

Джангабулова А.К.  
**Правовые аспекты развития  
топливно-энергетического  
комплекса в Республике  
Казахстан**

В данной статье дается общая характеристика действующим нормативным правовым актам в сфере топливно-энергетического комплекса в Республике Казахстан, направленных на решение проблем, связанных с энергоэффективностью и энергосбережением. Реализация целенаправленной государственной энергосберегающей политики обеспечит энергетическую безопасность нашей стране. Сущность данной политики заключается в устойчивом обеспечении населения и экономики страны энергоносителями, повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. Энергосбережение на сегодняшний день является весьма актуальной и многогранной проблемой. Так как энергоресурсы являются одним из основных источников жизнеобеспечения нашей экономики, необходим целенаправленный и комплексный подход в решении проблемы энергосбережения и энергоэффективности.

**Ключевые слова:** энергетика, энергоэффективность, энергосбережение, возобновляемые источники энергии, энергозатраты.

Dzhangabulova A.K.  
**Legal aspects of the development  
of the fuel and energy sector in  
the context of energy efficiency  
and conservation issues in the  
Republic of Kazakhstan**

In this article, the author writes about the problem of general description to the operating normative legal acts in a sphere fuel – power complex in Republic of Kazakhstan, problems sent to the decision related to energy efficiency and energy-savings. The realization of targeted state energy conservation policy, ensure energy security of our country. The essence of this policy is to ensure a stable population and the economy with energy, more efficient use of energy resources. Energy saving today is a very topical and multifaceted problem. Since energy is one of the main sources of livelihood of our economy, needs a focused and integrated approach to solving the problem of energy conservation and energy efficiency.

**Key words:** energy, energy efficiency, energy-savings, proceeded in energy sources, energy consumptions.

Джангабулова А.К.  
**Қазақстан Республикасының  
энергия үнемдеу және  
энергия тиімділігін арттыру  
саласындағы  
құқықтық аспектісі**

Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасының энергия үнемдеу және энергия тиімділігін арттыру саласындағы нормативті құқықтық актілердің жалпы сипаттамасын келтіреді. «Энергия үнемдеу – 2020» бағдарламасы өнеркәсіпте және ТҚШ саласында энергия тиімділігі және энергияны үнемдеу қағидаларын енгізуге бағытталған. Сонымен қатар, бағдарлама жоспары жергілікті атқарушы органдардың энергияны үнемдеу бағдарламасын жүзеге асыруын, энергия үнемдеуді насихаттау, энергия үнемдеу саласында кадрларды дайындау қарастырылады. Энергия үнемдеу саласында нормативті құқықтық актілер энергия тиімділігі және энергияны үнемдеу қағидаларын енгізуге бағытталған. Энергия үнемдеу мемлекеттің стратегиялық міндеттеріне жатады, сондықтан барлық шаруашылық салаларда және жалпы қоғам ішінде энергия тиімділігін арттыру қажет.

**Түйін сөздер:** энергия, энергия үнемдеу, энергия тиімділігін арттыру, жаңартылған энергия көздері, энергошығын.

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ  
РАЗВИТИЯ ТОПЛИВНО-  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО  
КОМПЛЕКСА  
В РЕСПУБЛИКЕ  
КАЗАХСТАН**

Проблема энергосбережения в настоящее время охватывает все уровни экономики, поэтому внедрение в массы идеи энергосбережения с учетом правовых, экономических и экологических последствий требует решений задач теоретического и практического значений, путем расширения объема научной информации, углубленного ее анализа.

В различных секторах экономики индикатором повышения энергоэффективности могут выступать:

1) в секторе промышленности: уменьшение потребления энергетических ресурсов на единицу произведенной продукции;

2) в секторе жилищно-коммунального хозяйства: снижение потребления теплоэнергии на квадратный метр отапливаемого жилья; снижение потребления топлива на генерирующих установках (газ, мазут, уголь и пр.); снижение потребления электроэнергии на человека; снижение потерь в электро-, теплосетях;

3) в транспортном секторе: снижение потребления топлива пассажирским транспортом (авиатранспорт, железнодорожный транспорт, городской и междугородний пассажирский автотранспорт) на отношение человека на километр, а личного автотранспорта на отношение потребления топлива на километр [1, с. 27].

Учитывая, что мировое потребление энергии постоянно растет, мы считаем, что необходимо более детально рассмотреть роль и перспективы энергосбережения в решении данной проблемы. На сегодняшний день в нашей стране одним из решений энергетического кризиса является внедрение и применение альтернативных источников энергии. По мнению экспертов, 70% энергозатрат приходятся на заводы, оставшиеся 30% тратит население, тогда как в Европе доля энергоресурсов, потребляемых промышленностью, составляет 40%. Однако здесь необходимо учитывать тенденцию роста потребления энергозатрат с ростом экономики.

Несмотря на то, что Республика Казахстан относится к группе государств, обладающих стратегическими запасами углеводородов, а энергоемкость в Казахстане – самая высокая в мире, актуальным остается вопрос энергосбережения и энергоэффективности. В целях решения данных задач была разработана

Программа «Энергосбережение – 2020», где одними из основных приоритетов, являются модернизация и повышение энергоэффективности промышленности страны и масштабная пропаганда энергосбережения среди населения.

В целом необходимо отметить, что данная политика государственного регулирования и стимулирования вопросов энергосбережения и повышения энергоэффективности в Казахстане направлена на решение следующих задач:

- 1) создание нормативно-правовой базы;
- 2) утверждение региональных и отраслевых планов энергосбережения;
- 3) формирование и ведение Государственного энергетического реестра;
- 4) внедрение механизма технического регулирования;
- 5) подготовка специалистов и пропаганда энергосбережения;
- 6) развитие международного сотрудничества;
- 7) участие бизнеса в политике энергосбережения [1, с.27].

Также в контексте решения проблемы энергосбережения особое внимание необходимо уделить развитию проектов по возобновляемым источникам энергии.

При достижении массового производства возобновляемой энергии по доступным ценам будет иметь следующие благоприятные эффекты:

- 1) устойчивый сбыт по доступным и стабильным ценам;
- 2) благоприятный эффект для социального и экономического развития страны;
- 3) генерация устойчивой прибыли;
- 4) создание новых рабочих мест и отраслей промышленности;
- 5) сохранение чистоты окружающей среды;
- 6) сохранение невозобновляемых источников энергии для нужд будущих поколений [2, с. 1].

Огромные запасы углеводородного сырья помогли Республике выстроить энергетическую политику как основу для преодоления кризиса и проведения экономических реформ. Эта отрасль превратилась из централизованной и государственной в рыночную, что усилило ее привлекательность для инвестиций и способствовало выведению Казахстана по запасам углеводородного сырья в лидеры не только среди стран Содружества, но и среди таких крупнейших нефтедобывающих стран, как Норвегия, Мексика и Венесуэла. На территории страны представлены практически все крупнейшие компании мирового углеводородного бизнеса [3, с. 1].

Для создания условий для снижения энергоёмкости ВВП Республики Казахстан и повышения энергоэффективности в Программе «Энергосбережение – 2020» озвучены следующие задачи:

1. Модернизация и повышение энергоэффективности промышленности страны;
2. Снижение уровня потерь в энерго- и теплосетях;
3. Масштабная пропаганда энергосбережения среди населения;
4. Разработка и внедрение механизмов, стимулирующих энергосбережение и повышение энергоэффективности;
5. Формирование механизмов стимулирования деятельности энергосервисных компаний;
6. Подготовка кадров в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;
7. Снижение потребления топлива в транспортном секторе.

Наблюдаемая в последнее время тенденция по увеличению в нашей стране возобновляемых источников энергии (ВИЭ) предполагает разработку новой нормативно-правовой базы в области возобновляемых источников энергии, так как реализация данных проектов требует значительных инвестиций, для привлечения которых необходимо развивать новые финансово-правовые механизмы, учитывая темпы экономики в нашей стране.

Развитие возобновляемых источников энергии, являясь одним из значимых потенциалов зеленой экономики, требует разработки и применения инновационных технологий, соответствующих современной конкурентной среде, так как, наряду с преимуществами внедрения ВИЭ, существуют следующие проблемы, требующие своевременного и эффективного разрешения:

- недостаточная развитость инфраструктуры ЛЭП;
- недостаточная проработанность с точки зрения технологического и проектно-конструкторские опыта, связанная с недостатком профессиональных кадров в данной области;
- регуляторные и правовые риски, связанные с эксплуатацией и обслуживанием в условиях резко континентального климата;
- страховые риски, связанные с обеспечением гарантий сохранности капитала и соблюдения прав интеллектуальной собственности;
- экономические риски, связанные с вхождением на новые рынки сбыта;
- экологические риски, связанные с климатическими условиями.

Отмечая важность Программы ФИИР РК, инициированной Президентом Н.А. Назарбаевым, необходимо отметить, что Казахстан взял курс на индустриализацию страны, направленный на устойчивое и экономическое развитие, связанное с такими сферами промышленности, как возобновляемые источники энергии и инновационные технологии.

Как прогнозирует правительство РК, успешная реализация принятых законодательных мер существенно снизит энергоемкость ВВП на 10% к 2015 году, поэтому в целях исполнения поручения Главы государства по ежегодному снижению энергопотребления на 10% необходимо переходить к форсированному сценарию снижения энергопотребления с реализацией дополнительных мер по ускоренному достижению результата повышения энергоэффективности экономики [4, с. 29].

На сегодняшний день местные исполнительные органы всех областей и городов в рамках программы энергосбережения разработали и реализуют комплексные планы по энергосбе-

режению в сферах ЖКХ, промышленности, подготовки кадров, транспорта. Реализация программ основана на государственной политике энергосбережения, и в последующем это позволит выработать перечень задач, связанных с энергетической безопасностью страны. В свою очередь, реализация проектов возобновляемых источников энергии (ВИЭ) способствует формированию основ «зеленой экономики». Поэтому в целях эффективного решения данной задачи политика энергосбережения должна охватить все регионы и сектора экономики.

Подытоживая вышеизложенное, необходимо отметить, что развитие и внедрение программ направленных на энергосбережение и энергоэффективность способствует развитию производства электрической и тепловой энергии из экологически чистых и неисчерпаемых источников даровой энергии, в том числе и технологий ВИЭ. Так, одной из важных задач программы ФИИР Казахстана по развитию его «зеленой экономики» является повышение не сырьевого экспортного потенциала Казахстана [2, с. 10].

#### Литература

- 1 Программа «Энергосбережение – 2020», №904 от: 04.09.2013г. <http://lighting.eep.kz/upload/law3.pdf>
- 2 [www.strategy2050.kz/page/2014/](http://www.strategy2050.kz/page/2014/)
- 3 Кенчинбаев Р.Р. Топливо-энергетический потенциал Республики Казахстан и его экспортные возможности // Вестник КазНУ. – №1. – 2011.
- 4 Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000958>

#### References

- 1 Programma «Jenergoberezhnie – 2020», №904 ot: 04.09.2013g. <http://lighting.eep.kz/upload/law3.pdf>
- 2 [www.strategy2050.kz/page/2014/](http://www.strategy2050.kz/page/2014/)
- 3 Kenchinbaev R.R. Toplivno-jenergeticheskij potencial Respubliki Kazahstan i ego jeksportnye vozmozhnosti // Vestnik KazNU. – №1. – 2011.
- 4 Gosudarstvennaja programma po forsirovannomu industrial'no-innovacionnomu razvitiju Respubliki Kazahstan na 2010-2014 gody. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000958>