

ISSN 1563-0366  
Индекс 75882; 25882

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

# ҚазҰУ ХАБАРШЫСЫ

Заң сериясы

---

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

# ВЕСТНИК КазНУ

Серия юридическая

---

AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY

# KazNU BULLETIN

Law series

---

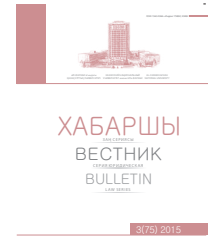
№3 (75)

Алматы  
«Қазақ университеті»  
2015



# ХАБАРШЫ

ЗАҢ СЕРИЯСЫ № 3 (75)



25.11.1999 ж. Қазақстан Республикасының Мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрлігінде тіркелген

Куәлік №956-Ж.

*Журнал жылына 4 рет жарыққа шығады*

## ЖАУАПТЫ ХАТШЫ

**Ережепқызы Р.**, жауапты хатшы

(Қазақстан)

Телефон: +7727-377-33-36;

8-727-377-33-37 (ішкі н. 12-57)

E-mail: rose@mail.ru

## РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

**Байдельдинов Д.Л.**, з.ғ.д., профессор

(бас редактор) (Қазақстан)

**Кенжалиев З.Ж.**, з.ғ.д., профессор

(бас ред. орынбасары) (Қазақстан)

**Сартаев С.С.**, з.ғ.д., академик (Қазақстан)

**Тыныбеков С.Т.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Ибраева А.С.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Джансараева Р.Р.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Усенинова Г.Р.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Еркинбаева Л.К.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Жатқанбаева А.Е.**, з.ғ.д. (Қазақстан)

**Трунк А.**, профессор (Германия)

**Монтекило С.**, профессор (БАӘ)

**Бурхард Б.**, профессор (Германия)

**Лисица В.**, профессор (Ресей)



ҚАЗАҚ  
УНИВЕРСИТЕТІ  
Б А С П А У Й І

## Ғылыми басылымдар бөлімінің басшысы

*Гульмира Шаққозова*

Телефон: +77017242911

E-mail: Gulmira.Shakkozova@kaznu.kz

## Редакторлары:

*Гульмира Бекбердиева, Еркін Жайнақов*

## Компьютерде беттеген:

*Айгүл Алдашева*

## Жазылу мен таратуды үйлестіруші

*Мөлдір Өміртайқызы*

Телефон: +7(727)377-34-11

E-mail: Moldir.Omirtaikyzy@kaznu.kz

## ИБ №8886

Басуға 15.08.2015 жылы қол қойылды.

Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 35 б.т. Офсетті қағаз. Сандық басылыс.

Тапсырыс №3514. Таралымы 500 дана. Бағасы келісімді.

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің

«Қазақ университеті» баспа үйі.

050040, Алматы қаласы, әл-Фараби даңғылы, 71.

«Қазақ университеті» баспа үйінің баспаханасында басылды.

© Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, 2015

Сәрпеков М.  
**Деятельность прокураты  
в сфере обеспечения  
экологической безопасности**

В настоящей статье рассмотрены вопросы деятельности специализированной природоохранной прокуратуры Республики Казахстан в области обеспечения экологической безопасности. При этом обозначены основные проблемы совершенствования деятельности специализированной природоохранной прокуратуры; выработаны конкретные предложения по преодолению имеющихся недостатков.

**Ключевые слова:** прокуратура, проверки, надзор, природоохранное законодательство.

---

Sarpekov M.  
**Activities of prosecutoes  
in the field of providing of  
environmental safety**

This article explores the issues of a specialized environmental prosecutor's activities of the Republic of Kazakhstan in the field of environmental safety. Moreover, the main issues of improving activities of specialized environmental prosecutor's are specified; the concrete proposals for overcoming of existing shortcomings are made.

**Key words:** prosecutor, inspection, supervision, environmental legislation.

---

Сәрпеков М.  
**Экологиялық қауіпсіздікті  
қамтамасыз ету саласындағы  
прокуратура органдарының  
қызметі**

Осы мақалада Қазақстан Республикасының арнайы мамандандырылған табиғат қорғау прокуратура қызметінің экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы мәселелері қарастырылған. Сондай-ақ арнайы мамандандырылған табиғатты қорғау прокуратура қызметін жетілдірудің негізгі мәселелері айқындалған; орын алған кемшіліктердің алдын алуға бағытталған нақты ұсыныстар жасалған.

**Түйін сөздер:** прокуратура, тексерулер, қадағалау, табиғатты қорғау заңнама

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ПРОКУРАТЫ В СФЕРЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

Органы прокуратуры занимают особое место в системе государственных органов Республики Казахстан и образуют единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан.

Согласно пункту 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики [1].

Аналогичное положение содержится в подпункте 1) статьи 4 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре», согласно которому одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры является осуществление надзора за точным и единообразным применением Конституции, законов и указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов [2].

Иными словами, органы прокуратуры осуществляют деятельность в сфере обеспечения экологической безопасности, т.к. одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры является надзор за точным и единообразным применением экологического законодательства Республики Казахстан. В связи с чем надзорная функция прокуратуры направлена на предотвращение экологических правонарушений. Таким образом, органы прокуратуры совместно с иными уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды способствуют обеспечению экологического правопорядка.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 гг. предусматривается, что «органы прокуратуры являются ядром правоохранительной системы страны». При этом отмечается необходимость повышения эффективности надзорной деятельности прокуратуры как основной ее функции [3].

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона РК «О прокуратуре» надзорная деятельность прокуратуры осуществляется путем проведения проверок и (или) анализа состояния законности.

В данной статье мы хотели бы рассмотреть надзорную деятельность органов прокуратуры в области соблюдения природоохранного законодательства РК.

Согласно пункту 1 статьи 48 Закона РК «О прокуратуре» в республике созданы специализированные природоохранные прокуратуры, в деятельность которых входит проведение проверок на предмет соблюдения требований экологического, водного, санитарно-эпидемиологического законодательства Республики Казахстан. На сегодняшний день специализированные прокуратуры зарекомендовали себя в качестве необходимого элемента прокурорской системы. Так, природоохранные прокуратуры путем проведения проверок на предмет соблюдения природоохранного законодательства выявляют нарушения законности, привлекают виновных лиц к различным видам ответственности и взыскивают в пользу государства причиненный ущерб. Наиболее активной является деятельность природоохранных прокуроров по выявлению на автодорогах автотранспорта, превышающего предельно допустимые нормы выбросов в атмосферу.

К наиболее частым правонарушениям, выявляемым природоохранной прокуратурой, относятся загрязнение воздуха, незаконная добыча полезных ископаемых, организация несанкционированных стихийных свалок мусора.

К примеру, природоохранная прокуратура в 2012 г. провела 1225 проверок применения законодательства об охране природы, по результатам которых выявлено 12 966 нарушений законности, из них устранено 10 427. В целях устранения выявленных правонарушений органами прокуратуры внесено 1 408 представлений, отменено и изменено 157 незаконных актов. По актам прокурорского реагирования к различным видам ответственности привлечены 4 604 лица (к дисциплинарной – 1379, административной – 3205 и материальной – 20), возбуждено 46 уголовных дел. Также судами республики удовлетворено 84 иска на сумму свыше 1,005 млрд тенге. По мерам прокурорского реагирования взыскано в доход государства свыше 20,3 млрд. тенге. Для уяснения роли органов прокуратуры в данном вопросе можно отметить, что это 54% взысканных сумм и 43% привлеченных лиц к административной ответственности в сравнении с показателями ра-

боты Министерства охраны окружающей среды за аналогичный период [4].

В Законе РК «О Прокуратуре» закреплены общие положения, связанные в проведении прокурорских проверок. Более детальный порядок их проведения предусмотрен на подзаконном уровне, в нормативных актах прокуратуры (Инструкция по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере, утвержденной приказом Генерального Прокурора РК от 2 сентября 2014 г. № 85; Инструкция об организации прокурорского надзора за законностью следствия и дознания, утвержденную приказом Генерального прокурора РК от 23 мая 2012 г. № 70; Инструкция «О прокурорском надзоре за законностью исполнительного производства», утвержденную приказом Генерального прокурора РК от 28 декабря 2010 г. № 88 и др.).

В рамках деятельности по прокурорскому экологическому надзору органы прокуратуры осуществляют надзор за применением законов об охране окружающей среды, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, недрах и недропользовании. Согласно пункту 88 Инструкции по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере, утвержденной приказом Генерального Прокурора РК от 2 сентября 2014г. № 85 (далее – Инструкция), в сфере надзора за применением природоохранного законодательства приоритетным направлением считается обеспечение законности на особо охраняемых территориях [5].

В рамках прокурорского надзора за применением природоохранного законодательства Инструкция особое внимание уделяет:

1) обеспечению законности при строительстве в водоохраных зонах;

2) выявлению и пресечению фактов незаконного предоставления права пользования природными ресурсами;

3) возмещению ущерба, причиненного окружающей среде в результате противоправных действий;

4) организации и проведению проверок природоохранного законодательства по приоритетным отраслям надзора в данной сфере (предоставление права специального природопользования для субъектов хозяйственной деятельности, предоставление права пользования животным, растительным миром, водными и

лесными ресурсами Республики Казахстан, законность действий и актов уполномоченных государственных органов);

5) соблюдению законности при расходовании средств, выделенных на природоохранные мероприятия, а также при взимании платы за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды;

6) обеспечению сохранности особо охраняемых территорий, редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений, а также иным мероприятиям, направленным на восстановление наиболее благоприятных для жизнедеятельности экологических условий.

При этом в Инструкции акцентируется внимание, что при проведении проверок законности деятельности недропользователей в обязательном порядке проверяются вопросы охраны окружающей среды, особенно в части загрязнения окружающей среды.

В ходе осуществления прокурорских проверок, согласно статьям 6, 29 ЗРК «О Прокуратуре» (и иным иными законодательным актам Экологический Кодекс, Таможенный Кодекс и др.), соответствующие государственные органы и полномочные лица обязаны оказывать содействие: безвозмездно и с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, предоставить необходимые материалы и сведения.

Несмотря на закрепленные широкие полномочия в области обеспечения охраны окружающей среды, в деятельности органов прокуратуры все еще имеются недостатки.

Так, присутствующая неблагоприятная экологическая ситуация в стране свидетельствует о несовершенстве экологического законодательства, а также о недостатках в деятельности прокурорского экологического надзора.

Экологическое законодательство Республики Казахстан претерпело множество изменений. Так, были приняты Лесной Кодекс, Водный Кодекс, Земельный Кодекс и Экологический Кодекс (2007 г.), Концепция Экологической безопасности Казахстана на 2004-2015 гг. Однако, несмотря на внесенные изменения в экологическое законодательство Республики Казахстан, по мнению экспертов, оно все еще не нацелено на восстановление и улучшение загрязненной окружающей среды.

На сегодняшний день в Республике Казахстан в 12 регионах страны функционируют 12 специализированных природоохранных прокуратур (г. Алматы и Алматинская область, Атырауская, Карагандинская, Костанайская, Акмолинская, Мангистауская, СКО, ВКО, ЗКО, ЮКО, Актюбинская).

Сегодня в ходе осуществления своей деятельности специализированная природоохранная прокуратура сталкивается со многими проблемами, решение которых будет способствовать повышению эффективности ее деятельности.

Хотелось бы обозначить наиболее значимые из них:

Во-первых, в связи с несовершенством действующего природоохранного законодательства, в некоторых случаях отсутствует механизм его реализации. Так, к примеру, отсутствует методика расчета ущерба, нанесенного окружающей среде в случае разлива нефти и нефтепродуктов в море.

Во-вторых, в целях исключения дублирования функций государственных органов имеется необходимость в разграничении полномочий государственных органов в сфере экологии.

В-третьих, в целях предотвращения экологических правонарушений органы специализированной прокуратуры нуждаются в усилении их роли и функций.

## Литература

- 1 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_)
- 2 Закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 21 декабря 1995 г. // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002709\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002709_)
- 3 Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_)
- 4 Актуальные вопросы и анализ практики применения законодательства в нефтегазовой отрасли Республики Казахстан // <http://www.zakon.kz/4575556-aktualnye-voprosy-i-analiz-praktiki.html>
- 5 Приказ Генерального Прокурора РК от 2 сентября 2014г. № 85 «Об отвержении Инструкции по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009773>

### References

- 1 Konstitucija Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_)
- 2 Zakon Respubliki Kazahstan «O prokurature» ot 21 dekabnja 1995 g. // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002709\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002709_)
- 3 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 24 avgusta 2009 g. «O Konceptcii pravovoj politiki Respubliki Kazahstan na period s 2010 do 2020 goda» // [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_)
- 4 Aktual'nye voprosy i analiz praktiki primenenija hakonodatel'stva v neftegazovoj otrasli Respubliki Kazahstan // <http://www.zakon.kz/4575556-aktualnye-voprosy-i-analiz-praktiki.html>
- 5 Prikaz General'nogo Prokurora RK ot 2 sentjabrja 2014g. № 85 «Ob otverzhenii Instrukcii po organizacii prokurorskogo nadzora za primeneniem zakonov, sobljudeniem prav i svobod cheloveka i grazhdanina v social'no-jekonomicheskoj sfere» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009773>

