

ISSN 1563-0366
Индекс 75882; 25882

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

ҚазҰУ ХАБАРШЫСЫ

Заң сериясы

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

ВЕСТНИК КазНУ

Серия юридическая

AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY

KazNU BULLETIN

Law series

№3 (75)

Алматы
«Қазақ университеті»
2015



ХАБАРШЫ

ЗАҢ СЕРИЯСЫ № 3 (75)



ХАБАРШЫ
ВЕСТНИК
BULLETIN

3(75) 2015

25.11.1999 ж. Қазақстан Республикасының Мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрлігінде тіркелген

Куәлік №956-Ж.

Журнал жылына 4 рет жарыққа шығады

ЖАУАПТЫ ХАТШЫ

Ережепқызы Р., жауапты хатшы

(Қазақстан)

Телефон: +7727-377-33-36;

8-727-377-33-37 (ішкі н. 12-57)

E-mail: rose@mail.ru

РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

Байдельдинов Д.Л., з.ғ.д., профессор

(бас редактор) (Қазақстан)

Кенжалиев З.Ж., з.ғ.д., профессор

(бас ред. орынбасары) (Қазақстан)

Сартаев С.С., з.ғ.д., академик (Қазақстан)

Тыныбеков С.Т., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Ибраева А.С., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Джансараева Р.Р., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Усенинова Г.Р., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Еркинбаева Л.К., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Жатқанбаева А.Е., з.ғ.д. (Қазақстан)

Трунк А., профессор (Германия)

Монтекило С., профессор (БАӘ)

Бурхард Б., профессор (Германия)

Лисица В., профессор (Ресей)



ҚАЗАҚ
УНИВЕРСИТЕТІ
Б А С П А У Й І

Ғылыми басылымдар бөлімінің басшысы

Гүлмира Шаққозова

Телефон: +77017242911

E-mail: Gulmira.Shakkozova@kaznu.kz

Редакторлары:

Гүлмира Бекбердиева, Еркін Жайнақов

Компьютерде беттеген:

Айгүл Алдашева

Жазылу мен таратуды үйлестіруші

Мөлдір Өміртайқызы

Телефон: +7(727)377-34-11

E-mail: Moldir.Omirtaikyzy@kaznu.kz

ИБ №8886

Басуға 15.08.2015 жылы қол қойылды.

Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 35 б.т. Офсетті қағаз. Сандық басылыс. Тапсырыс №3514. Таралымы 500 дана. Бағасы келісімді.

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің

«Қазақ университеті» баспа үйі.

050040, Алматы қаласы, әл-Фараби даңғылы, 71.

«Қазақ университеті» баспа үйінің баспаханасында басылды.

© Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, 2015

Сәрпеков М.
**Деятельность прокураты
в сфере обеспечения
экологической безопасности**

В настоящей статье рассмотрены вопросы деятельности специализированной природоохранной прокуратуры Республики Казахстан в области обеспечения экологической безопасности. При этом обозначены основные проблемы совершенствования деятельности специализированной природоохранной прокуратуры; выработаны конкретные предложения по преодолению имеющихся недостатков.

Ключевые слова: прокуратура, проверки, надзор, природоохранное законодательство.

Sarpekov M.
**Activities of prosecutoes
in the field of providing of
environmental safety**

This article explores the issues of a specialized environmental prosecutor's activities of the Republic of Kazakhstan in the field of environmental safety. Moreover, the main issues of improving activities of specialized environmental prosecutor's are specified; the concrete proposals for overcoming of existing shortcomings are made.

Key words: prosecutor, inspection, supervision, environmental legislation.

Сәрпеков М.
**Экологиялық қауіпсіздікті
қамтамасыз ету саласындағы
прокуратура органдарының
қызметі**

Осы мақалада Қазақстан Республикасының арнайы мамандандырылған табиғат қорғау прокуратура қызметінің экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы мәселелері қарастырылған. Сондай-ақ арнайы мамандандырылған табиғатты қорғау прокуратура қызметін жетілдірудің негізгі мәселелері айқындалған; орын алған кемшіліктердің алдын алуға бағытталған нақты ұсыныстар жасалған.

Түйін сөздер: прокуратура, тексерулер, қадағалау, табиғатты қорғау заңнама

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ПРОКУРАТЫ В СФЕРЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Органы прокуратуры занимают особое место в системе государственных органов Республики Казахстан и образуют единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан.

Согласно пункту 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики [1].

Аналогичное положение содержится в подпункте 1) статьи 4 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре», согласно которому одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры является осуществление надзора за точным и единообразным применением Конституции, законов и указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов [2].

Иными словами, органы прокуратуры осуществляют деятельность в сфере обеспечения экологической безопасности, т.к. одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры является надзор за точным и единообразным применением экологического законодательства Республики Казахстан. В связи с чем надзорная функция прокуратуры направлена на предотвращение экологических правонарушений. Таким образом, органы прокуратуры совместно с иными уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды способствуют обеспечению экологического правопорядка.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 гг. предусматривается, что «органы прокуратуры являются ядром правоохранительной системы страны». При этом отмечается необходимость повышения эффективности надзорной деятельности прокуратуры как основной ее функции [3].

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона РК «О прокуратуре» надзорная деятельность прокуратуры осуществляется путем проведения проверок и (или) анализа состояния законности.

В данной статье мы хотели бы рассмотреть надзорную деятельность органов прокуратуры в области соблюдения природоохранного законодательства РК.

Согласно пункту 1 статьи 48 Закона РК «О прокуратуре» в республике созданы специализированные природоохранные прокуратуры, в деятельность которых входит проведение проверок на предмет соблюдения требований экологического, водного, санитарно-эпидемиологического законодательства Республики Казахстан. На сегодняшний день специализированные прокуратуры зарекомендовали себя в качестве необходимого элемента прокурорской системы. Так, природоохранные прокуратуры путем проведения проверок на предмет соблюдения природоохранного законодательства выявляют нарушения законности, привлекают виновных лиц к различным видам ответственности и взыскивают в пользу государства причиненный ущерб. Наиболее активной является деятельность природоохранных прокуроров по выявлению на автодорогах автотранспорта, превышающего предельно допустимые нормы выбросов в атмосферу.

К наиболее частым правонарушениям, выявляемым природоохранной прокуратурой, относятся загрязнение воздуха, незаконная добыча полезных ископаемых, организация несанкционированных стихийных свалок мусора.

К примеру, природоохранная прокуратура в 2012 г. провела 1225 проверок применения законодательства об охране природы, по результатам которых выявлено 12 966 нарушений законности, из них устранено 10 427. В целях устранения выявленных правонарушений органами прокуратуры внесено 1 408 представлений, отменено и изменено 157 незаконных актов. По актам прокурорского реагирования к различным видам ответственности привлечены 4 604 лица (к дисциплинарной – 1379, административной – 3205 и материальной – 20), возбуждено 46 уголовных дел. Также судами республики удовлетворено 84 иска на сумму свыше 1,005 млрд тенге. По мерам прокурорского реагирования взыскано в доход государства свыше 20,3 млрд. тенге. Для уяснения роли органов прокуратуры в данном вопросе можно отметить, что это 54% взысканных сумм и 43% привлеченных лиц к административной ответственности в сравнении с показателями ра-

боты Министерства охраны окружающей среды за аналогичный период [4].

В Законе РК «О Прокуратуре» закреплены общие положения, связанные в проведении прокурорских проверок. Более детальный порядок их проведения предусмотрен на подзаконном уровне, в нормативных актах прокуратуры (Инструкция по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере, утвержденной приказом Генерального Прокурора РК от 2 сентября 2014 г. № 85; Инструкция об организации прокурорского надзора за законностью следствия и дознания, утвержденную приказом Генерального прокурора РК от 23 мая 2012 г. № 70; Инструкция «О прокурорском надзоре за законностью исполнительного производства», утвержденную приказом Генерального прокурора РК от 28 декабря 2010 г. № 88 и др.).

В рамках деятельности по прокурорскому экологическому надзору органы прокуратуры осуществляют надзор за применением законов об охране окружающей среды, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, недрах и недропользовании. Согласно пункту 88 Инструкции по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере, утвержденной приказом Генерального Прокурора РК от 2 сентября 2014г. № 85 (далее – Инструкция), в сфере надзора за применением природоохранного законодательства приоритетным направлением считается обеспечение законности на особо охраняемых территориях [5].

В рамках прокурорского надзора за применением природоохранного законодательства Инструкция особое внимание уделяет:

1) обеспечению законности при строительстве в водоохраных зонах;

2) выявлению и пресечению фактов незаконного предоставления права пользования природными ресурсами;

3) возмещению ущерба, причиненного окружающей среде в результате противоправных действий;

4) организации и проведению проверок природоохранного законодательства по приоритетным отраслям надзора в данной сфере (предоставление права специального природопользования для субъектов хозяйственной деятельности, предоставление права пользования животным, растительным миром, водными и

лесными ресурсами Республики Казахстан, законность действий и актов уполномоченных государственных органов);

5) соблюдению законности при расходовании средств, выделенных на природоохранные мероприятия, а также при взимании платы за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды;

6) обеспечению сохранности особо охраняемых территорий, редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений, а также иным мероприятиям, направленным на восстановление наиболее благоприятных для жизнедеятельности экологических условий.

При этом в Инструкции акцентируется внимание, что при проведении проверок законности деятельности недропользователей в обязательном порядке проверяются вопросы охраны окружающей среды, особенно в части загрязнения окружающей среды.

В ходе осуществления прокурорских проверок, согласно статьям 6, 29 ЗРК «О Прокуратуре» (и иным иными законодательным актам Экологический Кодекс, Таможенный Кодекс и др.), соответствующие государственные органы и полномочные лица обязаны оказывать содействие: безвозмездно и с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, предоставить необходимые материалы и сведения.

Несмотря на закрепленные широкие полномочия в области обеспечения охраны окружающей среды, в деятельности органов прокуратуры все еще имеются недостатки.

Так, присутствующая неблагоприятная экологическая ситуация в стране свидетельствует о несовершенстве экологического законодательства, а также о недостатках в деятельности прокурорского экологического надзора.

Экологическое законодательство Республики Казахстан претерпело множество изменений. Так, были приняты Лесной Кодекс, Водный Кодекс, Земельный Кодекс и Экологический Кодекс (2007 г.), Концепция Экологической безопасности Казахстана на 2004-2015 гг. Однако, несмотря на внесенные изменения в экологическое законодательство Республики Казахстан, по мнению экспертов, оно все еще не нацелено на восстановление и улучшение загрязненной окружающей среды.

На сегодняшний день в Республике Казахстан в 12 регионах страны функционируют 12 специализированных природоохранных прокуратур (г. Алматы и Алматинская область, Атырауская, Карагандинская, Костанайская, Акмолинская, Мангистауская, СКО, ВКО, ЗКО, ЮКО, Актюбинская).

Сегодня в ходе осуществления своей деятельности специализированная природоохранная прокуратура сталкивается со многими проблемами, решение которых будет способствовать повышению эффективности ее деятельности.

Хотелось бы обозначить наиболее значимые из них:

Во-первых, в связи с несовершенством действующего природоохранного законодательства, в некоторых случаях отсутствует механизм его реализации. Так, к примеру, отсутствует методика расчета ущерба, нанесенного окружающей среде в случае разлива нефти и нефтепродуктов в море.

Во-вторых, в целях исключения дублирования функций государственных органов имеется необходимость в разграничении полномочий государственных органов в сфере экологии.

В-третьих, в целях предотвращения экологических правонарушений органы специализированной прокуратуры нуждаются в усилении их роли и функций.

Литература

- 1 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
- 2 Закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 21 декабря 1995 г. // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002709_
- 3 Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_
- 4 Актуальные вопросы и анализ практики применения законодательства в нефтегазовой отрасли Республики Казахстан // <http://www.zakon.kz/4575556-aktualnye-voprosy-i-analiz-praktiki.html>
- 5 Приказ Генерального Прокурора РК от 2 сентября 2014г. № 85 «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009773>

References

- 1 Konstitucija Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
- 2 Zakon Respubliki Kazahstan «O prokurature» ot 21 dekabrja 1995 g. // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002709_
- 3 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 24 avgusta 2009 g. «O Konceptcii pravovoj politiki Respubliki Kazahstan na period s 2010 do 2020 goda» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_
- 4 Aktual'nye voprosy i analiz praktiki primenenija zakonodatel'stva v neftegazovoj otrasli Respubliki Kazahstan // <http://www.zakon.kz/4575556-aktualnye-voprosy-i-analiz-praktiki.html>
- 5 Prikaz General'nogo Prokurora RK ot 2 sentjabrja 2014g. № 85 «Ob otverzhenii Instrukcii po organizacii prokurorskogo nadzora za primeneniem zakonov, sobljudeniem prav i svobod cheloveka i grazhdanina v social'no-jekonomicheskoj sfere» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009773>

