

Ережепқызы Р.

**Вопросы доступа  
к информации, участия  
общественности в принятии  
решений и доступа  
к правосудию**

Erezhepkyzy R.

**Questions of access to  
information, public participation  
in decision-making and access to  
justice**

Ережепқызы Р.

**Ақпаратқа қолжетімділік  
мәселелері, қоғамның шешім  
қабылдауға қатысуы мен  
әділеттілікке қолжетімділігі**

В данной статье автором рассмотрены источники получения экологической информации. Вопросы доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию гарантированы Конституцией Республики Казахстан. Реализация конституционного права на получение, хранение и распространение экологической информации зависит от эффективности сбора и предоставления последней.

**Ключевые слова:** закон, право, доступ к экологической информации, общественность, охрана окружающей среды.

---

In this paper, the author discussed the sources of environmental information. Access to information, public participation in decision-making and access to justice is guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan. The implementation of the constitutional right to receive, store and disseminate environmental information depends on the efficiency of collection and delivery of the latter.

**Key words:** laws, regulations, access to environmental information, public, and environmental protection.

---

Мақалада экологиялық ақпараттарды алу көздері қаралған. Ақпараттарға қолжетімділік мәселелері, қоғамның шешім қабылдауға қатысуы мен әділеттілікке қолжетімділігі Қазақстан Республикасының Конституциясымен кепілденген. Экологиялық ақпараттарды алу, сақтау және тарату Конституциялық құқығын жүзеге асыру оны жинау мен ұсыну тиімділігіне байланысты.

**Түйін сөздер:** заң, құқық, экологиялық ақпаратқа қолжеткізу, қоғам, қоршаған ортаны қорғау.

**ВОПРОСЫ ДОСТУПА  
К ИНФОРМАЦИИ,  
УЧАСТИЯ  
ОБЩЕСТВЕННОСТИ  
В ПРИНЯТИИ  
РЕШЕНИЙ И ДОСТУПА  
К ПРАВОСУДИЮ**

В Конституции РК определено ст. 18 ч. 3: «Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации» [1]. Предоставление информации органов государственной власти основывается на принципах публичности деятельности чиновников. Гражданин имеет право доступа к информации «... о состоянии окружающей среды или о факторах окружающей среды, которые могут оказывать влияние на окружающую среду, обладает правом доступа к информации об экологической безопасности товаров, о деятельности коммунальных служб, о факторах, влияющих на здоровье населения» [2, с. 47].

Реализация конституционного права на получение, хранение и распространение экологической информации зависит от эффективности сбора и предоставления последней. Источники экологической информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов различны, в связи с тем, что она собирается и возникает на основании большого количества данных и сведений, которые получают посредством сбора в ходе научно-исследовательской или законотворческой деятельности, при составлении докладов и отчетов, также формируются из различных сведений, получаемых в результате проведения целого ряда процедур: проведения мониторинга окружающей среды, ведения государственных кадастров природных ресурсов, и по итогам контрольно-ревизионных мероприятий в данной области.

Формированием экологической информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов занимаются многочисленные и разнообразные организации. К ним относятся представительные, исполнительные органы власти РК посредством издания или принятия программ, планов, нормативных актов, проектов. Это уполномоченные органы, отделы соответствующих министерств, агентства, ведомства, представляющие собой сложную организационную систему, объединяющую множество различных учреждений, подразделений, лабораторий, научных институтов, информационных центров.

В процесс их деятельности входят сбор, учет, наблюдения за состоянием окружающей среды и использованием природных ресурсов, а также за факторами воздействия на окружающую среду. Такими факторами, прежде всего, являются загрязнители – хозяйствующие, промышленные, сельскохозяйственные и коммунальные предприятия, добывающие, перерабатывающие, пользователи природных ресурсов, а также различные естественные или происходящие под воздействием природные явления, которые оказывают влияние на окружающую среду.

Кроме того, сбором и анализом экологической информации занимаются многочисленные по роду деятельности научно-исследовательские организации – центры, институты, станции, которые обязаны в той или иной степени изучать и получать информацию о состоянии компонентов окружающей среды, атмосферного воздуха, воды, подземных и наземных почв, животного и растительного мира, климата и т.д.

Общественные экологические организации, коммерческие организации, проектные организации, международные организации, координирующие деятельность по охране окружающей среды как потребители экологической информации, также осуществляют сбор, учет, анализ, располагая и владея сведениями, также могут служить источником информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Все перечисленные выше юридические лица могут рассматриваться в качестве отдельных источников информации. Таким образом, информация в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, относящаяся к одним и тем же объектам, накапливается в различных организациях, может существенно отличаться по характеру, объему и специфическим сведениям.

В научной литературе отсутствует однозначное определение понятия «источник экологической информации».

По мнению, А.С. Попова, «источники экологической информации должны отвечать двум критериям и пониматься:

– во-первых, как деятельность, в ходе которой осуществляется поиск, сбор, обработка, накопление, хранение информации и формирование информационных ресурсов;

– во-вторых, как результат указанной деятельности, т.е. сами информационные ресурсы и системы» [3].

Некоторые ученые в своих работах придерживаются мнения, что вместо термина «источ-

ник» правомерно использовать термин «носитель» информации.

На наш взгляд, термин «источник» шире, охватывает объем и виды предоставления и получения информации, а термин «носитель» лишь указывает его форму.

Например, В.И. Кутузов, А.А. Попов, считают, что «в отношении экологической информации, нам представляется наиболее правомерным использование термина «носитель», а не «источник». Итак, исходя из вышеизложенного, к носителям экологической информации следует отнести:

- нормативно-правовые акты, полностью или частично имеющие экологическое содержание;
- кадастры природных ресурсов, экологически важных объектов и веществ, образующихся в результате производства или потребления;
- данные экологического мониторинга;
- материалы государственного статистического учёта и учёта природных ресурсов (экологического учёта);
- регистры и реестры веществ, объектов и сооружений, имеющих экологическую значимость;
- экологические стандарты для предприятий [3, с. 32-33].

М.М. Бринчук подчеркивает, что всякая деятельность, осуществляемая в рамках права окружающей среды, сопровождается накоплением экологической информации. Одновременно автор выделяет ряд специфических источников, разделяя их на четыре группы:

- 1) нормативная информация об экологическом аудите и охране окружающей природной среды;
- 2) экологическая информация об объекте аудита;
- 3) информация о состоянии компонентов окружающей природной среды, находящихся в зоне возможного влияния аудируемого объекта;
- 4) информация, получаемая с сайтов компетентных на то органов [4].

К.В. Волков предлагает «разделить все источники экологической информации на следующие основные группы по признаку осуществляемой деятельности:

- информация регулярных наблюдений за состоянием окружающей среды (мониторинг текущего и общего состояния среды, ее отдельных сред и компонентов);
- экологическая информация по результатам контрольных экологических мероприятий (государственный, ведомственный и производственный контроль);

– законодательная и нормативная информация (тексты законов и подзаконных актов всех уровней);

– сводная экологическая информация, состоящая из государственного доклада, а также данные государственных кадастров, балансов и баз данных; сводные информационные сообщения (доклады и отчеты) любых организаций» [5].

Ю.С. Шемшученко предлагает при определении задач экологического мониторинга исходить из назначения мониторинга быть источником объективной и максимально полной информации о состоянии окружающей среды [6].

В.В. Гучков определяет экологический мониторинг как начальную стадию системного преобразования информации о процессах, протекающих в окружающей среде. К систематизированным источникам сбора экологической информации автор относит государственные кадастры природных ресурсов и др. [7].

В общем смысле под источником информации понимается любая система, вырабатывающая сообщение или содержащая информацию, предназначенную для ее передачи [3].

Если исходить из данной точки зрения, то под такими системами, содержащими или вырабатывающими экологическую информацию, можно понимать Единую информационную систему Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, Единую систему государственных кадастров природных ресурсов Республики Казахстан, Государственный фонд экологической информации. Указанные виды источников экологической информации могут рассматриваться как приоритетные, но не единственные.

Мониторинг окружающей среды и природных ресурсов – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, природных ресурсов в целях оценки, прогноза и контроля изменений их состояния под воздействием природных и антропогенных факторов [8].

Все данные мониторинга передаются в единую информационную систему, которая является многоцелевой информационной системой, включающей наблюдение за состоянием окружающей среды и природных ресурсов, а также анализ данных об их фактическом состоянии для принятия управленческих и хозяйственных решений в целях обеспечения экологической безопасности, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, а также санитарно-эпидемиологического благополучия населения [8].

Единая информационная система Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов является основным источником экологической информации, необходимой для проведения оценки состояния среды проживания человека, природных комплексов и объектов, а также служат основой для установления приоритетов при разработке стратегических документов по регулированию вопросов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Данные мониторинга позволяют на локальном уровне планировать и разрабатывать мероприятия по снижению антропогенной нагрузки на объекты окружающей среды. В целом же, система Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов направлена на оздоровления окружающей среды, получение информации для обеспечения экологической безопасности страны и создание информационной базы для реализации аргументированной системы государственного контроля в области охраны окружающей среды. Обмен информацией в рамках Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов осуществляется на безвозмездной основе в соответствии с перечнями, формами и сроками, утвержденными уполномоченным органом в области охраны окружающей среды по согласованию со специально уполномоченными государственными органами, осуществляющими мониторинг соответствующих видов природных ресурсов [8].

Национальный Орхусский центр Республики Казахстан создан в июне 2009 года на базе Республиканского государственного предприятия «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» в целях реализации Орхусской конвенции. Этот центр является связующим звеном между государственными органами и гражданским обществом. В настоящее время в Республике Казахстан созданы и функционируют 14 Орхусских центров, веб-порталы Орхусских центров, являются источниками большого объема экологической информации [9].

В настоящее время наблюдается высокая, «почти наркотическая зависимость людей от средств массовой информации (особенно от телевидения и в последние десятилетия – от виртуального мира компьютерных сетей). СМИ заполняют временной, интеллектуальный и эмоциональный вакуум людей, избавляя их от труда заполнять его своими усилиями» [10]. Таким образом, экологические объединения до-

носят экологическую информацию до общества посредством средств массовой информации. В структуре средств массовой информации экологической направленности доминируют периодические печатные издания [11]. Экологические периодические печатные издания предназначены для широкого круга читателей. В основном они рассылаются по библиотекам различных областей Казахстана, а также доставляются физическим и юридическим лицам по подписке. Наиболее популярные периодические печатные издания экологической направленности имеются в свободной продаже, а также доступны через сеть Интернет, где содержится не только последний номер издания, но и архивы за последние несколько лет.

В большей части это, конечно, центральные журналы и газеты, назовем некоторые из них: «Зеленый мир», «Экология и право», «Природа», «Экология и жизнь», «Экологическое образование: до школы, в школе и вне школы», «Нефть и газ Казахстана», «Промышленный Казахстан», «Терра Жер-аа», «Молодежь вестни», «Зелено сердце», «Гро XXI века», «Оши ведения СОЗ», «Жасыл Жапырактар», и многие другие.

СМИ – основной источник информации для людей. Экологические материалы в СМИ призваны помочь гражданам реализовать свое право на знание о состоянии окружающей среды, гарантированное Конституцией РК и международными нормами. Интересы охраны окружающей среды и экологической безопасности Республики Казахстан неразрывно связаны с функционированием СМИ, являющихся одним из основных источников информирования общества и граждан, и выступающих в качестве «мощнейшей опоры» в деятельности «зеленого» движения и общественных экологических объединений (организаций) в стране [12]. Распространение экологической информации среди населения имеет большую просветительско-пропагандистскую значимость в решении вопросов обеспечения экологической безопасности.

Одним из характеристик экологической информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов является его официальный статус, выражается это посредством документирования или тем аргументом, что она должна исходить от уполномоченного государственного органа. Из этого следует, что экологическая информация может быть

представлена в двух основных видах, основным критерием разделения является различный их правовой режим.

К нормативно закреплённым источникам экологической информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов следует отнести:

- нормативно-правовые акты, иные нормативные и правовые акты органов государственной власти и местного самоуправления, полностью или частично имеющие экологическое содержание;
- кадастры природных ресурсов, экологически важных объектов и веществ, образующихся в результате производства или потребления;
- данные экологического мониторинга;
- материалы государственного статистического учёта и учёта природных ресурсов (экологического учёта);

– экологические стандарты для предприятий.

К источникам экологической информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, не имеющим нормативного закрепления, относятся:

- материалы общественных экологических организаций;
- публикации СМИ (информационная продукция);
- специализированное экологическое образование – СМИ и специализированное экологическое образование, являясь источниками экологической информации, обладают при этом определённой спецификой [3];

– Ежегодный Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды в Республике Казахстан, ежегодные статистические сборники.

К не имеющим нормативного закрепления источникам экологической информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, относится та информация, которая исходит от граждан, должностных лиц органов власти, юридических лиц, общественных объединений, не являющихся информационными ресурсами.

Таким образом, информация в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов представляет собой результат, проведенный путем полученных вследствие административных мероприятий и информационного взаимодействия различных уполномоченных структур, также продукт научной деятельности и общественных организаций.

### Литература

- 1 Конституция Республика Казахстан. от 30 августа 1995 г. // Информационно-правовая система «Әділет».
- 2 Экология. Юридический энциклопедический словарь / под ред. проф. С.А. Боголюбова. – М.: НОРМА, 2000. – 144 с.
- 3 Попов А.А. Правовое регулирование экологической информации: дис. ... док. юрид. наук: 12.00.06. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2005. – 189 с.
- 4 Бринчук М.М. Экологическое право: учеб. – М.: Юристъ, 2003. – 670 с.
- 5 Волков К.В. Правовое регулирование доступа к экологической информации (сравнительно-правовой анализ): дис. ... док. юрид. наук: 12.00.06. – М.: Российская Академия Наук; Институт государства и права, 2009. – 205 с.
- 6 Шемшученко Ю.С. Комплексная экологическая экспертиза и мониторинг окружающей среды // Советское государство и право. – 1978. – № 10. – С. 91-97.
- 7 Экологическое право: учеб. для вузов / под ред. В.В. Курочкиной, В.В. Гучкова. – Изд. 2-е, перер. и доп. – М.: Закон и право, 2004. – 367 с.
- 8 Экологический Кодекс Республика Казахстан. от 9 января 2007 г. № 212 // Информационно-правовая система «Әділет».
- 9 Орхусский центр // <http://www.aarhus.kz>.
- 10 Кечекьян С.Ф. Правоотношения в социалистическом обществе. – М.: АН СССР, 1958. – 221 с.
- 11 База данных юридических лиц // <http://www.adilet.gov.kz>.
- 12 Закон «О защите прав потребителей» от 4 мая 2010 года № 274-IV // Информационно-правовая система «Әділет».

### References

- 1 Konstitucija Respublika Kazahstan. ot 30 avgusta 1995 g. // Informacionno-pravovaja sistema «Әdilet».
- 2 Jekologija. Juridicheskij jenciklopedicheskij slovar' / pod red. prof. S.A. Bogoljubova. – M.: NORMA, 2000. – 144 s.
- 3 Popov A.A. Pravovoe regulirovanie jekologicheskoy informacii: dis. ... dok. jurid. nauk: 12.00.06. – M.: Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedenija pri Pravitel'stve RF, 2005. – 189 s.
- 4 Brinchuk M.M. Jekologicheskoe pravo: ucheb. – M.: Jurist#, 2003. – 670 s.
- 5 Volkov K.V. Pravovoe regulirovanie dostupa k jekologicheskoy informacii (sravnitel'no-pravovoj analiz): dis. ... dok. jurid. nauk: 12.00.06. – M.: Rossijskaja Akademija Nauk; Institut gosudarstva i prava, 2009. – 205 s.
- 6 Shemshuchenko Ju.S. Kompleksnaja jekologicheskaja jekspertiza i monitoring okruzhajushhej sredy // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. – 1978. – № 10. – S. 91-97.
- 7 Jekologicheskoe pravo: ucheb. dlja vuzov / pod red. V.V. Kurochkinoj, V.V. Guchkova. – Izd. 2-e, perer. i dop. – M.: Zakon i pravo, 2004. – 367s.
- 8 Jekologicheskij Kodeks Respublika Kazahstan. ot 9 janvarja 2007 g. № 212 // Informacionno-pravovaja sistema «Әdilet».
- 9 Orhusskij centr // <http://www.aarhus.kz>.
- 10 Kecek'jan S.F. Pravootnoshenija v socialisticheskom obshhestve. – M.: AN SSSR, 1958. – 221 s.
- 11 Baza dannyh juridicheskikh lic // <http://www.adilet.gov.kz>.
- 12 Zakon «O zashhite prav potrebitelej» ot 4 maja 2010 goda № 274-IV // Informacionno-pravovaja sistema «Әdilet».