

ISSN 1563-0366
Индекс 75882; 25882

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

ҚазҰУ ХАБАРШЫСЫ

Заң сериясы

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

ВЕСТНИК КазНУ

Серия юридическая

AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY

KazNU BULLETIN

Law series

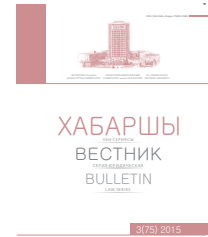
№3 (75)

Алматы
«Қазақ университеті»
2015



ХАБАРШЫ

ЗАҢ СЕРИЯСЫ № 3 (75)



25.11.1999 ж. Қазақстан Республикасының Мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрлігінде тіркелген

Куәлік №956-Ж.

Журнал жылына 4 рет жарыққа шығады

ЖАУАПТЫ ХАТШЫ

Ережепқызы Р., жауапты хатшы

(Қазақстан)

Телефон: +7727-377-33-36;

8-727-377-33-37 (ішкі н. 12-57)

E-mail: rose@mail.ru

РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

Байдельдинов Д.Л., з.ғ.д., профессор

(бас редактор) (Қазақстан)

Кенжалиев З.Ж., з.ғ.д., профессор

(бас ред. орынбасары) (Қазақстан)

Сартаев С.С., з.ғ.д., академик (Қазақстан)

Тыныбеков С.Т., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Ибраева А.С., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Джансараева Р.Р., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Усенинова Г.Р., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Еркинбаева Л.К., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Жатқанбаева А.Е., з.ғ.д. (Қазақстан)

Трунк А., профессор (Германия)

Монтекило С., профессор (БАӘ)

Бурхард Б., профессор (Германия)

Лисица В., профессор (Ресей)



ҚАЗАҚ
УНИВЕРСИТЕТІ
Б А С П А У Й І

Ғылыми басылымдар бөлімінің басшысы

Гүлмира Шаққозова

Телефон: +77017242911

E-mail: Gulmira.Shakkozova@kaznu.kz

Редакторлары:

Гүлмира Бекбердиева, Еркін Жайнақов

Компьютерде беттеген:

Айгүл Алдашева

Жазылу мен таратуды үйлестіруші

Мөлдір Өміртайқызы

Телефон: +7(727)377-34-11

E-mail: Moldir.Omirtaikyzy@kaznu.kz

ИБ №8886

Басуға 15.08.2015 жылы қол қойылды.

Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 35 б.т. Офсетті қағаз. Сандық басылыс.

Тапсырыс №3514. Таралымы 500 дана. Бағасы келісімді.

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің

«Қазақ университеті» баспа үйі.

050040, Алматы қаласы, әл-Фараби даңғылы, 71.

«Қазақ университеті» баспа үйінің баспаханасында басылды.

© Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, 2015

Айтимов Б.Ж.

**Теоретико-правовые подходы
к определению понятия
«некоммерческая
организация»**

На сегодняшний день наблюдается сложный и многогранный процесс формирования казахстанского некоммерческого сектора, в котором закладываются основы и традиции его совершенствования в перспективе, а исследование ее правовых проблем является актуальным. Приоритетным направлением деятельности некоммерческих организаций как институтов гражданского общества является защита прав, свобод и законных интересов людей, демократических ценностей, обеспечение в обществе баланса интересов. Именно в связи с этим в статье рассматривается сущность и связанное с ним определение понятия «некоммерческих организаций». Анализируя гражданскую правосубъектность некоммерческих организаций в гражданском законодательстве РК и других стран, касающаяся некоммерческих организаций.

Ключевые слова: некоммерческая организация, неправительственная организация, социальные организации, гражданское общество, неизвлечение дохода.

Aitimov B.Zh.

**Theoretical and legal approaches
to the definition of «non-profit
organization»**

As of today, there is a complex and multifaceted process of formation of the Kazakh-profit sector, in which the foundations and traditions of its improvement in the future, and the study of its legal problems is important. The priority of the non-profit organizations such as the institutions of civil society is to protect the rights, freedoms and legitimate interests of the people, democratic values, ensuring the balance of interests in society. It is in this context, the article examines the nature and the associated definition of «non-profit organizations.» Analyzing the civil capacity of nonprofit organizations in the civil law, the terminology used in the legislation of the Republic of Kazakhstan and other countries regarding non-profit organizations is examined.

Key words: non-profit organizations, NGOs, social organizations, civil society, the unrecovered revenue.

Айтимов Б.Ж.

**«Коммерциялық емес ұйым»
ұғымын анықтаудың
теориялық-құқықтық
бағыттары**

Бүгінгі таңда қазақстандық коммерциялық емес сектордың қалыптасуының қиын да көпқырлы үдерісі байқалуда, ал бұл өз кезегінде оның алдағы уақытта жетілдіруінің негізі мен үлгісі болып табылады. Сондықтан да, осы бағыттағы құқықтық мәселелерді зерттеу өзектілікке ие. Азаматтық қоғам институты ретіндегі коммерциялық емес ұйымның маңызды бағыты болып адамдардың құқықтары мен бостандықтарын және заңды мүдделерін, демократиялық құндылықтарды қорғау, қоғамдағы мүдделер балансын қамтамасыз ету табылады. Осыған байланысты мақалада «коммерциялық емес ұйымдардың» мәні, онымен байланысты олардың анықтамасы қаралған. Коммерциялық емес ұйымдардың азаматтық заңнамадағы азаматтық құқық субъектілігін талдай отырып, коммерциялық емес ұйымға қатысты ҚР заңнамаларында және өзге де елдерде қолданылып жүрген терминдер зерттелді.

Түйін сөздер: коммерциялық емес ұйым, үкіметтік емес ұйым, әлеуметтік ұйымдар, азаматтық қоғам, табысты көздемеу.

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ
ПОДХОДЫ
К ОПРЕДЕЛЕНИЮ
ПОНЯТИЯ
«НЕКОММЕРЧЕСКАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ»**

В Казахстане некоммерческие организации стали развиваться лишь в конце 80-х годов XX века в связи с преобразованиями в сфере политики и экономики. На сегодняшний день они являются основой развития гражданского общества в нашей стране, и их возрастающая роль обусловлена построением социально-ориентированной рыночной экономики.

По словам американского социолога Питера Друкера, «задача государства – разрабатывать правила и вводить их в действие силой закона, бизнеса – зарабатывать деньги. Задача организации социального (некоммерческого – *авт.*) сектора – способствовать здоровью и благополучию человека... Эти организации служат еще одной, не менее важной цели. Они пробуждают чувство гражданской ответственности. Все, что мы можем делать в качестве граждан – это голосовать один раз в несколько лет и регулярно платить налоги. Участвуя в работе организации социального (некоммерческого – *авт.*) сектора, можно внести в такое положение вещей определенные коррективы» [1, с. 45]. Можно согласиться с мнением ученого, т.к. только в некоммерческом секторе частная инициатива направляется для достижения общественно-полезных целей.

За последние двадцать лет заметно увеличилось число некоммерческих организаций в нашей стране, однако до сих пор информированности людей о некоммерческих организациях и их деятельности достаточно низок.

В Казахстане осуществлен ряд масштабных общественно-политических преобразований, в ходе которых учтен передовой зарубежный опыт и современные тенденции развития ведущих стран планеты. Одним из главных векторов государственного развития стало изменение парадигмы взаимодействия власти и некоммерческого сектора, то есть неустойчивый диалог уступил место взаимовыгодному сотрудничеству.

В конце 1990-х годов стали закладываться основы перехода на качественно новый этап развития отношений между государством и некоммерческими организациями. Это время можно назвать периодом укрепления сотрудничества и разработки практических механизмов взаимодействия. Импульсом в совершенствовании данного процесса послужила Программа демократизации общества, предложенная президентом Республики

Казахстан Н. Назарбаевым в рамках ежегодного Послания народу Казахстана от 16 сентября 1998 года [2]. В нем Президент РК отметил, что усиление роли неправительственных (некоммерческих – *авт.*) организаций в строительстве гражданского общества является ключевым элементом демократизации, а высказанные им тезисы стали мощным побудительным мотивом для развития взаимодействия между государством и неправительственным сектором.

В своем Послании народу Казахстана Президент РК еще раз отметил, что «неправительственные общественные организации уже сегодня играют в Казахстане огромную роль и в правозащитной деятельности, и в реализации особых интересов групп населения, и в социальной стабилизации общества. Необходима серьезная государственная поддержка, в частности, через систему грантов на реализацию социально значимых проектов. Пора начинать масштабную работу и в этом плане» [3].

Как правило, либерализация политической системы любой страны направлена не только на расширение участия граждан в общественно-политической жизни, но и их интеграцию в систему властных отношений в рамках норм, содержащихся в Конституции государства. Принципиальным признаком, по которому можно судить о возможностях развития гражданского общества в той или иной стране, является способность ее населения к социально-культурной и политической самоорганизации. В этом плане совершенствование некоммерческого сектора – неотъемлемый атрибут трансформируемого социума, непосредственно поощряющий и расширяющий методы взаимодействия институтов гражданского общества с государством. Для того чтобы эффективно функционировать, гражданское общество должно быть структурированным, поэтому некоммерческие организации являются важной частью такого социума. Вне всякого сомнения, количество, состояние и эффективность деятельности неправительственных организаций – показатели развития гражданского общества.

К настоящему времени в Казахстане, по данным официальной статистики, численность некоммерческих организации достигла почти 20 тысяч. Среди них количество некоммерческих организаций, по сведениям Министерства юстиции РК, на 1 января 2014 года в РК составило 18 647 [4].

Приоритетным направлением деятельности институтов гражданского общества должна стать защита прав, свобод и законных интересов

людей, демократических ценностей, обеспечение в обществе баланса интересов. В политической и социальной сфере они должны служить противовесом государственным структурам, становиться важнейшим инструментом общественного контроля за их деятельностью. Без укрепления демократических ценностей в сознании людей ни демократия сама по себе ни усилия извне не могут ускорить процессы демократизации. Некоммерческие организации – это, по сути, добровольные самоуправляющиеся организации, которые вследствие этого не могут подчиняться органам государственной власти.

Мировая практика в сфере некоммерческих организаций несколько отличается от казахстанской, даже в обозначении данных организаций.

Термины, используемые для их описания в национальном законодательстве, могут варьироваться: это могут быть неправительственные организации (НПО), некоммерческие организации (НКО), организации гражданского общества (ОГО). Следует иметь в виду, что в строгом смысле словосочетание «неправительственные организации» (и аббревиатура НПО) не являются юридическим термином, однако их использование в практике закрепилось во многом благодаря тому, что они широко употребляются в документах Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, а также ряда других международных структур для обозначения неправительственных, некоммерческих организаций. В частности, в Казахстане термин «неправительственная организация» получил распространение главным образом с подачи международных донорских формирований, заменив отечественные названия самодеятельных или независимых общественных объединений. Можно признать и то, что общепринятой, универсальной терминологии для полного описания всего сектора неправительственных организаций пока не существует. В разных странах в состав неправительственных организаций включают (и исключают из него) различные структуры и общественные образования. В узком понимании – применительно к каждому государству – термин «неправительственная организация» обозначает лишь формально созданную и де-юре учрежденную структуру, признаваемую юридическим лицом в той правовой системе, где она была учреждена [5, с. 15]. В общем принято считать, что неправительственные организации – открытые некоммерческие организации, не ограниченные профессиональной спецификой (поэтому к НПО не относятся профсоюзы) и не

стремящиеся к государственной власти (в связи с чем в таковые не включают политические партии) [6, с. 39].

Рассматривая электронные словари, мы поняли, что многие ссылаются на определение, которое приведено в ГК РФ.

Г. Литвинцева в словаре терминов по институциональной экономике определяет сущность некоммерческой организации следующим образом «Некоммерческая (бесприбыльная) организация – организация (часто корпорация), доход от деятельности которой за вычетом расходов должен оставаться в самой организации и использоваться для достижения стоящих перед организацией целей».

Словарь «Академик.ру» также дает не совсем корректное определение: «некоммерческая организация – это организация, юридическое лицо, для которого извлечение прибыли не является целью деятельности. Некоммерческая организация имеет право в определенных случаях заниматься коммерческой деятельностью, но только для решения некоммерческих задач» [7]. Интересно знать, что автор имеет в виду под словосочетанием «определенные случаи».

Если обратиться к зарубежным или европейским источникам литературы, то можно увидеть, что данные организации имеют разнообразные дефиниции, но в основном они называются «неприбыльными». В научной литературе, как правило, встречаются такие понятия, как «третий сектор» или «бесприбыльные организации», но они не общеприняты. Однако, существует целый ряд дефиниций, которые едва можно использовать как синонимы вышеуказанным терминам. Так, в экономической статистике используется такое обозначение, как «организация без цели получения дохода», которое указывает на негативно разграничивающий функциональный аспект. В повседневной речи употребляются такие понятия, как «объединение», «союз», которые являются ярлыком обозначения организации третьего сектора. В понятии «добровольное объединение» сфокусирована структурная особенность – участие на общественных началах. В политике используются такие понятия, как «негосударственная организация» и «некоммерческая организация», которые выражают негативное разграничение либо учитывается отношение между такими организациями и государством, либо устанавливается разграничение между экономическими предприятиями и неэкономическими единицами. Под «негосударственными организациями» можно тогда понимать все ор-

ганизации, не относящихся к государственному сектору.

Согласно критериям проекта «The Corporate Nonprofit Sector Project» университета Джона Хопкинса (Балтимор, штат Мэриленд), необходимо определять неприбыльные организации как социотехнические структуры, которые более или менее открыты, формально структурированы и независимы напрямую от государственного влияния, генерирующие и комбинирующие добровольные работы и услуги, и различные материальные и нематериальные ресурсы для достижения самостоятельно установленной ориентированной цели, а не для получения основного предпринимательского дохода, чтобы тем самым производить материальные и нематериальные работы и услуги для себя и других [8].

В Великобритании используется термин «благотворительные организации», в который включены все общественно-полезные организации.

Проведение полного разграничения между коммерческими и некоммерческими организациями дало бы нам четко определить понятие «некоммерческая организация», но, исследуя данную тему, это оказалось затруднительной задачей. Неопределенность понятия «некоммерческая организация», а также их участие в гражданском обороте «наносит ущерб задуманному законодателем функциональному критерию деления всех юридических лиц на виды» [9, с. 107].

Следуя концептуальной тенденции о сохранении принятого законодателем деления юридических лиц на коммерческие и некоммерческие, руководствуясь стремлением достигнуть ясности в вопросе о понятии «некоммерческой организации», ученые стали предлагать альтернативные законодательному наименования некоммерческих организаций: «непредпринимательские» [10, с. 119], «социальные» [11, с. 176], «гражданские организации» [12, с. 245].

Цель доктринальной активности понятна и оправданна – исключить рассогласование между законодательными установками и фактическими намерениями учредителей некоммерческих организаций, когда последние в задуманном законодателем непредпринимательском «облике» весьма активно входят в сферу коммерческих отношений, благодаря чему многое подверглось смещению.

В этой связи перед нами стал вопрос, насколько на законной основе нынешние некоммерческие организации занимаются деятельностью, приносящей доход.

Цель исследования понятна и оправдана – исключить рассогласование между законодательными установками и фактическими намерениями учредителей некоммерческих организаций, когда последние в задуманном законодателем непредпринимательском «облике» весьма активно входят в сферу коммерческих отношений, благодаря чему многое подверглось смешению. Так, гражданско-правовой статус некоммерческих юридических лиц, в отличие от коммерческих, обрел черты объединительности. По закону они – некоммерческие, а значит, им, исходя из логического объема их названия, нельзя ориентироваться на коммерческую деятельность. Но по закону «некоммерческая организация может заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это соответствует ее уставным целям» (п. 3 ст. 34 ГК РК). Весьма нечеткие ограничения относительно «лишь» привели к тому, что «может» стало чаще правилом, нежели исключением. Как следствие, принцип специальной правоспособности некоммерческих организаций получил значительный декларативный оттенок.

Впервые деление всех юридических лиц на коммерческие и некоммерческие было проведено с принятием 31 мая 1991 года Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик в 1991 г. в ст. 18 [13]. Подобный шаг со стороны казахстанского законодателя был предпринят 1994 году [14].

С учетом далеко не масштабных исторических воззрений современный идеальный образ некоммерческого юридического лица в казахстанском законодательстве, так же, как и в законодательстве европейском [15, с. 147], связывался и продолжает связываться созданием его «для достижения социальных, культурных, научных, образовательных, благотворительных, управленческих целей; защиты прав, законных интересов граждан и организаций; разрешения споров и конфликтов; удовлетворения духовных и иных потребностей граждан; охраны здоровья граждан, охраны окружающей среды, развития физической культуры и спорта; оказания юридической помощи, а также в других целях, направленных на обеспечение общественных благ и благ своих членов (участников)» [16]. К созданию именно такого, далеко не коммерческого, облика стремился законодатель.

«С некоммерческими юридическими лицами мы боялись навредить. У нас был такой принцип: если мы чего-то не знаем, то лучше не трогать» отметил Е.А. Суханов – участник рабочей груп-

пы по разработке действующего Гражданского кодекса РФ. По нашему мнению, «сектор некоммерческие юридические лица» так и остался не тронутым, как было на практике российского законодательства.

Время показало, что фактически отсутствующее законодательное и теоретическое прошлое, относящееся к некоммерческим юридическим лицам, не позволило обеспечить законодательную полноту и должное содержание норм о них как об участниках гражданских правоотношений. По замечанию В.Ф. Яковлева, их правовая фигура оказалась «загадочной, туманной и многоликой» [17, с. 147].

Гражданский кодекс Республики Казахстан (РК) дает определение некоммерческой организации (НКО) как организации, не имеющей извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученный чистый доход между участниками. ГК определяет коммерческую организацию как организацию, преследующую извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности [14].

Таким образом, отличиями между некоммерческими организациями и коммерческими организациями являются:

- 1) наличие у некоммерческих организации целей деятельности, отличающихся от цели извлечения прибыли;
- 2) извлечение дохода не может являться основной целью деятельности для некоммерческих организаций;
- 3) запрет на распределение чистого дохода между участниками некоммерческих организаций.

Одним из существенных отличий некоммерческих организаций от коммерческих организаций является то, что первые должны иметь определенные цели деятельности, отличающиеся от цели извлечения дохода (часто их называют еще уставными). В статье 4 Закона РК «О некоммерческих организациях» указываются некоторые из возможных уставных целей некоммерческих организаций – это «социальные, культурные, научные, образовательные, благотворительные, управленческие цели; защита прав, законных интересов граждан и организаций; разрешение споров и конфликтов; удовлетворение духовных и иных потребностей граждан; охрана здоровья граждан, охрана окружающей среды, развитие физической культуры и спорта; оказание юридической помощи» [16]. Безусловно, что все возможные цели деятельности некоммерческих организаций нельзя охватить каким-либо зако-

нодательным актом, ведь, в их основе лежит огромное многообразие социальных потребностей и некоммерческих интересов, существующих и вновь возникающих в обществе. Поэтому в Законе «О некоммерческих организациях» оговаривается, что упомянутый перечень не является исчерпывающим, и некоммерческие организации могут создаваться и «в других целях, направленных на обеспечение общественных благ и благ своих членов (участников)».

Другой отличительной чертой некоммерческих организаций от коммерческих организаций является требование, чтобы извлечение дохода не являлось основной целью деятельности для самой организации. В пункте 1 статьи 41 ГК РК рассмотрено, что некоммерческие организации подтверждают отсутствие извлечения дохода в качестве «основной цели деятельности» посредством определения в учредительных документах предмета и цели их деятельности [14]. Некоммерческие организации осуществляют свою деятельность в рамках предмета и цели деятельности, как она сама определила их в учредительных документах. Предмет и цели деятельности некоммерческих организаций могут влиять на ее права и обязанности. Так, например, в статье 14 Экологического кодекса РК закреплен ряд специальных прав в области защиты экологии для общественных объединений, однако воспользоваться многими из этих прав могут только общественные объединения, в уставные цели которых, среди прочего, входят вопросы охраны окружающей среды [18].

Еще одним основополагающим отличием некоммерческих организаций от коммерческих организаций является наличие законодательного запрета на распределение чистого дохода между ее участниками. Под чистым доходом понимается доход, в денежном выражении, после уплаты всех налогов и неналоговых платежей государству, в том числе доход, освобожденный от налогов. Запрет на распределение чистого дохода означает, что в некоммерческой организации не может предусматриваться в соответствии с учредительными документами или осуществляться на практике выплата денег из чистого дохода ее участникам. Чистый доход от деятельности некоммерческих организаций идет на покрытие расходов, связанных с реализацией ее уставных целей. Надо отметить, что данный запрет не распространяется на предоставление услуг и иных благ участникам в рамках уставных целей некоммерческих организаций, если это пре-

дусмотрено законодательством. Такие некоммерческие организации, как потребительский кооператив, частное учреждение или некоммерческое акционерное общество, распределяют между своими участниками экономические выгоды в рамках своих уставных целей, закрепленных в законодательстве. Термин «участник» некоммерческой организации в законодательстве определен, однако в Законе РК «О некоммерческих организациях» часто применяется как аналог терминов «член» или «учредитель». Термин «участник» применим к организационно-правовым формам некоммерческих организаций, в которых отсутствует членство. На практике, под участниками часто понимаются учредители, члены и иные лица, принимающие участие в деятельности некоммерческой организации, отношения которых с некоммерческой организацией каким-то образом формализованы.

Необходимо отметить, что отсутствие у некоммерческой организации «основной цели», направленной на извлечение дохода, не означает полный запрет на осуществление предпринимательской деятельности. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность, но «лишь постольку, поскольку это соответствует их уставным целям». Нет четкого регулирования в законодательстве, что понимается под «соответствием уставной деятельности». На практике это часто означает, что некоммерческая организация не может заниматься деятельностью, которая противоречит уставным целям. Например, детское общественное объединение не может заниматься продажей спиртных напитков и табачных изделий.

Законодательство РК разделяет некоммерческие организации на негосударственные и государственные. Негосударственными некоммерческими организациями являются организации, созданные гражданами и негосударственными юридическими лицами. К их числу относятся все общественные и религиозные объединения, кооперативы собственников квартир, потребительские кооперативы, коллегии адвокатов, палаты аудиторов, общественные фонды, частные учреждения. Отдельные виды некоммерческих организаций могут быть только государственными – например, государственные фонды.

Следует упомянуть, что на практике и в законодательстве используется термин «неправильная организация». В соответствии с определением, данным в пункте 7 статьи 1 Зако-

на РК «О государственном социальном заказе» [19] к неправительственным организациям относятся некоммерческие организации (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданные гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством РК. Наряду с этим, в ряде законов РК термин «неправительственная организация» используется для обозначения иностранных и международных негосударственных некоммерческих организаций, работающих в Казахстане. Например, в статье 3 Закона РК «Об общественных объединениях» говорится, что «действие настоящего Закона распространяется на деятельность созданных и действующих на территории Республики Казахстан структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений, за исключением религиозных» [20].

На практике данный термин часто используется в Казахстане как синоним некоммерческих организаций. Известен случай создания государственной некоммерческой организации для осуществления специальной государственной программы, и при этом организация была названа официально неправительственной [21].

Считается, что в регуляции общественных отношений именно некоммерческие организации играют роль действенных посредников между государством и гражданами, выполняя многие важные функции в социальных процессах и преобразованиях.

Сегодня можно наблюдать сложный и многогранный процесс формирования казахстанского неправительственного сектора, в котором закладываются основы и традиции его совершенствования в перспективе. Логика же дальнейшей общественно-политической модернизации Казахстана требует более ускоренного, но качественного построения в стране устойчивого гражданского общества. Нам представляется, что без развития этого обязательного компонента современного цивилизованного государства невозможен дальнейший экономический и политический прогресс страны, поскольку экономическая, политическая и гражданская сферы образуют единую систему, элементы которой находятся в сложном, тесном и постоянном взаимодействии.

Исторически в разных государствах складывались различные модели возникновения, функционирования и прогресса некоммерческих организаций. Процессы развития неправительственного сектора связаны в каждой стране с особенностями ее социально-экономической и общественно-политической жизни, а также с историко-культурными традициями. В переходных государствах некоммерческий сектор становится одним из главных инструментов рыночно-демократических преобразований, содействует государственной политике модернизации, социально-политической структуризации общества, формированию и реализации разнообразных интересов групп граждан, самоорганизации населения, реализации гражданских инициатив, созданию инфраструктуры стабильной и эффективной демократии.

Литература

- 1 Дозорцев В.А. Состояние и проблемы совершенствования законодательства о некоммерческих организациях: материалы междунар. науч.-практ. конф. // Журнал рос. права. – 1998. – №10–11. – С. 45.
- 2 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 16 сентября 1998 года «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии». // www.akorda.kz.
- 3 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 16 октября 2000 года «Свободному, эффективному и безопасному обществу». // www.akorda.kz.
- 4 База данных юридических лиц. // <http://www.adilet.gov.kz>.
- 5 Руководство по разработке и применению законов, регулирующих деятельность неправительственных организаций. – Алматы: Международный центр некоммерческого права, 2000. – С. 15.
- 6 НПО: решение проблем бедности / под ред. А. Ильясовой, С. Исламовой. – Алматы: UNDP Kazakhstan, 2004. – С. 39.
- 7 Словарь бизнес терминов «Академик.ру» [Электронный ресурс]. // www.dic.academic.ru
- 8 Salamon, Lester M. / Anherer, Helmut K (1992) In Search of the Njnprofit Sector I The Question of Definitions In *Voluntas*, № 2.

- 9 Десятов И.Н. О праве некоммерческих организаций на деятельность приносящую доход. // Вестник Пермского университета. – 2011. – №1. – С. 107-111.
- 10 Серова О.А. Законодательство о юридических лицах: возможные пути совершенствования // Гражданское право. – 2009. – №4. – С. 19.
- 11 Грешников И.П. Субъекты гражданского права: юридическое лицо в праве и законодательстве. – СПб., 2002. – С. 176.
- 12 Фролова Н.К. Коммерческая деятельность: понятие и признаки // Актуальные вопросы частного права. – Самара, 2004. – С. 245.
- 13 Основы Гражданского Законодательства Союза ССР и республик (утверждены Постановлением Верховного совета СССР 31 мая 1991 года № 2211-I) (утратил силу) // www.online.zakon.kz
- 14 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2014 г.) // www.online.zakon.kz
- 15 Латурнеги Мари-Эме. Некоммерческие организации в российском праве // Закон. – 2009. – №5. – С. 147.
- 16 Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142-II «О некоммерческих организациях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2013 г.) // www.online.zakon.kz
- 17 Яковлев В.Ф. Некоммерческие организации: теоретические и практические проблемы // Журнал российского права. – 2009. – №1. – С. 147.
- 18 Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III «Экологический кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.09.2014 г.) // www.online.zakon.kz
- 19 Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2005 года № 36-III «О государственном социальном заказе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.02.2014 г.) // www.online.zakon.kz
- 20 Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 года № 3-I «Об общественных объединениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.06.2014 г.) // www.online.zakon.kz
- 21 Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 1998 г. №103 «О Программе микрокредитования наименее обеспеченных граждан Республики Казахстан на 1998-2000 годы» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК № 730 от 1.08.98 г.) // www.online.zakon.kz

References

- 1 Dozorcev V.A. Sostojanie i problemy sovershenstvovaniya zakonodatel'stva o nekommercheskih organizacijah: materialy mezhdunar. nauch.-prakt. konf. // Zhurnal ros. prava. – 1998. – №10–11. – S.45.
- 2 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N.A. Nazarbaeva narodu Kazahstana ot 16 sentjabrja 1998 goda «O polozhenii v strane i osnovnyh napravlenijah vnutrennej i vneshnej politiki: demokratizacija obshhestva, jekonomicheskaja i politicheskaja reforma v novom stoletii». // www.akorda.kz.
- 3 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N.A. Nazarbaeva narodu Kazahstana ot 16 oktjabrja 2000 goda «Svobodnomu, jeffektivnomu i bezopasnomu obshhestvu». // www.akorda.kz.
- 4 Baza dannyh juridicheskikh lic. // http://www.adilet.gov.kz.
- 5 Rukovodstvo po razrabotke i primeneniju zakonov, regulirujushhij dejatel'nost' nepravitel'stvennyh organizacij. – Almaty: Mezhdunarodnyj centr nekommercheskogo prava, 2000. – S.15.
- 6 NPO: reshenie problem bednosti. / Pod red. A. Il'jasovoj, S. Islamovoj. – Almaty: UNDP Kazakhstan, 2004. –S.39.
- 7 Slovar' biznes terminov «Akademik.ru» [Jelektronnyj resurs]. // www.dic.academic.ru
- 8 Salamon, Lester M. / Anherer, Helmut K (1992) In Search of the Njnprofit Sector I The Question of Definitions In Voluntas, Nr 2.
- 9 Desjatov I.N. O prave nekommercheskih organizacij na dejatel'nost' prinosjashhuju dohod. // Vestnik Permskogo univer-siteta. – 2011. –№1. – S.107-111.
- 10 Serova O.A. Zakonodatel'stvo o juridicheskikh lichah: vozmozhnye puti sovershenstvovaniya // Grazhdanskoe pravo. – 2009. – №4. – S.19.
- 11 Greshnikov I.P. Sub#ekty grazhdanskogo prava: juridicheskoe lico v prave i zakonodatel'stve. – SPb., 2002. – S.176.
- 12 Frolova N.K. Kommercheskaja dejatel'nost': ponjatje i priznaki // Aktual'nye voprosy chastnogo prava. – Samara, 2004. – S.245
- 13 Osnovy Grazhdanskogo Zakonodatel'stva Sojuza SSR i republik (utverzhdeny Postanovleniem Verhovnogo soveta SSSR 31 maja 1991 goda № 2211-I) (utratal silu) // www.online.zakon.kz
- 14 Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazahstan (Obshhaja chast'), prinjat Verhovnym Sovetom Respubliki Kazahstan 27 dek-abrja 1994 goda (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 07.03.2014 g.) // www.online.zakon.kz
- 15 Laturnegi Mari-Jeme. Nekommercheskie organizacii v rossijskom prave // Zakon. – 2009. – №5. – S.147.
- 16 Zakon Respubliki Kazahstan ot 16 janvarja 2001 goda № 142-II «O nekommercheskih organizacijah» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 04.07.2013 g.) // www.online.zakon.kz

- 17 Jakovlev V.F. Nekommercheskie organizacii: teoreticheskie i prakticheskie problemy // Zhurnal rossijskogo prava. – 2009. – №1. – S.147.
- 18 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 9 janvarja 2007 goda № 212-III «Jekologičeskij kodeks Respubliki Kazahstan» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 29.09.2014 g.). // www.online.zakon.kz
- 19 Zakon Respubliki Kazahstan ot 12 aprelja 2005 goda № 36-III «O gosudarstvennom social'nom zakaze» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 18.02.2014 g.). // www.online.zakon.kz
- 20 Zakon Respubliki Kazahstan ot 31 maja 1996 goda № 3-I «Ob obshhestvennyh ob#edinenijah» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 27.06.2014 g.). // www.online.zakon.kz
21. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 12 fevralja 1998 g. №103 «O Programme mikro kreditovaniya naime-nee obespechennyh grazhdan Respubliki Kazahstan na 1998-2000 gody» (s izmenenijami, vnesennymi postanovleniem Pravitel'stva RK № 730 ot 1.08.98 g.). // www.online.zakon.kz