

Канатов А.К.
**К законодательным и
организационно-правовым
мерам обеспечения
Правил Манделы**

В статье рассмотрены вопросы имплементации Правил Манделы в национальное законодательство. Правила Нельсона Манделы являются универсально признанными минимальными стандартами содержания заключенных под стражей и закрепляют общеприменимые правила и основные принципы, на которые необходимо ориентировать законодателя при совершенствовании уголовно-исполнительной политики. Предложены необходимые авторские законодательные инициативы в этой области. Детализированы упущения организационного и правового характера, заглаживание которых позволит улучшить результаты сокращения тюремного населения.

Ключевые слова: Правила Манделы, правовые идеи, тюремное население, пенитенциарное законодательство, ресоциализация, правоприменение.

Kanatov A.K.
**To legislative organizational and
legal measures to ensure the Rules
of Mandela**

The article discusses the implementation of the Rules of Mandela into national legislation. The rules of Nelson Mandela are universally accepted minimum standards in custody and they fix generally applicable rules and the basic principles on which it is necessary to orient the legislator in improving penal enforcement policy. The author proposes the necessary legislative initiatives in this area. Omissions of organizational and legal measures were detailed, reparation of which will allow to improve the results of reducing the prison population.

Key words: Rules of Mandela, legal ideas, prison population, prison legislation, resocialization, enforcement.

Қанатов А.Қ.
**Мандела Қағидаларын
қамтамасыз етудің
заңнамалық және
ұйымдастырушылық-құқықтық
шараларына**

Мақалада Мандела Қағидаларын ұлттық заңнамаға енгізу мәселелері қаралды. Нельсон Мандела Қағидалары күзетпен қамауға алынған адамдарды ұстаудың әмбебап танылған минималды стандарттары болып табылады және олар қылмыстық-атқару саясатын жетілдіру кезінде заң шығарушының назарын аударту қажет жалпы қолданылатын қағидалар мен негізгі қағидаттарды бекітеді. Осы саладағы тиісті авторлық заңнамалық бастамашылықтар ұсынылды. Ұйымдастырушылық және құқықтық сипаттағы кемшіліктер нақтыланды, оларды жою түрмедегі адамдар санын қысқарту нәтижелерін жақсартуға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: Мандела Қағидалары, құқықтық идеялар, түрме халқы, пенитенциарлық заңнама, қайта әлеуметтендіру, құқық қолдану.

**К ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ
И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫМ МЕРАМ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВИЛ
МАНДЕЛЫ**

*«Я люблю регулярные медицинские проверки.
Обычно доктора говорят мне: «Мистер
Мандела, на этой неделе вы не умрете!».*
Н. Мандела

В 2015 году Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию ООН были представлены новые Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными – Правила Нельсона Манделы.

Новые Правила носят название «Правила Нельсона Манделы» в знак уважения к наследию покойного Нельсона Манделы как великого борца за права человека, равенство, демократию и формирование культуры мира во всем мире. В Правилах подчеркивается принцип гуманного обращения с лицами, лишенными свободы, содержится абсолютный запрет на пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения, запрет на длительное содержание осужденного в изоляции.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными были приняты в 1955 году и, уже во многом, естественно, не соответствуют многим принципам в области прав человека, которые закреплены в основополагающих правозащитных документах, появившихся в последние шесть десятилетий.

Новые же МСП учитывают последние научные достижения и наилучшие виды практики в сфере работы уголовно-исправительных учреждений, в целях обеспечения безопасности и гуманных условий для заключенных. Изменения коснулись девяти программных областей, включая, в частности, охрану здоровья заключенных, расследование случаев смерти в заключении, применение дисциплинарных мер, в том числе строгое ограничение одиночного заключения, повышение профессионализма тюремного персонала и независимые инспекции.

Красной нитью в правилах прослеживается следующая правовая идея: люди в местах лишения свободы будут защищены от пыток или любого другого жестокого, бесчеловечного, унижающего достоинство обращения и наказания.

Правила Нельсона Манделы являются универсально признанными минимальными стандартами содержания заклю-

ченных под стражей и закрепляют общеприменимые правила и основные принципы.

1. За последние несколько десятилетий число заключенных во всем мире значительно возросло, что налагает колоссальное финансовое бремя на государства. Сейчас в мире насчитывается более 10 миллионов заключенных.

Криминогенная ситуация в Казахстане за 2015 год характеризуется незначительным ростом регистрации преступлений на 13,3% (с 341 291 до 386 718), что выступает фоновым фактором увеличения числа лиц вовлекаемых в сферу уголовно-правовых отношений.

Вместе с этим, на наш взгляд, при реализации уголовно-исполнительной (пенитенциарной) политики Казахстана за годы независимости сделано не мало. В частности, выполнено поручение Главы государства об обеспечении выхода Казахстана из числа 50 стран с высоким уровнем «тюремного населения». Применение стимулирующих мер в виде условно-досрочного освобождения и замены наказаний более мягким видом позволило снизить тюремный контингент на 8 тыс. и он впервые стал ниже 40 тысяч (39945 на 15.01.2016 года) [1].

В результате, в международном тюремном рейтинге Казахстан переместился на 55-е место и стал в один ряд с ведущими европейскими странами.

2. Вместе с тем имеются отдельные упущения организационного и правового характера, заглаживание которых позволит улучшить результаты сокращения тюремного населения и, как следствие, снижение рецидива уголовных правонарушений.

Необходимо довести до логического завершения следующие организационные и правовые инициативы:

– продолжить работу по сокращению максимального срока лишения свободы за тяжкие и особо тяжкие преступления (пожизненное лишение свободы как наказание за совершение особо тяжких преступлений или как альтернативы смертной казни тут не учитывается).

СПРАВОЧНО О ЗАРУБЕЖНОМ ОПЫТЕ.

В КНР максимальный срок лишения свободы 15 лет, в Финляндии – 12 лет, в Швеции – 10 лет. В большинстве стран мира максимальный срок лишения свободы 15 лет. Более того, в советском уголовном законодательстве максимальный срок лишения свободы составлял 15 лет.

При снижении максимального срока лишения свободы до 12 лет (в рамках действующей системы категоризации преступлений) будет эф-

фективно реализовываться как процесс сокращения «тюремного населения», так как замедлится процесс аккумуляции (накапливания) численности осужденных в пенитенциарных учреждениях.

– системно и широко применять наказания, альтернативные лишению свободы. Так, по данным Комитета по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за 2015 год, число лиц, лишенных свободы, снижено на 26,2%, или с 8 673 до 6 871 лиц. Доминирующим наказанием за преступления стало ограничение свободы. Оно назначается в 24% случаях. В 7 раз больше назначено штрафов (с 835 до 6095), в 5 раз – общественных работ (с 660 до 3392). Удовлетворенность ходатайств об условно-досрочном освобождении достигла 70% [2].

Необходимо (безотлагательно) внедрить в правоприменительную практику так называемые «электронные браслеты», что приведёт к улучшению показателей службы пробации.

– продолжить работу по внедрению новейших методов ресоциализации осужденных и освобожденных от наказания.

Во-первых, в действующем УИК РК и других законодательных актах, регулирующих вопросы пробационного контроля, не нашло закрепление непосредственно механизма осуществления социально-правовой помощи осужденным и освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также порядок осуществления контроля за ее осуществлением. Кроме того, в действующих нормативных актах существует значительное количество коллизионных норм, регламентирующих институт пробации, вместе с тем, отсутствуют ряд необходимых для регулирования данного института положений.

Исходя из вышеизложенного целесообразно в целях детального закрепления положений, регламентирующих вопросы, связанные с реализацией института пробации, разработать самостоятельный Закон Республики Казахстан «О пробации», в котором сосредоточить нормы, которые достаточно детально бы регламентировали как организационные вопросы, так и сам механизм осуществления пробационного контроля, а также вопросы оказания социально-правовой помощи.

Во-вторых, необходимо использовать в качестве эффективного инструмента ресоциализации «Электронное правительство». В частности, создание системы электронных

обращений из мест лишения свободы посредством электронного правительства РК.

Успешное внедрение и продвижение «Электронного правительства», кроме всего прочего, означает резкое сокращение взяточничества и коррупции в правительственных органах, так как осужденные не будут иметь дело с сотрудниками госучреждений. «Электронное правительство», в связи с комплексной автоматизацией процессов, должно повысить производительность и эффективность работы предоставления услуг и способствовать соблюдать права человека. При правильном обмене данными и множественной интеграции значимых баз данных, реестров и сервисов, служащие любых департаментов смогут в любое время получать необходимые письма, обращения, жалобы, и задачи будут решаться гласно и оперативно.

3. Особое внимание в законодательном процессе по обеспечению всех вышеуказанных правовых инициатив необходимо уделить имплементации в действующее пенитенциарное законодательство Казахстана принятых в мае 2015 г. Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию ООН новых Минимальных стандартных правил в отношении обращения с заключенными – Правил Нельсона Манделы.

1. 05 июля 2014 года был принят УИК РК, вступивший в законную силу 01.01.2015 года [3].

Согласно статье 1 Кодекса: «1. Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права и состоит из настоящего Кодекса, законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и условия исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия. 2. Подзаконными нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок и условия исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, не могут устанавливаться ограничения прав, свобод и законных интересов осужденных, если таковые не предусмотрены законом. 3. Международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед настоящим Кодексом и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона».

При этом необходимо отметить, что положения статьи 10 «Основные права осужденных»

УИК в достаточной мере корреспондируют с декларативными нормативами исследуемых Правил Манделы.

В частности, «1. Осужденные имеют право на: 1) получение от учреждений или органов, исполняющих наказание, информации о порядке, условиях отбывания наказания и их изменениях; 2) обращение с ходатайством о помиловании на имя Президента Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан; 3) обращение с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в их вышестоящие органы, суд, органы прокуратуры, иные государственные органы и к должностным лицам, в общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека в соответствии с законодательством Республики Казахстан; 4) признание их человеческого достоинства, защиту от пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания; 5) личную безопасность во время отбывания наказания; 6) дачу объяснений и ведение переписки, а также обращение с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, пользование в предусмотренных законом случаях услугами переводчика; 7) получение квалифицированной юридической помощи в виде консультаций, справок, составления документов правового характера, а также в иных формах в порядке, установленном законами Республики Казахстан; 8) охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения; 9) психологическую помощь, оказываемую сотрудниками психологической службы учреждения и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи; 10) социальное и пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Казахстан; 11) безопасные условия труда, отдых, отпуск, а также оплату труда в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан.

Осужденные имеют и иные права в соответствии с настоящим Кодексом, нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок и условия исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия.

2. Осужденные иностранцы и лица без гражданства вправе поддерживать связь с дип-

ломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств, аккредитованными в Республике Казахстан, а граждане стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений, аккредитованных в Республике Казахстан, – с дипломатическими представительствами государств, взявшими на себя защиту их интересов, или международными организациями, осуществляющими их защиту.

3. Осужденные, являющиеся инвалидами с дефектами речи либо слуха, либо зрения, имеют право пользоваться услугами специалистов, владеющих дактильно-жестовым языком или азбукой Брайля.

4. Осужденные не могут быть подвергнуты клиническим исследованиям».

В целом, надо подчеркнуть, что основные НОВЕЛЛЫ в национальное законодательство коснутся большого пласта законодательных

актов в продолжении нормативных идей, постулированных в статье 10 УИК РК. В частности, необходимо будет внести изменения и дополнения в следующие НПА: 1. О гарантированной государством юридической помощи; 2. Об адвокатской деятельности; 3. О здоровье народа и системе здравоохранения; 4. Трудовой кодекс; 5. О пенсионном обеспечении; 6. И иные подзаконные акты.

4. Необходимо заложить правовые идеи, отраженные в Правилах Манделы, в следующую (третью) Концепцию правовой политики РК после 2020 года. В это связи рекомендуем в большей степени использовать инструмент государственно-частного партнерства в работе уголовно-исполнительной системы. В Правилах Манделы это, помимо труда и бизнеса, актуализировать ГЧП в области здравоохранения (независимые медицинские проверки), аудиторские проверки, ОНК и НПМ.

Литература

1 Из выступления Генерального Прокурора РК на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры от 15 января 2016 года. – <http://prokuror.gov.kz>.

2 Данные информационного сервиса Комитета по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. – <http://pravstat.prokuror.kz>.

3 Закон Республики Казахстана «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года №527-IV // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – <http://adilet.zan.kz..>

References

1 Iz vystuplenija General'nogo Prokurora RK na rasshirennom zasedanii kollegii General'noj prokuratury ot 15 janvarja 2016 goda. – <http://prokuror.gov.kz>.

2 Dannye informacionnogo servisa Komiteta po pravovoj statistike i special'nym uchjotam General'noj prokuratury Respubliki Kazahstan. – <http://pravstat.prokuror.kz>.

3 Zakon Respubliki Kazahstana «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan» ot 6 janvarja 2012 goda №527-IV // Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «Әdilet». – <http://adilet.zan.kz..>