

Берсугурова А.Ш.
**Принципы уголовного
процесса и возбуждение
уголовного преследования**

В статье анализируется значение принципов уголовного процесса при решении вопроса о начале уголовного преследования, процедура начала досудебного производства. Делается акцент на изменения, внесенные в уголовный процесс новым законодательством. Излагается комментарий принципа законности в уголовном процессе РК. Проводится сравнительный анализ с прежним законодательством.

Ключевые слова: уголовный процесс, принципы уголовного процесса, система принципов уголовного процесса, гарантии прав участников процесса.

Bersugurova L.Sh.
**Principles of criminal process
and excitement prosecution**

The article analyzes the importance concerning the principles of criminal procedure in deciding whether to start criminal prosecution pre-trial procedure is beginning. The emphasis is on the changes made to the criminal trial the new legislation. We present comment the principle of legality in criminal proceedings RK. A comparative analysis with the previous legislation.

Key words: criminal procedure, the principles of the criminal process, the system of criminal procedure principles, guarantees the rights of participants of the process.

Берсугурова А.Ш.
**Қылмыстық іс жүргізу
принциптері және қылмыстық
қудалау басталуы**

Мақалада сотқа дейінгі іс жүргізудің басталу процедурасы, қылмыстық қудалаудың басталуы туралы мәселені шешу барысында қылмыстық процестің принциптерінің мәні талданған. Жаңа заңнамамен қылмыстық процеске енгізілген өзгерістерге назар аударылады. ҚР қылмыстық процестің заңдылық принципі туралы түсіндірме берілген. Бұрынғы заңнамамен салыстырмалы анализ жасалған.

Түйін сөздер: қылмыстық процесс, қылмыстық процестің қағидаттары, қылмыстық процесс принциптерінің жүйесі, қатысушыларының құқықтарына кепілдіктер беру.

**ПРИНЦИПЫ
УГОЛОВНОГО
ПРОЦЕССА И
ВОЗБУЖДЕНИЕ
УГОЛОВНОГО
ПРЕСЛЕДОВАНИЯ**

Принципы уголовного процесса – это руководящие положения, определяющие основное содержание деятельности органов предварительного расследования и суда, осуществляемой на основе уголовно-процессуального закона. Различные взгляды высказываются в уголовно-процессуальной науке в отношении процессуальных принципов. Но при всем различии они сходны в одном: принципы – это руководящие положения, на которых строится уголовный процесс. Нет сомнения, что принципы уголовного процесса являются элементом определенного мировоззрения. Принципы вырабатываются наукой. Будучи выработанными, принципы становятся равно обязательными для всех субъектов уголовного процесса.

Большинство процессуалистов считает, что принципы процесса – это общие, руководящие положения, закрепленные в нормах закона. Эта точка зрения, по нашему мнению, является правильной, потому что только после закрепления в норме права то или иное положение становится обязательным для участников процесса.

Принципы уголовного процесса – это правовые положения общего и руководящего значения, которые выражают природу и сущность процесса, определяют построение всех его стадий, форм и институтов и направляют уголовно-процессуальную деятельность на достижение целей и задач, поставленных государством перед уголовным судопроизводством. Принципами уголовного процесса являются обусловленные общественным и государственным строем и закрепленные законодательством основные, исходные положения, определяющие сущность организации и деятельности государственных органов по возбуждению, расследованию и разрешению уголовных дел. Принципы уголовного процесса должны находить реализацию на всем протяжении уголовно-процессуальной деятельности. При этом следует отметить, что все же существуют определенные различия в условиях реализации принципов уголовного процесса на различных стадиях движения уголовного дела, обусловленные конкретными задачами и специфическими процессуальными формами их достижения.

Все принципы, объединенные в стройную систему, раскрывают сущность демократического правосудия, являются

определяющими для всего строя уголовно-процессуальной деятельности и уголовно-процессуальных отношений.

Процессы радикальных преобразований, которые происходят сегодня, требуют совершенствования всей системы гражданских отношений, четкого правового урегулирования, такого, которое бы гарантировало реализацию всех прав и свобод личности соответственно требованиям Конституции Казахстана. Личность должна стоять на переднем плане как важнейшая ценность общества и государства. Вот почему главной задачей современного этапа построения правового государства является защита прав и интересов человека, его жизни, здоровья, чести, достоинства, обеспечение личной неприкосновенности и полной безопасности. Строительство правового государства происходит в очень сложных условиях. Усиливается социальное напряжение, увеличивается количество преступлений, особенно корыстных и против личности.

Установление истины – обязанность правоохранительных органов. Каково бы ни было состояние собранных по делу доказательств, каково бы ни было убеждение следователя, прокурора, суда относительно виновности обвиняемого, по любому уголовному делу должно быть обеспечено строгое соблюдение и исполнение требований уголовно-процессуального законодательства о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств дела. В современных условиях развития нашего государства практическая деятельность лиц и органов, ведущих борьбу с преступностью, немыслима без применения ими уголовно-процессуального принуждения. Поэтому усиливается необходимость соблюдения принципов уголовного процесса при решении вопроса о начале уголовного преследования личности.

Неотъемлемым содержанием правового государства является охрана и обеспечение прав и законных интересов лиц, участвующих в уголовном процессе, и, в частности, подозреваемых. Проблемы обеспечения прав и законных интересов подозреваемого, совершенствования деятельности органов дознания, прокуратуры, суда и адвокатуры являются актуальными. Нельзя бороться с преступностью, не уделяя должного внимания правам личности, и, в частности, правам подозреваемого в уголовном процессе.

В юридической литературе достаточно широко рассматриваются вопросы, которые касаются субъектов уголовно-процессуальной деятельности. В исследованиях учёных рассмат-

риваются конституционные положения, которые касаются личности в уголовном судопроизводстве, гарантий прав и свобод личности, вопросы гражданского обвинения и гражданской защиты, а также профессиональной этики участников уголовного судопроизводства.

Стадия досудебного производства начинается с момента решения вопроса о начале досудебного расследования и заканчивается утверждением прокурором обвинительного акта и решения о передаче дела в суд или прекращением уголовного преследования.

Система предварительного расследования складывается из трех его классических этапов:

1. Общего расследования, которое ведется в отношении общего – неопределенного круга лиц). В уголовном процессе этот этап осуществляется от момента начала производства по уголовному делу до составления обвинительного акта и направления дела прокурора.

2. Суммарное расследование, которое включает в себя суммирование добытых доказательств, предъявление обвинения и выяснение доводов обвиняемого.

3. Специальное расследование, которое производится в отношении конкретного обвиняемого. На данном этапе с учетом подтверждения или опровержения доводов защиты еще раз проверяется обоснованность обвинительных доказательств и определяется окончательное обвинение. В предварительном следствии этот этап завершается составлением обвинительного акта. Допустимо полагать, что согласно УПК существует и четвертый этап досудебной подготовки – деятельность прокурора по делу, поступившему с обвинительным актом.

Досудебное расследование уголовного дела связано с возможностью ограничения или даже лишения прав граждан при применении мер процессуального принуждения, проведения других процессуальных действий. Поэтому закон подробно регламентирует основания и порядок их проведения и фиксацию в постановлениях, протоколах и других следственных процессуальных документах, то есть речь идет о специфической процессуальной форме, присущей этой стадии.

Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований были утверждены приказом ГП РК № 89 от 19 сентября 2014 г. [1].

ЕРДР – это автоматизированная база данных, в которую вносятся сведения о сообщениях об уголовных правонарушениях, при-

нятых по ним процессуальных решениях, произведенных действиях, движении уголовного производства, заявителях и участниках уголовного процесса. Основанием для работы в Системе является регистрация в ней, а также наличие электронной цифровой подписи на соответствующем носителе.

В соответствии с ЗРК «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» электронная цифровая подпись равнозначна собственноручной подписи лица и может использоваться должностными лицами при удостоверении электронных документов, издаваемых ими в пределах их полномочий.

Система представляет собой единую электронную систему для всех правоохранительных органов страны, которым предоставлен соответствующий доступ. Новая система и объем доступа к ней строятся на принципах присвоения пользователям ролей в зависимости от их компетенции, установленной УПК. Также органам, вернее, их техническим подразделениям предоставлено право ввода конкретных пользователей в систему на уже созданные роли – соответственно, дознавателей, следователей, начальников подразделений. Соответствующий доступ имеется и у прокуроров для осуществления надзора.

Регистрация в ЕРДР означает начало расследования. Исключением является проведение неотложных следственных действий. Однако даже в этом случае следователь или дознаватель обязаны одновременно принять меры по регистрации в ЕРДР. При регистрации сообщений, расследовании уголовного дела, при совершении каких-либо следственных действий и принятии процессуальных решений заполняется электронная форма, которая при сохранении автоматически подписывается ЭЦП сотрудника. Сам процесс регистрации и ведения ЕРДР аналогичен существующему порядку расследования, однако есть и различия. Поводами к началу досудебного расследования служат достаточные данные, указывающие на признаки уголовного правонарушения.

В связи с этим, по аналогии с действующим КУЗИ (Книга учета заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, происшествиях) применен общий порядок приема и учета всех поступающих заявлений и сообщений в Книге учета информации, сведения в которую вносятся дежурной частью органов уголовного преследования либо лицами, ответственными за прием и учет таких сообщений (прокуратура, Минис-

терство обороны, где нет дежурных частей). Это дает возможность фильтрации поступающей информации путем регистрации сообщений, не содержащих признаки уголовного правонарушения.

КУИ представляет собой автоматизированную базу данных, которая взаимосвязана с ЕРДР и, по сути, представляет собой единое целое. То есть, установив первичную регистрацию, можно будет отследить весь последующий процесс разрешения материала или расследования уголовного дела до приговора суда. Это сделано, во-первых, для учета и регистрации сообщений, которые не могут быть сразу зарегистрированы в ЕРДР, а также для того, чтобы сразу произвести регистрацию в ЕРДР при подтверждении сообщения и установлении криминальности факта, о котором сообщили по телефону.

При непосредственном обращении с письменным заявлением, при регистрации в КУИ, заявителю выдается талон установленного образца с уникальным номером, по которому он в дальнейшем может отследить судьбу своего заявления на портале. В системе будет реализован функционал, когда звонки, принятые ЦОУ, будут автоматически передаваться в дежурную часть и вноситься в КУИ, как это сделано сейчас в КУЗИ. Срок рассмотрения заявлений и сообщений 24 часа. То есть за это время сотрудник, которому поручена проверка, должен решить – это административное правонарушение или дисциплинарный проступок, сообщение подлежит списанию в номенклатурное дело как не содержащее данных о каком-либо правонарушении, либо заявление надо направить для проверки в налоговые органы.

После того, как дежурная часть примет заявление, выдаст талон и внесет сведения в Книгу учета информации, все материалы незамедлительно передаются под роспись ответственному руководителю следствия или дознания. Производится соответствующая отметка в книге-разноске. Ответственный руководитель, изучив материалы, принимает решение о регистрации в ЕРДР или о принятии иных мер. В случае регистрации в ЕРДР он передает материалы конкретному следователю для регистрации, о чем производит ввод сведений в форму на регистрацию в КУИ о том, что материал поручен конкретному следователю или дознавателю.

Только после этого у конкретного следователя или дознавателя появится доступ к данному материалу в Системе и он сможет заполнить форму на регистрацию в ЕРДР. При регистрации в ЕРДР сразу же производится квалификация

действия по соответствующей статье УК. После регистрации в ЕРДР все электронные формы заполняются только следователем, дознавателем и прокурором.

Наиважнейшим моментом осуществления уголовного преследования является соблюдение принципов уголовного процесса, среди которых первым, как обычно, называют принцип законности, содержание которого закреплено в статье 10 уголовно-процессуального кодекса РК [2]. В статье 10 УПК РК закреплено, что суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель при производстве по уголовным делам обязаны точно соблюдать требования Конституции Республики Казахстан, уголовно-процессуального кодекса РК, иных нормативных правовых актов, касающихся процессуальной деятельности. Суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина. Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Совет Республики Казахстан с представлением о признании этого акта неконституционным. Нарушение закона судом, органами уголовного преследования при производстве по уголовным делам недопустимо и влечет за собой установленную законом ответственность, признание недействительными незаконных актов и их отмену. В случаях коллизии норм уголовно-процессуального кодекса подлежат применению те из них, которые соответствуют принципам уголовного процесса, а при отсутствии в нормах соответствующей регламентации вопросы судопроизводства разрешаются непосредственно на основе принципов уголовного процесса.

Принцип законности заключается в точном, неуклонном и безусловном соблюдении участниками уголовно-процессуальной деятельности всех требований национального законодательства. В качестве общеправового принцип законности нашел полное и четкое отражение в статьях Конституции РК [3]. Провозглашая в части 1 статьи 1 наше государство правовым, Конституция РК в статье 34 возлагает на каждого обязанность по соблюдению ее положений и законодательства РК, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц. Статья 78 Конституции РК подчеркивает, что не под-

лежат применению законы и другие нормативные акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека, гражданина. Законодательно принцип законности закреплен соответствующими процессуальными гарантиями. Последствия нарушения принципа законности выражаются в том, что это влечет за собой установленную законом ответственность, признание недействительными незаконных актов и их отмену. Отступления от уголовно-процессуальных норм для целесообразности разрешения дела или по иным мотивам не допустимы. Принцип законности подкреплен также такими процессуальными гарантиями, как:

- осуществлением прокурорского надзора за законностью во всех стадиях уголовного процесса;
- расширением параметров судебного контроля за законностью досудебного производства;
- судебным надзором за законностью приговоров и постановлений, осуществляемых судами вышестоящих инстанций;
- возможностью лиц, участвующих в деле, обжаловать действия (бездействие) и решения государственных органов и должностных лиц, осуществляющих производство по уголовному делу.

Принцип законности относится ко всем участникам уголовного процесса, распространяется на все стадии и институты уголовного процесса, на все действия и процессуальные решения, характеризует все грани процессуальной деятельности и процессуальных отношений, пронизывает все другие принципы и в значительной мере способствует их фактической реализации. В связи с этим постановления суда (судьи), прокурора, следователя, дознавателя должны быть законными, обоснованными и мотивированными. Принцип законности служит основой всех его принципов, но при этом не теряет своей самостоятельности. Принцип законности обеспечивает всестороннее, полное и объективное исследование всех обстоятельств дела, правильное в соответствии с законом, рассмотрение и разрешение каждого уголовного дела, охрану прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства. Он находит свое выражение в едином и обязательном порядке производства по всем уголовным делам. В соответствии с ним суд, прокурор, орган досудебного расследования при всем различии их компетенций и процессуального положения направляют свою деятельность на раскрытие уголовного правонарушения, изобличение виновного и обеспечение правиль-

ного применения закона. Принцип законности предопределяет законность и обоснованность всех процессуальных решений. Решения, которые завершают стадии процесса, могут быть признаны законными и обоснованными лишь в том случае, если вся предшествующая их принятию деятельность была проведена в точном соответствии с законом.

Литература

- 1 Правила приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований: Утверждены приказом Генерального прокурора РК от 19 сентября 2014г. № 89 (с изм. и доп. по сост. на 23.09.2016г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31619562.
- 2 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗПК № 231-V // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852
- 3 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995года // <http://online.zakon.kz/Document/>.

References

- 1 Pravila priema i registracii zajavlenija, soobshhenija ili raporta ob ugovolnyh pravonarushenijah, a takzhe vedenija Edinogo reestra dosudebnyh rassledovanij: Utverzhdeny prikazom General'nogo prokurora RK ot 19 sentjabrja 2014g. № 89 (s izm. i dop. po sost. na 23.09.2016g.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31619562.
- 2 Ugolovno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: ZRK № 231-V // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852
- 3 Konstitucija Respubliki Kazahstan: prinjata 30 avgusta 1995goda // <http://online.zakon.kz/Document/>.