

Баимбетов Н.С.

**Теоретические аспекты
применения законодательства
в области экологических
рисков в Республике Казахстан**

В данной статье рассматриваются возможные пути решения актуальной на сегодняшний день проблемы экологических рисков в области недропользования и необходимость их дальнейшего исследования. Проблема минимизации экологических рисков не может быть решена без изменений законодательной базы. В целях решения данной проблемы необходимо провести комплекс научных исследований, направленный на совершенствование действующего законодательства.

Ключевые слова: экология, экологические риски, недра, недропользование, законодательство.

Baimbetov N.S.

**Theoretical aspects of
application of legislation in area
of ecological risks in Republic of
Kazakhstan**

In this article, the author writes about the problem of environmental risks of mineral resources and relevance to research in this field of legal science. The problem of minimizing the environmental risks cannot be solved without changes to the legislative framework. In order to solve this problem, it is necessary to conduct complex research aimed at improving the existing legislation.

Key words: mineral resources, environmental risks, ecology, legislation.

Баимбетов Н.С.

**Қазақстан Республикасының
экологиялық тәуекел
саласындағы заңнаманы
қолдануының теориялық
аспектілері**

Бұл мақалада автор жер қойнауын пайдалану барысында болатын экологиялық қауіп-қатер мәселесін құқықтық ғылым жағынан терең зерттеулер жүргізу қажеттілігін қарастырады. Экологиялық қауіп-қатерді азайту мәселесінің шешілуі қолданыстағы заңнаманы өзгертіп мүмкін емес. Осы мәселені шешу мақсатында қолданыстағы заңнаманы жетілдіруге бағытталған, кешенді ғылыми зерттеулер жүргізу қажет.

Түйін сөздер: экология, экологиялық қауіп-қатер, жер қойнауы, заңнама.

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ
АСПЕКТЫ
ПРИМЕНЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ОБЛАСТИ
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ
РИСКОВ В РЕСПУБЛИКЕ
КАЗАХСТАН**

В целях обеспечения баланса экономической, социальной и экологической составляющей деятельности в области недропользования законодательная регламентация обязанностей субъектов правовых отношений в сфере недропользования должна базироваться на прогнозировании возможности устойчивого развития общества и государства.

На сегодняшний день назрела проблема антропогенного воздействия на недра, поэтому рациональное использование и охрана недр должны стать одной из приоритетных задач государства, так как оно находится в прямой зависимости с экологическим благополучием страны.

Вероятность причинения вреда здоровью человека и окружающей среде в результате деятельности субъектов в области недропользования весьма велика, что и определяет экологические риски в данной сфере. Согласно экологическому кодексу Республики Казахстан, экологический риск – это вероятность неблагоприятных изменений состояния окружающей среды и (или) природных объектов вследствие влияния определенных факторов [1]. Экологический риск тесно связан с производственным и геологическим риском, основными предпосылками экологического риска могут быть не только вредные техногенные воздействия на окружающую среду, но и последствия аварий вследствие морального износа оборудования или неустойчивости применяемых технологий а также нерациональная разработка недр и недостаточная геологическая изученность недр [2]. Нередко термин «риск» употребляется как тождественный термину «опасность». Можно привести целый ряд примеров определений, типа «риск – опасность будущего ущерба» или «риск – это опасность возникновения неблагоприятных последствий рассматриваемого события».

Обзор научных публикаций показывает, что все большее распространение получает такой подход к определению риска неблагоприятного события, который учитывает не только вероятность этого события, но также все его возможные последствия. Вероятность события или процесса здесь выступает одним из компонентов риска, а мера последствий (ущерб) – другим. Такое двумерное определение риска используется при количественном оценивании риска.

Совокупность норм, регулирующих организационные, экологические меры по стабилизации экологического состояния при разработке недр, представлены в ряде нормативных актов. В основном они направлены на минимизацию изменений общего состояния недр, на сохранение качества недр в результате хозяйственной деятельности недр. Однако актуальность проблемы минимизации экологических рисков возрастает во всех отраслях недропользования и требует тщательного рассмотрения и решения существующих следующих экологических факторов.

Экологический кодекс Республики Казахстан закрепляет следующие принципы, которые являются основополагающими при осуществлении природопользования, в том числе и при осуществлении операций по недропользованию:

- приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды, благоприятной для жизни, труда и отдыха населения;

- сбалансированного решения социально-экономических задач и проблем окружающей среды в целях перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию в условиях рыночных отношений и удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей в здоровой и благоприятной окружающей среде;

- обеспечения экологической безопасности и восстановления нарушенных естественных экологических систем на территориях с неблагоприятной экологической обстановкой;

- рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, поэтапного введения платы за природопользование и внедрения экономического стимулирования охраны окружающей среды;

- обеспечения сохранения биологического разнообразия и объектов окружающей среды, имеющих особое экологическое, научное и культурное значения;

- государственного регулирования и государственного контроля, неотвратимости ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды;

- предотвращения нанесения ущерба окружающей среде, оценки возможного воздействия на окружающую среду;

- активного и демократического участия населения, общественных объединений и органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды;

- международного сотрудничества в области охраны окружающей среды на основе международного права.

Также особую опасность представляют собой заброшенные нефтяные скважины, которые находятся на стадии ликвидации и являются источником загрязнения. При разработке газовых месторождений наиболее отрицательному воздействию подвергаются и почвы, и водоемы. Концентрация таких вредных веществ, как бензол, нафталин и фенол, зачастую превышает предельно допустимую норму. Токсическое воздействие этих веществ может губительно сказаться на растительном мире и почве.

Для решения поставленных задач по снижению выбросов в окружающую среду загрязняющих веществ необходим поэтапный подход с выделением уровня опасности антропогенного воздействия на недра. Необходимо выделить основные направления для минимизации экологических рисков при недропользовании:

- рациональное и комплексное использование;
- предотвращение загрязнения водных ресурсов;

- предотвращение техногенных процессов;
- утилизация отходов.

Для реализации вышеизложенных задач и максимального уменьшения экологических рисков нам необходимо изучить мировой опыт в области минимизации рисков при недропользовании, провести необходимое количество экспериментальных работ с привлечением высококвалифицированных специалистов в данной области. Современные условия жизни Казахстанского общества требуют принципиально новых экологических основ в области недропользования. Некоторые эксперты предлагают решить проблему за счет платежей за загрязнение окружающей среды, основными функциями которых являются стимулирующая, компенсационная, контрольная. Мы считаем, необходимо расширить экологическую направленность данной отрасли путем внедрения новых технологий, обеспечивающих минимальный размер вреда, наносимого окружающей природной среде, как например, это происходит во многих нефтедобывающих объектах Арктического шельфа. Технологическая модернизация в сфере недропользования является одним из ключевых моментов в решении проблемы минимизации экологических рисков.

Опираясь на международный опыт в решении экологических проблем, можно сделать следующие выводы:

1. Необходимо регулярно проводить оценку влияния деятельности объектов недропользования на окружающую природную среду с целью выявления нарушений экологических стандартов.

2. Необходимо внедрить новые технологии, направленные минимизировать экологические риски.

3. Необходимо расширить использование и переработку вторичного сырья.

4. Необходимо учесть особенности экосистемы в разрабатываемом регионе.

5. Необходимо развитие страхования рисков в сфере недропользования.

Проблема минимизации экологических рисков не может быть 100% решена без изменений законодательной базы, недропользователь должен законодательно закрепить за собой обязанность по снижению и ликвидации экологических рисков в процессе своей деятельности.

Переход к «зеленой экономике» также будет способствовать решению проблем, обусловленных изменением климата. При этом конкретной мерой реагирования станет инвестирование в создание низкоуглеродной, ресурсо-эффективной экономики, в том числе через механизмы Киотского протокола. В планах правительства сформировать положительный имидж Республики Казахстан в области охраны окружающей среды. В контексте решения данной проблемы необходимо создание эколого-правовых институтов, направленных на увеличение эффективных инноваций и реформ на национальном уровне. Организационно-правовые аспекты для объектов недропользования должны содержать различные подходы, обеспечивающие экологическую устойчивость. Если рассматривать экологическую политику Российской компании ОАО «Газпром», можно отметить, что она в первую очередь ориентирована на экологическую безопасность, так как при осуществлении своей деятельности они руководствуются нормами международного и Российского природоохранного законодательства. У нас, в Казахстане, разработка экологических планов на предприятиях не является основным приоритетом при осуществлении тех или иных проектов. В связи с этим необходимо усовершенствовать

государственно-правовой механизм обеспечения минимизации и ликвидации рисков в области недропользования, провести ряд исследований для выявления ряда инструментов воздействия на данную проблематику. Назрела потребность в новых нормативных сопровождениях, сочетающих в себе адекватные экономические отношения и экологическую безопасность. Как показала практика, внедрение экономических механизмов (экологические платежи) оказалось недостаточно эффективным методом поддержания экологически чистых производственных циклов. Система принципов экологических рисков должна осуществляться в следующих направлениях:

- исследование оснований возникновения экологических рисков;
- сравнительно-правовая оценка нормативного регулирования экологических рисков;
- определение степени эффективности существующих и разрабатываемых методов минимизации и ликвидации экологических рисков;
- разработка ряда рекомендаций по проблеме минимизации и ликвидации экологических рисков.

Внедрение полученных практических и теоретических результатов позволит эффективно решить проблему минимизации и ликвидации экологических рисков. Влияние глобального техногенного воздействия на состояние окружающей среды требует постоянного изучения и разработки адекватных мер по снижению экологических рисков в области недропользования в целях недопущения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций с непоправимыми экологическими последствиями.

Исходя из анализа имеющегося законодательства в сфере охраны окружающей среды, необходимо систематизировать виды и формы экологического аудита, что автоматически позволит систематизировать и процесс оценки экологических рисков недропользования. На данный момент в системе государственного управления окружающей средой отсутствуют процедуры и условия экологической аудиторской деятельности, система аккредитации аудиторов, распределение прав и обязанностей, ответственности экологических аудиторов и аудиторских организаций.

Литература

- 1 Экологический кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2016 г.).
- 2 Системно-методический подход к оценке рисков при планировании деятельности нефтегазодобывающих предприятий (на примере республики Казахстан) А.Е. Тасмуханова.
- 3 Эколого-технологические проблемы добычи, обогащения и использования угля / Б.С. Панов, Э.В. Янковская, Ю.Б. Панов, В.И. Федоров.
- 4 Проблемы правового регулирования недропользования: отечественный опыт и зарубежная практика / Ж.С. Елюбаев.
- 5 Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2011 года № 1741- О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 8 февраля 2011 года № 98 «О Стратегическом плане Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан на 2011 – 2015 годы».
- 6 Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» (с изменениями и дополнениями на 2016 г.).

References

- 1 Ekologicheskiy kodeks Respubliki Kazakhstan (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 2016 g. g.)
- 2 Sistemno-metodicheskiy podkhod k otsenke riskov pri planirovaniy deyatel'nosti neftegazodobyvayushchikh predpriyatiy (na primere respubliky Kazakhstan) Tasmukhanova A.Ye.
- 3 Ekologo-tekhnologicheskiye problemy dobychi, obogashcheniya i ispol'zovaniya uglya B.S. Panov, E.V. Yankovskaya, YU.B. Panov, V.I. Fedorov.
- 4 Problemy pravovogo regulirovaniya nedropol'zovaniya: otechestvennyy opyt i zarubezhnaya praktika. ZH.S. Yelyubayev.
- 5 Postanovleniye Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 31 dekabrya 2011 goda № 1741- O vnesenii izmeneniya v postanovleniye Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 8 fevralya 2011 goda № 98 «O Strategicheskom plane Ministerstva okhrany okruzhayushchey sredy Respubliki Kazakhstan na 2011 – 2015 gody»
- 6 Zakon Respubliki Kazakhstan «O nedrakh i nedropol'zovanii» (s izmeneniyami i dopolneniyami na 2016 g.)