

ISSN 1563-0366  
Индекс 75882; 25882

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

# ҚазҰУ ХАБАРШЫСЫ

Заң сериясы

---

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

# ВЕСТНИК КазНУ

Серия юридическая

---

AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY

# KazNU BULLETIN

Law series

---

№3 (75)

Алматы  
«Қазақ университеті»  
2015



# ХАБАРШЫ

ЗАҢ СЕРИЯСЫ № 3 (75)



25.11.1999 ж. Қазақстан Республикасының Мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрлігінде тіркелген

Куәлік №956-Ж.

*Журнал жылына 4 рет жарыққа шығады*

## ЖАУАПТЫ ХАТШЫ

**Ережепқызы Р.**, жауапты хатшы

(Қазақстан)

Телефон: +7727-377-33-36;

8-727-377-33-37 (ішкі н. 12-57)

E-mail: rose@mail.ru

## РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

**Байдельдинов Д.Л.**, з.ғ.д., профессор

(бас редактор) (Қазақстан)

**Кенжалиев З.Ж.**, з.ғ.д., профессор

(бас ред. орынбасары) (Қазақстан)

**Сартаев С.С.**, з.ғ.д., академик (Қазақстан)

**Тыныбеков С.Т.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Ибраева А.С.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Джансараева Р.Р.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Усенинова Г.Р.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Еркинбаева Л.К.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Жатқанбаева А.Е.**, з.ғ.д. (Қазақстан)

**Трунк А.**, профессор (Германия)

**Монтекило С.**, профессор (БАӘ)

**Бурхард Б.**, профессор (Германия)

**Лисица В.**, профессор (Ресей)



ҚАЗАҚ  
УНИВЕРСИТЕТІ  
Б А С П А У Й І

## Ғылыми басылымдар бөлімінің басшысы

*Гүлмира Шаққозова*

Телефон: +77017242911

E-mail: Gulmira.Shakkozova@kaznu.kz

## Редакторлары:

*Гүлмира Бекбердиева, Еркін Жайнақов*

## Компьютерде беттеген:

*Айгүл Алдашева*

## Жазылу мен таратуды үйлестіруші

*Мөлдір Өміртайқызы*

Телефон: +7(727)377-34-11

E-mail: Moldir.Omirtaikyzy@kaznu.kz

## ИБ №8886

Басуға 15.08.2015 жылы қол қойылды.

Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 35 б.т. Офсетті қағаз. Сандық басылыс.

Тапсырыс №3514. Таралымы 500 дана. Бағасы келісімді.

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің

«Қазақ университеті» баспа үйі.

050040, Алматы қаласы, әл-Фараби даңғылы, 71.

«Қазақ университеті» баспа үйінің баспаханасында басылды.

© Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, 2015

Жампеисов Д.А.,  
Каражанов М.Д.,  
Жампеисов Д.А.,  
Каражанова Ж.К.

**Актуальные вопросы  
совершенствования  
государственной  
молодежной политики**

Zhampeissov D.A.,  
Karazhanov M.D.,  
Zhampeissov D.A.,  
Karazhanova Zh.K.

**Recent issues  
of improving  
the state youth policy**

Жампеисов Д.Ә.,  
Каражанов М.Д.,  
Жампеисов Д.Ә.,  
Каражанова Ж.К.

**Мемлекеттік  
жастар саясатын жетілдірудің  
өзекті сұрақтары**

В данной статье излагаются проблемные вопросы государственной молодежной политики Республики Казахстан в контексте принятия Нового Закона РК «О государственной молодежной политике в РК». Авторами предлагаются эффективные механизмы поддержки молодежной политики РК. Также предлагаются изменения и дополнения по совершенствованию других законодательных актов, направленных на государственную поддержку молодежи.

**Ключевые слова:** молодежная политика, государственная политика, государственная поддержка, совершенствование законодательства, права молодежи.

This article outlines the problematic issues of state youth policy of the Republic of Kazakhstan in the context of the adoption of the new Law «On state youth policy in the Republic of Kazakhstan. The author offers effective mechanisms to support youth policy of Kazakhstan. Also proposes changes to improve and supplements for improving other legislative acts aimed at state support for young people.

**Key words:** youth policy, public policy, government support, improvement of legislation, the rights of young people.

Осы мақалада «ҚР мемлекеттік жастар саясаты туралы» Қазақстан Республикасының жаңа Заңын қабылдау контекстінде мемлекеттік жастар саясатының өзекті мәселелері берілген. Авторлар ҚР жастар саясатын қолдаудың тиімді тетіктерін ұсынады. Сонымен бірге, мемлекеттік жастар саясатын қолдауға бағытталған өзге заң актілерін жетілдіруге байланысты толықтырулар мен өзгертулер ұсынылған.

**Түйін сөздер:** жастар саясаты, мемлекеттік саясат, мемлекеттік қолдау, заңнаманы жетілдіру, жастар құқықтары.

**АКТУАЛЬНЫЕ  
ВОПРОСЫ СОВЕР-  
ШЕНСТВОВАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
МОЛОДЕЖНОЙ  
ПОЛИТИКИ**

На сегодняшний день многие права и гарантии, прописанные в Законе РК «О государственной молодежной политике в РК», реализуются в повседневной деятельности многих государственных органов, общественных объединений и других структур. По многим направлениям приняты необходимые подзаконные акты, заложены необходимые финансовые средства.

*Социальные права молодежи.*

В сфере образования созданы необходимые условия для реализации следующих прав молодежи:

- бесплатное среднее общее и начальное профессиональное образование в государственных учебных заведениях, а также бесплатное высшее и среднее профессиональное образование на основе государственного образовательного заказа в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- льготный проезд в период зимних и летних каникул на междугороднем железнодорожном и автомобильном транспорте (кроме такси) для обучающихся на основе государственного образовательного заказа в средних и высших профессиональных учебных заведениях из числа молодежи в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- ежемесячная государственная стипендия для обучающихся в организациях образования по государственному образовательному гранту в размере и порядке, устанавливаемых законодательством Республики Казахстан;
- квота приема в количестве, определяемом Правительством Республики Казахстан, для граждан из числа аульской (сельской) молодежи при поступлении на учебу в организации образования, дающие среднее профессиональное и высшее профессиональное образование, на специальности, определяющие социально-экономическое развитие аула (села).

*Гарантии в сфере труда и занятости, содействие решению жилищных проблем молодежи.*

Предоставленные государством гарантии в сфере труда и занятости, мягко говоря, не имеют полной практической реализации.

В части развития общественных работ для молодежи, создания и организации деятельности молодежных трудовых объединений работа ведется и можно сказать достаточно ус-

пешно, хотя в реализации и этих направлений есть проблемы и трудности.

Что касается указанных в Законе РК «О государственной молодежной политике в РК» организационной поддержки субъектов хозяйственной деятельности, создающих рабочие места для молодежи, содействия в предоставлении рабочего места в государственных организациях или организациях, в уставном капитале которых доля государства составляет более пятидесяти процентов, то для обеспечения данных гарантий до сих пор не приняты соответствующие нормативно-правовые акты, не прописаны конкретные механизмы реализации.

Хотя до 2001 года существовали хорошие нормативно-правовые акты, способствовавшие решению многих проблем для молодежи. В частности, до 2001 года существовало Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 июня 1999 года N 855 «Вопросы установления организациям минимального количества рабочих мест (квоты) для приема на работу лиц, нуждающихся в социальной защите». Согласно которому, в целях оказания содействия занятости и приему на работу лиц, особо нуждающихся в социальной защите организациям, независимо от форм собственности, устанавливается минимальное количество рабочих мест (квот). К лицам, особо нуждающимся в социальной защите, относились следующие категории граждан: молодежь до 20 лет; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей; родители, воспитывающие детей-инвалидов до 16 лет; инвалиды; лица, продолжительное время (более одного года) не имеющие работы, независимо от основания последнего увольнения; лица предпенсионного возраста (за 2 года до выхода на пенсию); лица, освобожденные из мест лишения свободы, прошедшие принудительное лечение по решению суда; военнослужащие, уволенные с военной службы без права на пенсию, за исключением случаев увольнения за совершение противоправных действий; беженцы, мигранты (оралманы), женщины; сельское население; население, проживающее в регионах экологического бедствия; выпускники организаций образования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для работодателей, не выполнивших решение местного исполнительного органа о квотировании рабочих мест или уклоняющихся от трудоустройства граждан, нуждающихся в социальной защите, была предусмотрена ответственность в Кодексе об административных правонарушениях.

Можно сказать, что существовало реальное обеспечение прав молодежи с механизмами привлечения к ответственности за невыполнение нормативного правового акта. Однако в связи с принятием нового Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О занятости населения» Постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2001 года № 836 О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О занятости населения» было отменено квотирование количества рабочих мест для приема на работу лиц, нуждающихся в социальной защите.

Насчет содействия в обеспечении доступности для молодых людей, являющихся инвалидами, программ обучения, переподготовки и стажировки в высших учебных заведениях, в том числе посредством дистанционного обучения, то в соответствии с Законом «Об образовании» 2007 года (п. 5, 8 ст. 26) созданы условия для доступности технического и профессионального, послесреднего и высшего образования гражданам из числа инвалидов I, II групп, инвалидов с детства, детей-инвалидов.

Механизмы программ переподготовки и стажировки в высших учебных заведениях для молодых людей, являющихся инвалидами, не прописаны в главном акте, касающемся сферы образования – в Законе об образовании. Получается, данный вопрос остается на усмотрение вузов, что является неэффективным способом в регулировании тех или иных общественных отношений, тем более, если это касается инвалидов.

Решение жилищных проблем молодежи осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Согласно статье 67 Закона РК «О жилищных отношениях» молодежь не отнесена к категориям, имеющим право на получение жилья из государственного жилищного фонда или арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде. Исключение составляют дети-сироты, не достигшие двадцати лет, потерявшие родителей до совершеннолетия. Они отнесены к социально защищаемым слоям населения, имеющим право на пользование жилищем из государственного жилищного фонда или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде [1].

Кроме того, пп. 18 п. 2, пп. 19 п. 3, пп. 12 п. 4 статьи 6 Закона «Об образовании» от 2007 года устанавливают дополнительные гарантии по государственному обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, их

обязательное трудоустройство и обеспечение жильем [2]. Однако, как и во всех вышеуказанных случаях, «за бортом» остается молодежь от 20 до 29 лет.

*Государственная поддержка предпринимательской деятельности, осуществляемой молодежью.*

Механизмы содействия центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан в организации предпринимательской деятельности молодежи на учебно-производственной базе учебных заведений, реализующих образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального, послевузовского профессионального и дополнительного профессионального образования, развитие сотрудничества между учебными заведениями и работодателями на договорной основе, не прописаны в Законе «Об образовании». Норм, закрепленных в других нормативных правовых актах, воздействующих на субъектов образовательной деятельности (колледжи, ВУЗы) по реализации вышеуказанной нормы, не существует. Соответственно, данная норма остается декларативной. Для реализации указанной нормы, например, можно было бы, во-первых, закрепить норму в законе об образовании, во-вторых, включить их наличие в критерии по государственной аттестации и (или) аккредитации.

Норма Закона РК «О ГМП» о вовлечении социально незащищенных слоев населения из числа молодежи в предпринимательскую деятельность является вовсе декларативной исходя из сути самого частного предпринимательства. Частное предпринимательство подразумевает инициативная деятельность субъектов частного предпринимательства, направленная на получение дохода, основанная на собственности самих субъектов частного предпринимательства и осуществляемая от имени субъектов частного предпринимательства, за их риск и под их имущественную ответственность. О какой собственности и имущественной ответственности молодежи из числа социально незащищенных слоев населения можно говорить?! Целесообразным решением кажется обеспечение работой.

На наш взгляд, обучение молодежи основам предпринимательской деятельности в разрезе регионов Казахстана реализуется не на системной основе. Данный процесс требует огромных затрат по организации обучающих курсов – аренду зданий, помещений, оплату труда спе-

циалистов, тренеров и т.д. Проводимые курсы, на наш взгляд, также не выдерживают критики, так как они не проводятся настоящими бизнесменами, достигшими успеха, проводятся на самом деле людьми, далеко не всегда имеющими отношение к бизнесу. Кроме обучения, не оказывается конкретной поддержки со стороны образовательного центра в виде маркетингового исследования рынка товаров и услуг, нахождения своей «ниши» для будущего бизнесмена, поиска помещений и т.д. Без всего этого практический результат обучающих семинаров сводится к нулю.

Целесообразней было бы ввести в образовательные программы ССУЗов и ВУЗов спецкурсов по изучению основ организации предпринимательской деятельности, что сэкономило бы бюджетные средства в последующем на размещении государственного социального заказа. В региональных программах поддержки молодежного предпринимательства предусмотреть не обучающие семинары, а создание центров по поддержке молодежного предпринимательства по оказанию вышеуказанной практической помощи.

Что касается сотрудничества государственных органов с молодежью, занимающейся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица; крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, организованными молодежью; организациями, в которых не менее семидесяти процентов от общей численности работников составляет молодежь, являющаяся их учредителем, в целях заключения соглашений на выполнение определенных работ (услуг), то данная норма также на практике не находит применения. Так в Законе РК «О государственных закупках» закупки определенного объема товаров, работ, услуг предусматриваются только в отношении отечественных товаропроизводителей, молодежные предприниматели не указываются.

Государственное поощрение предпринимателей, способствующих обеспечению занятости молодежи в различных областях промышленности и сельского хозяйства, науки и техники, культуры и искусства, образования, здравоохранения, а также оказанию социальных услуг для населения, не находит своего отражения в главных нормативных документах важных для предпринимателей – Налоговом кодексе РК, Трудовом Кодексе РК, Законе РК «О государственных закупках». Получается, что данная норма также остается декларативной.

*Государственная поддержка молодых семей.*

В целях государственной поддержки молодых семей центральные и местные государственные органы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, разрабатывают, утверждают, реализуют отраслевые и региональные программы.

В целом по пункту 1 статьи 10 Закона РК «О государственной молодежной политике» можно отметить, что на центральные государственные органы на своем уровне принимают необходимые законы, программы [3]. В содержании данных нормативных правовых актов поддержка молодежи, молодой семьи рассматривается в контексте общей политики государства в соответствующем направлении. Например, право беременных женщин и матерей независимо от возраста на охрану здоровья, государственные пособия семьям, имеющим детей, также независимо от возраста, право детей на охрану здоровья и т.д.

Формирование и реализация отраслевых и региональных программ в области государственной поддержки молодых семей осуществляются в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Казахстан на основе анализа социальных потребностей молодых семей, в отношении которых устанавливаются меры государственной поддержки.

Указанные меры направлены на оказание молодым семьям материальной и иной помощи в решении социально-экономических проблем, оказание соответствующих образовательных, медицинских, правовых, психолого-педагогических, информационных, консультативных и других услуг, в том числе по обеспечению охраны здоровья, воспитания и развития детей, социальной защиты, адаптации и реабилитации молодежи.

Оказание молодым семьям вышеуказанных услуг, в частности, предусмотрено статьями 11-14 Закона РК от 7 июля 2006 года N 170 «Об охране здоровья граждан», главой 3 Закона РК от 16 июня 2004 года № 565-III «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления», Законом РК от 28 июня 2005 года N 63 «О государственных пособиях семьям, имеющим детей» и т.д.

Однако все вышеуказанные акты не направлены на поддержку конкретной целевой группы – молодежь, молодая семья.

Кроме того, в Постановлении Правительства РК от 20 июня 2007 года №516 «О Концепции поддержки и развития конкурентоспособности

молодежи на 2008-2015 годы» поддержка молодой семьи не указывается в качестве основных направлений государственной политики по поддержке и развитию конкурентоспособности молодежи, что может свидетельствовать о пересмотре государством демографической политики явно не в пользу молодежи.

В пункте 2 статьи 10 Закона РК «О государственной молодежной политике» указано, что в целях создания благоприятных условий для развития молодых семей государственная поддержка осуществляется посредством:

1. Предоставления молодым семьям льготных кредитов в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

На сегодняшний день в системе частных банков не существует самостоятельной программы по выдаче молодым семьям льготных кредитов.

Существует только поддержка молодых семей, имеющих детей по двум системам:

- жилищных строительных сбережений;
- ипотечного кредитования.

В соответствии с п. 6 ст. 8 Закона РК от 7 декабря 2000 года №110 «О жилищных строительных сбережениях в Республике Казахстан» по первой системе предварительные жилищные займы за счет долгосрочных бюджетных кредитов предоставляются молодым семьям, имеющих детей [4].

Согласно Постановлению Правительства РК от 14 августа 2008 года №743 «Об определении условий предоставления бюджетного кредита акционерному обществу «Жилищный строительный сберегательный банк Казахстана» и о внесении дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 16 мая 2006 года N 402» молодым семьям, имеющим детей, предоставляются предварительные и промежуточные жилищные займы по ставке вознаграждения 4 (четыре) процента годовых [5].

Преимуществами данной системы для молодежи являются:

- низкий процент вознаграждения (4 процента годовых);
- выплата премий государства вкладчикам-гражданам в размере двадцати процентов от суммы поощряемого вклада;
- вознаграждение по вкладу со стороны жилищного строительного сберегательного банка;
- использование вкладчиком жилищного, промежуточного жилищного и предварительного жилищного займов для внесения первоначального взноса для получения ипотечного жилищного займа в других банках;

Проблемными моментами данной системы для молодежи являются:

- необходимость накопления договорной суммы как минимум в течение 3 лет;
- кратковременные сроки кредитования – 10-15 лет;
- минимально необходимый размер накопленных денег должен быть не менее пятидесяти процентов от договорной суммы;
- предоставление вкладчиком необходимого обеспечения жилищного займа;
- подтверждение платежеспособности заемщика погасить жилищный заем.

Система ипотечного кредитования также имеет свои преимущества и недостатки.

Преимущества системы ипотечного кредитования для молодежи:

- отсутствие необходимости накопления в течение определенного периода времени;
- доступность для широких слоев молодежи, в том числе и для молодых семей, не имеющих детей.

Недостатки системы ипотечного кредитования для молодежи:

- высокие процентные ставки – 14-16%, по сравнению с первой системой, где вознаграждение по займу составляет 4%;
- предоставление вкладчиком необходимого обеспечения жилищного займа;
- подтверждение платежеспособности заемщика погасить жилищный заем.

В целом, вышеуказанные недостатки обеих существующих систем можно решать в нескольких направлениях, выбор каждой из которых находится в зависимости от желания и возможностей государства.

Первое направление – совершенствование существующей системы с устранением вышеуказанных недостатков в части увеличения сроков кредитования до 30 лет и снижение процентной ставки до 10%. Например, даже при учете молодежи крайнего 29-летнего возраста срок окончания возврата кредита наступает в 59 лет, то есть в трудоспособном возрасте.

Второе направление – проблемы в льготном кредитовании для молодежи решать в увязке с желанием государства существенно улучшить демографическую ситуацию. Например, существуют несколько моделей по этому направлению.

Первая модель – после получения молодой семьей ипотечного кредита либо ипотечного займа при рождении 1 ребенка размер займа уменьшается на 25%, при рождении 2 ребенка – еще на 25%, при рождении 3 ребенка – еще на 25%,

при рождении 2 ребенка – еще на 25%. То есть при рождении 4-х детей, когда семья в соответствии с жилищным законодательством считается многодетной, займ полностью погашается государством.

В целях недопущения злоупотреблений по покупке дорогих квартир при предоставлении государством данной льготы необходимо руководствоваться установленной жилищным законодательством нормы – «восемнадцать квадратных метров полезной площади на человека».

На наш взгляд, данная модель создаст бум рождаемости в стране, укрепит молодые семьи, снизит количество аборт и разводов, численность которых составляет непозволительную для цивилизованной страны цифру, а за цифрами скрывается будущий демографический крест.

Вторая модель – для молодых семей при отсутствии жилья либо при необходимости улучшения жилищных условий исходя из 18 кв.м. на человека при рождении ребенка предоставлять беспроцентные банковские займы сроком на 5-10 лет для первоначального взноса по ипотечному кредитованию. Размер займа устанавливается из расчета содержания каждого ребенка в течение трехлетнего периода на основе ежегодно исчисляемого прожиточного минимума населения.

Третья модель – при существующей системе частного ипотечного кредитования в 14-16 процентов при рождении детей начиная со второго уменьшать процентную ставку на 5 процентов на каждого последующего ребенка.

Четвертая модель – при правовом обеспечении льготного выделения земельных участков под строительство жилья обеспечить включение молодежи в первую приоритетную категорию. При этом земельные участки должны быть бесплатно обеспечены государством необходимой инфраструктурой (свет, вода, тепло, телефон).

Все вышеуказанные и другие модели можно реализовывать в отдельности либо можно их комбинировать в зависимости от желания и возможностей государства.

2. Предоставления по согласованию с администрацией учебного заведения для родителей из числа молодежи, являющихся обучающимися, права на свободное посещение учебных занятий, получение академического отпуска на период достижения ребенком возраста полутора лет.

Предоставление по согласованию с администрацией учебного заведения для родителей из числа молодежи, являющихся обучающимися, права на свободное посещение учебных за-

нятий не предусмотрено в специальном акте касательно данного вопроса – Законе РК «Об образовании».

Порядок получения академического отпуска на период достижения ребенком возраста полутора лет регулируется Приказом Министра образования и науки РК от 18 марта 2008 года N124 «Об утверждении Правил предоставления академических отпусков обучающимся в организациях образования».

3. Развития системы консультирования по проблемам семейной жизни, психолого-педагогическим, правовым и другим вопросам молодых семей.

Развитие системы консультирования по вышеуказанным направлениям обеспечивается для молодежи до 18 лет и лицам, имеющим определенные отклонения в здоровье. В соответствии с действующим законодательством из этой системы опять же выпадает категория молодежи от 18 до 29 лет.

Данная ситуация частично выправляется через систему государственного социального заказа на создание социальных служб. Однако деятельность этих служб всегда носит краткосрочный характер – от 3 месяцев до 6 месяцев, иногда до 1 года. Пока служба заработает и раскрутится, когда люди только начинают интересоваться и приходить, заканчивается проект.

Кроме того, за ограниченное финансирование деятельности социальных служб, а впоследствии из-за низкого размера зарплаты от 10 до 20 МРП невозможно привлечь высококвалифицированных специалистов. Ни один из профессиональных практикующих юристов, психологов не придет работать в социальную службу за указанную оплату труда.

В целом, на наш взгляд, социальные службы не являются средством решения проблем. Эффективность социальных служб очень низка. Для решения проблем в этой сфере считаем, что для обеспечения доступности вышеуказанных услуг необходимо реформировать систему здравоохранения и юриспруденции.

Встает вопрос эффективного функционирования социальных служб. Обычно под эффективностью понимают меру (степень) соответствия некоего первоначального замысла и получаемого в конечном счете результата. Применение данного термина к социальной деятельности осложняется отсутствием ясности понятия «результат» во всех без исключения случаях. В научной сфере данное понятие трактуется по-раз-

ному, что приводит к неоднозначным оценкам тех или иных результатов. Как следствие, субъективность в оценке эффективности деятельности социальных учреждений. Классическое подтверждение этого факта – узаконенная формулировка «результат работы представляется в виде отчета», позволяющая достаточно произвольно трактовать информацию об «общественных достижениях».

Если у молодежи будет работа и жилье, за которую не надо платить, то она будет способна оплатить все услуги. Вопрос состоит лишь в обеспечении широкого выбора источника услуг. Например, в критерии государственной аттестации юридических факультетов вузов ввести обязательность наличия «юридических клиник», в которых студенты выпускных курсов под руководством преподавателей оказывают бесплатную или на льготной основе юридическую помощь приоритетным категориям населения. То же самое касается и медицинских, педагогических вузов.

Для эффективной реализации данных положений необходимо закрепить на нормативном уровне отчисление из бюджета ВУЗов определенного процента денежных средств на содержание данных клиник. Необходимость закрепления на нормативном уровне возникает из того, что если все оставлять на усмотрение вузов, то о конкретном результате можно не планировать. Что и говорить, если на содержание Советов молодых ученых никаких средств не выделяется.

Давно пора выводить учебные заведения из подготовки будущих специалистов на основе лекций и семинаров. Студентам, начиная с 1 курса, должны прививаться практические навыки по будущей профессии. Высвобождение свободного времени подразумевается за счет снятия с изучения, например, в юридических факультетах таких дисциплин, как ОБЖ (основы безопасности жизнедеятельности), концепции современного естествознания, философия, социология, история, экология и т.д. Многие предметы изучаются еще в школе, поэтому смысл их дублирования в вузах не понятен. Содержанием подготовки в вузе является присвоение конкретной квалификации, а не формирование личности человека либо его широкого кругозора по всем направлениям. Хотя формирование личности процесс непрерывный, но она в основном формируется уже в школе.

Исходя из вышеизложенного, необходимо пересмотреть саму концепцию высшего образо-

вания и в статье 11 Закона РК «Об образовании» надо конкретизировать задачи каждого из уровней образования.

4. Развития системы некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги, социальную помощь.

Для развития системы некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги, социальную помощь государством на законодательном уровне созданы условия в виде принятия Гражданского Кодекса РК, Закона РК «О некоммерческих организациях», Закона РК «Об общественных объединениях», Закона РК «О государственном социальном заказе» и т.д.

Если речь идет о развитии системы некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги, социальную помощь в рамках статьи 10 Закона РК «О государственной молодежной политике», то, на наш взгляд, речь нужно вести о создании и развитии общественных организаций, деятельность которых направлена на поддержку молодых семей.

Деятельность таких организаций должна быть в основном направлена на поиск путей решения жилищных проблем. Так как приоритетными для молодежи 14-18 лет являются программы Образование и Образ жизни, для молодежи 19-23 лет – программы Работа, Семья и Родина, для молодежи 24-30 лет – программа Жилье.

Исходя из этого, обеспечение доступности жилья, разработку механизма решения жилищных проблем молодежи необходимо решать путем реализации лучших молодежных жилищных проектов, направленных на комплексное решение жилищных проблем молодежи с учетом цены за один квадратный метр жилья, возможности решения жилищных вопросов участников (молодежи) проекта (доля проекта в строящемся жилье), возможности предоставления в ипотеку под низкий процент, а также путем правового обеспечения льготного выделения земельных участков под строительство жилья.

5. Сохранения и развития системы организации летнего отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В данном пункте желательно было бы убрать слово «детей» и оставить только «молодежи». Так согласно ст.1 Закона РК от 17 декабря 1998 года N321 «О браке и семье» детство – правовое состояние лиц, не достигших 18 лет. Молодежь – это категория от 14 до 29 лет. То есть слово «молодежи» уже охватывает категорию детей от 14 до 18 лет.

На наш взгляд, именно в Законе РК «О государственной молодежной политике» основной упор должен быть направлен на интересы молодежи, так как по правам детей есть отдельные акты, такие как Конвенция о правах ребенка, Закон РК о правах ребенка, в которых даются достаточные гарантии и прописаны необходимые механизмы.

Поэтому в контексте данной нормы необходимо предусмотреть систему и меры по организации летнего отдыха и оздоровления молодежи, особенно в возрасте от 21 до 29 лет. Так как обучающиеся в школах, ССУЗах и ВУЗах, то есть лица в возрасте от 14 до 21 года более или менее охвачены такими видами услуг. Об организации летнего отдыха и оздоровления молодежи в возрасте от 21 до 29 года не приходится и говорить, так как этого со стороны государства нет.

6. Предоставления молодой семье в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан, жилого помещения комнатного типа в общежитии организации образования на период обучения в высших учебных заведениях и организациях послесреднего образования.

Данная государственная гарантия не согласуется с действующим законодательством. Согласно п. 9 ст. 47 Закона РК «Об образовании» только обучающимся, принятым на обучение в соответствии с государственным образовательным заказом, организации образования обеспечивают места в общежитиях в установленном ими порядке. Поэтому для реального обеспечения данного права необходимо в Законе РК «Об образовании» четко прописывать указанную норму.

7. Развития системы государственных дошкольных организаций.

Кажется, эта норма принята без учета законодательства об образовании и возрастного критерия понятия «молодежь». Согласно статье 30 Закона РК «Об образовании» дошкольное воспитание и обучение охватывает детей от 1 до 5 лет. А молодежью мы воспринимаем возрастную категорию от 14 до 29 лет. Поэтому данная норма должна прописываться в другом акте.

В целом, для истинной эффективности реформы системы государственной молодежной политики она должна идти вкуче с реформами в других сферах государственной и общественной жизни, такими как образование, здравоохранение, социальное обеспечение, жилищно-коммунальная сфера, предпринимательская деятельность и т.д.

### Литература

- 1 Закон Республики Казахстан «О жилищных отношениях» от 16 апреля 1997 года № 94. // <http://adilet.zan.kz/>
- 2 Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III. // <http://adilet.zan.kz/>
- 3 Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 7 июля 2004 года N 581. // <http://adilet.zan.kz/>
- 4 Постановление Правительства РК от 20 июня 2007 года №516 «О Концепции поддержки и развития конкурентоспособности молодежи на 2008-2015 годы». // <http://adilet.zan.kz/>
- 5 Постановление Правительства РК от 14 августа 2008 года №743 «Об определении условий предоставления бюджетного кредита акционерному обществу «Жилищный строительный сберегательный банк Казахстана». // <http://adilet.zan.kz/>

### References

- 1 Zakon Respubliki Kazahstan «O zhilishhnyh otnoshenijah» ot 16 aprelja 1997 goda № 94. // <http://adilet.zan.kz/>
- 2 Zakon Respubliki Kazahstan «Ob obrazovanii» ot 27 ijulja 2007 goda № 319-III. // <http://adilet.zan.kz/>
- 3 Zakon Respubliki Kazahstan «O gosudarstvennoj molodezhnoj politike v Respublike Kazahstan» ot 7 ijulja 2004 goda N 581. // <http://adilet.zan.kz/>
- 4 Postanovlenie Pravitel'stva RK ot 20 ijunja 2007 goda №516 «O Konceptii podderzhki i razvitija konkurentosposobnosti molodezhi na 2008-2015 gody». // <http://adilet.zan.kz/>
- 5 Postanovlenie Pravitel'stva RK ot 14 avgusta 2008 goda №743 «Ob opredelenii uslovij predostavlenija bjudzhetnogo kredita akcionernomu obshhestvu «Zhilishhnyj stroitel'nyj sberegatel'nyj bank Kazahstana». // <http://adilet.zan.kz/>

