они относятся к категории небольшой тяжести, а их квалифицированные составы относятся к средней тяжести. В случае, если сотрудник получает информацию о совершении рассматриваемых правонарушений и не сообщает в правоохранительные органы, то его действия не подпадают под действие ст. 432 УК РК «Укрывательство преступления», ст. 433 УК РК «Укрытие уголовного

правонарушения» и ст. 434 УК РК «Недонесение о преступлении», предусмотренных в главе 17 УК РК «Уголовные правонарушения против правосудия и порядка исполнения наказаний». Таким образом, сотрудник, владеющий информацией и не передавший информацию о лицах, незаконно участвующих в предпринимательской деятельности и воспрепятствующих законной предпринимательской деятельности, не подпадает под уголовную ответственность, предусмотренную ст.ст. 432, 433, 434 УК РК.

На основании изложенного, полагаем, что по незаконному участию в предпринимательской деятельности (ст. 364 УК РК) и воспрепятствованию законной предпринимательской деятельности (ст. 365 УК РК) целесообразно закрепить альтернативную подследственность. В этом случае, считаем, что эффективность противодействия рассматриваемым правонарушениям существенно улучшится, что создаст условия для здоровой конкуренции в сфере предпринимательской деятельности в РК, что особенно важно в период экономического кризиса.

Литература

- 1 Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности; рост, реформы, развитие» от 30 ноября 2015 года [электронный ресурс] <http://www.akorda.kz/ru/addresses/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-30-noyabrya-2015-g>
- 2 План нации – 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н.А. Назарбаева [электронный ресурс] <http://www.kazpravda.kz>
- 3 Об антикоррупционной стратегии РК на 2015-2025 годы [электронный ресурс] <http://www.akorda.kz/ru/legal>
- 4 В Уголовном кодексе Республики Казахстан 1997 года ответственность за незаконное участие в предпринимательской деятельности была предусмотрена в ст.310 УК РК (действовал до 1 января 2015 года) // Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016
- 5 Статистика правонарушений [электронный ресурс] <http://service.pravstat.kz>
- 6 В Уголовном кодексе Республики Казахстан 1997 года ответственность за воспрепятствование законно предпринимательской деятельности была предусмотрена в ст.310-1 УК РК (действовал до 1 января 2015 года) // Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016
- 7 Статистика правонарушений [электронный ресурс] <http://service.pravstat.kz/portal>

References

- 1 Poslanie Prezidenta RK N.A. Nazarbaeva narodu Kazahstana «Kazahstan v novej global'noj real'nosti; rost, reformy, razvitiye» ot 30 nojabrja 2015 goda [jelektronnyj resurs] <http://www.akorda.kz/ru/addresses/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-30-noyabrya-2015-g>
- 2 Plannacii – 100 shagov po realizacii pjati institucional'nyh reform N.A. Nazarbaeva [jelektronnyj resurs] <http://www.kazpravda.kz>
- 3 Ob antikorrupcionnoj strategii RK na 2015-2025 gody [jelektronnyj resurs] <http://www.akorda.kz/ru/legal>
- 4 V Ugolovnom kodekse Respubliki Kazahstan 1997 goda otvetstvennost' za nezakonnoe uchastie v predprinimatel'skoj dejatel'nosti byla predusmotrena v st.310 UK RK (dejstvoval do 1 janvarja 2015 goda) // Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016
- 5 Statistika pravonarushenij [jelektronnyj resurs] <http://service.pravstat.kz>
- 6 V Ugolovnom kodekse Respubliki Kazahstan 1997 goda otvetstvennost' za vosprejzhatstvovanie zakonno predprinimatel'skoj dejatel'nosti byla predusmotrena v st.310-1 UK RK (dejstvoval do 1 janvarja 2015 goda) // Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016
- 7 Statistika pravonarushenij [jelektronnyj resurs] <http://service.pravstat.kz/portal>